



Udvalget for Andragender

2015/2086(INL)

21.4.2016

UDTALELSE

fra Udvalget for Andragender

til Retsudvalget

om grænseoverskridende aspekter af adoptioner
(2015/2086(INL))

Ordfører for udtalelse: Notis Marias

FORSLAG

Udvalget for Andragender opfordrer Retsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. mener, at børns tarv er af yderste vigtighed og skal være hovedkriteriet, når der træffes enhver form for afgørelse vedrørende adoption af disse; opfordrer medlemsstaterne til at sikre gennemførelsen af børns ret til frit at udtrykke deres synspunkter og få taget hensyn til disse i overensstemmelse med deres alder og modenhed, som nedfældet i artikel 24 i chartret om grundlæggende rettigheder;
2. fastslår, at der ikke er nogen mekanisme i EU til automatisk gensidig anerkendelse af nationale adoptionskendelser i medlemsstaterne, hvilket udgør en hindring for familiers frie bevægelighed; insisterer på, at det er absolut nødvendigt at sikre retssikkerhed og fuld respekt for principperne om gensidig anerkendelse og gensidig tillid inden for anerkendelse af nationale adoptioner på tværs af grænserne til beskyttelse af forældrenes og børnenes rettigheder, samtidig med at EU-lovgivningens bestemmelser om statsborgerskab og chartret om grundlæggende rettigheder overholdes og fremmes; mener, at medlemsstaterne bør sikre, at udøvelsen af retten til fri bevægelighed og ophold ikke skader retten til et familieliv;
3. bemærker, at der er behov for et styrket samarbejde mellem europæiske dommere på dette område for at sikre beskyttelsen af barnets tarv;
4. opfordrer medlemsstaterne til at undgå tungt bureaukrati i anerkendelsesprocessen for internationale adoptioner, der er i overensstemmelse med konventionen, og som allerede er anerkendt i en anden medlemsstat, med henblik på at sikre en korrekt gennemførelse af Haagerkonventionen af 1993; opfordrer medlemsstaterne til at tilskynde udenforstående tredjelande til at tiltræde Haagerkonventionen af 1993, hvilket vil sikre, at alle børn og andre involverede parter nyder godt af deres respektive rettigheder og processuelle minimumsstandarder og tidsfrister, der sikrer disse rettigheder, og bidrage til at undgå et parallelt system med mindre beskyttelsesforanstaltninger;
5. opfordrer medlemsstaterne til, når dette er korrekt, at sikre en fuldstændig og effektiv anvendelse af artikel 15 om henvisning til en ret, der er bedre egnet til at behandle sagen og artikel 55 om principper for samarbejde om specifikke sager vedrørende forældreansvar i Rådets forordning (EF) nr. 2201/2003 af 27. november 2003 om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabsager og i sager vedrørende forældreansvar for at sikre bedre beskyttelse af børns tarv og for at forbedre koordineringen og samarbejdet mellem medlemsstaterne;
6. mener, at der bør udarbejdes fælles minimumsstandarder for definitionen af "sædvanligt opholdssted" og "barnets tarv";
7. opfordrer medlemsstaterne til at indsamle regelmæssige statistikker om sager med børn, der er statsborgere i en anden medlemsstat, og som anbringes i pleje eller adopteres;

8. opfordrer medlemsstaterne til at fremme en særlig uddannelse for socialrådgivere, dommere, advokater og andre involverede embedsmænd, der beskæftiger sig med grænseoverskridende procedurer for adoption af børn, med henblik på at sikre, at de har tilstrækkelig viden og kompetence med hensyn til beskyttelse af børns rettigheder på EU-plan og nationalt plan;
9. opfordrer medlemsstaterne til i tilfælde af sager vedrørende adoptioner uden samtykke med grænseoverskridende aspekter systematisk at anvende bestemmelserne i Wienerkonventionen fra 1963 om konsulære forbindelser og sikre, at myndighederne i de involverede forældres oprindelsesland snarest muligt informeres behørigt lige fra sagens begyndelse og gennem hele forløbet, herunder om høringerne af barnet, og at de har behørig adgang til sagen og de tilknyttede dokumenter; understreger vigtigheden af at sikre, at der ydes tilstrækkelig tolkning og retshjælp, når det er nødvendigt;
10. anerkender, at adoptioner uden samtykke, som først og fremmest har til formål at beskytte børn mod misbrug eller grov forsømmelse, også har alvorlige konsekvenser for de biologiske forældre og de adopterede børn; insisterer på, at denne form for adoptioner, samtidig med at barnets tarv altid sikres, ud fra en individuel vurdering og med respekt for barnets ret til at blive hørt, skal besluttes som en sidste udvej og begrænses til særligt ekstraordinære og velbegrundede tilfælde, når alle passende foranstaltninger til støtte for den biologiske familie er udtømt; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at fremme og/eller styrke og forbedre sådanne støtteforanstaltninger;
11. minder Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne om de negative konsekvenser af adoptioner for de biologiske forældre og de adopterede børn, der følger af streng praksis med adoptioner uden samtykke, som praktiseres i visse medlemsstater; opfordrer Kommissionen til at foreslå passende foranstaltninger til at håndtere denne praksis i den planlagte reform af forordning nr. 2201/2003; minder også om de negative konsekvenser af længerevarende anbringelse i plejefamilie uden samtykke, da dette er i strid med selve princippet i plejeanbringelser i det mindste i nogle medlemsstater, nemlig at de kun kan være en midlertidig løsning;
12. opfordrer medlemsstaterne til i forbindelse med adoptioner af børn, der har mistet begge forældre, og adoptioner uden de biologiske forældres samtykke og med forbehold for den prioritering, der gælder for adoption af stedbørn, at enses om en minimumstærskel for varigheden af adoptionsprocedurer på tværs af grænserne, der sikrer, at de pårørende til begge de biologiske forældre betragtes som permanente omsorgspersoner for barnet, inden der træffes en endelig afgørelse om forældremyndigheden; henleder i denne forbindelse opmærksomheden på internationale standarder og minder om artikel 8 og 20 i FN's konvention om barnets rettigheder (UNCRC);
13. bemærker i lyset af betydningen af at bevare flersprogethed og kulturel mangfoldighed, at børn, der er adopteret eller anbragt i pleje, skal have tilstrækkelig tilknytning til deres oprindelige kultur og ikke må miste deres modersmål, og navnlig, at biologiske forældre skal kunne udøve deres besøgsrettigheder tilstrækkelig hyppigt og på deres eget sprog, medmindre det godtgøres, at en sådan kontakt skader barnets tarv, som f.eks. i tilfælde af tidligere vold eller misbrug;

14. opfordrer de myndigheder i medlemsstaterne, der har med adoptionsprocedurerne at gøre, til at gøre alt for ikke at adskille søskende; minder i denne forbindelse om artikel 8 i UNCRC, der understreger regeringers forpligtelse til at respektere og beskytte børns identitet, herunder deres familiemæssige relationer;
15. når udenlandske mindreårige, som har mistet begge forældre, erklæres egnet til adoption, samt i forbindelse med tvangsadoption uden de biologiske forældres samtykke, men med forbehold for adoption af stedbørn, skal socialarbejdere fra begge involverede medlemsstater vurdere, om den udvidede familie er egnet som adoptionsfamilie;
16. opfordrer til lige behandling af forældre med forskellig nationalitet i retssager vedrørende forældremyndighed og adoption;
17. opfordrer medlemsstaterne til at sikre overholdelsen af alle processuelle rettigheder for familiemedlemmer, der er involveret i processen, og som er statsborgere i en anden medlemsstat, herunder juridisk bistand, behørig og rettidig information om høringerne, en tolk, alle relevante dokumenter på deres modersmål, osv.;
18. opfordrer den afsendende medlemsstat til - når socialarbejdere i én medlemsstat foretager tjenesterejser med henblik på at fastslå sagens omstændigheder i forbindelse med adoption i andre medlemsstater - at underrette alle relevante myndigheder i det land, hvor tjenesterejsen gennemføres;
19. bemærker, at de sparepolitikker og nedskæringer, som nogle medlemsstater er blevet pålagt af Kommissionen, har særdeles negative følger for adgangen til sociale tjenester og kvaliteten af dem; understreger betydningen af at sikre socialarbejdere passende arbejdsvilkår til at foretage deres vurdering i det enkelte tilfælde, uden nogen form for økonomisk eller juridisk pres og under fuld hensyntagen til barnets tarv på kort, mellemlang og lang sigt alt taget i betragtning;
20. understreger, at det er nødvendigt at forbedre familiestøttestrukturerne; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at medfinansiere og fremme oprettelsen af netværk af NGO'er, der yder bistand til EU-borgere, der lever med deres familie i en anden medlemsstat og har behov for ekstra hjælp, i deres samarbejde med børneforsorgen og de lokale myndigheder;
21. opfordrer medlemsstaterne til at give ofre for vold i hjemmet, alkohol- eller stofmisbrug, hvis børn bliver fjernet, en rimelig chance for at komme helt på fode, før domstolen træffer en endelig afgørelse om adoption;
22. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at tage anmeldelser om vold inden for familien i betragtning som et afgørende kriterium i forbindelse med adoptioner, navnlig kønsbaseret og/eller seksuel vold mod børn som følge af handlinger og/eller forsømmelser fra de biologiske forældres side;
23. opfordrer indtrængende Kommissionen til i tilfælde af klager vedrørende adoptioner uden samtykke med grænseoverskridende aspekter at foretage en komparativ analyse for at undersøge, om der indgives færre klager i medlemsstater, som har en solid

infrastruktur og et velreguleret system til familieanbringelse og andre plejeordninger inden adoption;

24. opfordrer Kommissionen til at fremlægge en klar og let tilgængelig vejledning med praktisk information til borgerne om de institutionelle ordninger for børnebeskyttelse, især med hensyn til adoption uden forældresamtykke og forældres rettigheder i forskellige medlemsstater.
25. opfordrer medlemsstaterne til at udveksle informationer og gennemføre oplysningskampagner blandt borgerne om de kulturelle traditioner og regler vedrørende børneopdragelse, der følges i andre medlemsstater, med henblik på at få kendskab til, hvad der kan føre til inddragelse af deres forældrerettigheder, og til at deres børn kan blive bortadopteret.

**RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING
I RÅDGIVENDE UDVALG**

Dato for vedtagelse	19.4.2016
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 0 0: 8
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Alberto Cirio, Pál Csáky, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Peter Jahr, Rikke Karlsson, Jude Kirton-Darling, Notis Marias, Edouard Martin, Roberta Metsola, Marlene Mizzi, Julia Pitera, Gabriele Preuß, Eleni Theocharous, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Enrique Calvet Chambon, Kostadinka Kuneva, Julia Reda, Sven Schulze, Ángela Vallina
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	José Blanco López, Martina Dlabajová, Elena Gentile, Zbigniew Kuźmiuk