



Odbor za predstavke

2016/2018(INI)

25.1.2017

MIŠLJENJE

Odbora za predstavke

upućeno Odboru za pravna pitanja i Odboru za ustavna pitanja

o tumačenju i provedbi Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi
zakonodavstva
(2016/2018(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Notis Marias

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za predstavke poziva Odbor za pravna pitanja i Odbor za ustavna pitanja da kao nadležni odbori u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrste sljedeće prijedloge:

1. prima na znanje cilj Komisije koji se tiče bolje izrade zakonodavstva kao prioriteta u ovom mandatu i potvrđuje da je potrebno izrađivati jasno, jednostavno, učinkovito i ujednačeno zakonodavstvo EU-a kojim se nastoji osigurati visoka razina socijalne, ekološke i profesionalne zaštite koja će se moći lako prenositi i provoditi;
2. napominje da poboljšani zakonodavni postupci na razini EU-a uz pravovremenu i intenzivniju međuinstitucijsku suradnju mogu dovesti do dosljednije i usklađenije primjene prava EU-a;
3. smatra da daljnje povećanje transparentnosti pregovaračkog procesa, posebno u pogledu Transatlantskog partnerstva za trgovinu i ulaganja (TTIP) i Sveobuhvatnog gospodarskog i trgovinskog sporazuma (CETA), te zakonodavnog postupka, kao i bolji nadzor nad postojećim zakonodavstvom moraju biti vodeća načela pri provedbi Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva;
4. naglašava da se pregovori u pogledu sporazuma o povlačenju u skladu s člankom 50. Ugovora o Europskoj uniji vode na međuinstitucijskoj osnovi; podsjeća na to da se u članku 50. pojašnjava samo sudjelovanje članova Europskog vijeća ili Vijeća; ističe da se zastupnike u Europskom parlamentu iz države članice koja se povlači ne sprječava da sudjeluju u raspravama i glasovanju u Parlamentu i odborima; upozorava na potrebu povećanja transparentnosti u vezi s pregovorima o povlačenju kako na razini Parlamenta tako i na međuinstitucijskoj razini;
5. ističe da je važno razraditi i dodatno unaprijediti ulogu Parlamenta kao suzakonodavca, zajamčiti njegovu jednakost u odnosu na Vijeće i jačati njegovu ulogu kao tijela koje nadzire rad svih institucija EU-a;
6. ističe da učinkovito zakonodavstvo EU-a, kad je riječ o njegovoj primjeni, mora jamčiti usklađenost postupaka koji se njime utvrđuju s njegovom temeljnom svrhom te, posebice, s krajnjim ciljem zaštite okoliša kada je riječ o osiguravanju visokog stupnja zaštite okoliša;
7. podsjeća na brojne zaprimljene predstavke o gospodarskoj i socijalnoj krizi u Europskoj uniji i smatra da bi trebalo dati prioritet zakonodavnim inicijativama usmjerenima na oživljavanje gospodarstva i borbu protiv nezaposlenosti i nesigurnosti radnih mjesta, socijalne nejednakosti i siromaštva;
8. priznaje da je rad koji se obavlja u Odboru za predstavke važan u pogledu ocjenjivanja kvalitete izrade zakonodavstva u EU-u u vezi s njegovom stvarnom primjenom i temelj za poboljšanje zakonodavnih tekstova i postupaka; u tom pogledu napominje važnost istinske međuinstitucijske suradnje s Komisijom kada je riječ o jamčenju pravilnog ispitivanja predstavlki;
9. potiče izradu učinkovitog zakonodavstva usmjerenog na zaštitu radnih mjesta i europsku

konkurentnost s posebnim naglaskom na malim i srednjim poduzećima u svim gospodarskim sektorima;

10. protivi se svim zakonodavnim inicijativama ili pravnim okvirima uspostavljenim uz sudjelovanje bilo koje institucije EU-a, a koji mogu dovesti do stvarne nesigurnosti na tržištu rada, zbog kojih može doći do povećanja broja ljudi koji žive ispod praga siromaštva ili kojima se ugrožavaju temeljna prava iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima;
11. navodi da bi se pri procjenama učinka novih zakonodavnih prijedloga trebalo sustavno uzimati u obzir stvarne učinke, uključujući i one kratkoročne, na ciljeve kao što su zaštita temeljnih prava građana, veća razina socijalne uključenosti, cijena neujedinjene Europe i oblici zapošljavanja kojima se u potpunosti štite socijalna prava i prava radnika na plaću, kao i primjerena ekološka zaštita; smatra da bi trebalo uključiti i test utjecaja zakonodavstva na mala i srednja poduzeća; čvrsto je uvjeren da EU mora donositi zakonodavstvo kojim će se nastojati zajamčiti najveća razina socijalne pravde; stoga smatra da je ključno da sve mjere i instrumenti koji se koriste na razini EU-a budu osmišljeni i provedeni na način da se dosljedno i učinkovito suzbijaju nejednakost, nesigurnost radnih mjesta i socijalna isključenost;
12. poziva na to da se pojača savjetovanje sa socijalnim partnerima u ranoj fazi i poveća uključivanje Europskog gospodarskog i socijalnog odbora i Odbora regija te u obzir uzme njihova zabrinutost;
13. napominje da usvajanje sustavnih procjena učinka ne smije dovesti do depolitizacije zakonodavnog postupka, čime bi se utjecalo na ključnu ulogu Parlamenta u demokratskom funkcioniranju Unije kao istinskog predstavnika neposredne volje i raznolikosti građana EU-a, ni do slabljenja njegove zakonodavne ovlasti, umanjivanja ili obeznačivanja njegovih rasprava i zamjenjivanja političkih odluka donesenih u njemu;
14. ističe da bi savjetovanja i procjene učinka, u svjetlu cilja o jamčenju potpune transparentnosti u postupku donošenja odluka i najveće razine socijalne pravde, trebali prije svega biti usmjereni na potpuno uključivanje javnosti i organizacija civilnog društva kao glavnih pokretača i da se njima mora promicati donošenje zakonodavstva kojim se jamči potpuna zaštita temeljnih prava građana i okoliša; smatra da savjetovanja i procjene učinka moraju biti dio šireg procesa demokratizacije koji dovodi do izravnog sudjelovanja javnosti u svim fazama postupka donošenja odluka u EU-u;
15. smatra da treba jačati neovisnost Odbora Komisije za regulatorni nadzor i da njegovu ulogu treba jasnije definirati te predlaže da se uspostavi zajedničko tijelo za tri institucije, na primjer savjetodavni odbor za bolju regulativu;
16. pozdravlja sudjelovanje stručnjaka EP-a na sastancima Odbora Komisije za regulatorni nadzor i sustavno objavljivanje nacrta delegiranih ili provedbenih mjera kao i stvaranje registra delegiranih akata;
17. traži da se Parlament poziva na sastanke Radne skupine Vijeća i sjednice Coreper-a te inzistira na tome da se Parlamentu na strukturiran način dostavljaju dnevni redovi.

**REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE**

Datum usvajanja	24.1.2017
Rezultat konačnog glasovanja	+: 15 -: 1 0: 3
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Pál Csáky, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Peter Jahr, Notis Marias, Roberta Metsola, Julia Pitera, Virginie Rozière, Josep-Maria Terricabras, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Kostadinka Kuneva, Ángela Vallina, Rainer Wieland
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Edouard Martin