



Utskottet för framställningar

2016/2018(INI)

25.1.2017

YTTRANDE

från utskottet för framställningar

till utskottet för rättsliga frågor och utskottet för konstitutionella frågor

över tolkningen och genomförandet av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning
(2016/2018(INI))

Föredragande av yttrande: Notis Marias

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för framställningar uppmanar utskottet för rättsliga frågor och utskottet för konstitutionella frågor att som ansvariga utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet noterar att kommissionens mål att förbättra lagstiftningen ska prioriteras under denna mandatperiod, och bekräftar att det behövs tydlig, enkel, effektiv och balanserad EU-lagstiftning som syftar till att säkerställa ett starkt socialt, miljömässigt och sysselsättningsrelaterat skydd och som kommer att vara enkel att införliva och tillämpa.
2. Europaparlamentet konstaterar att förbättrade lagstiftningsförfaranden på EU-nivå, med ett fördjupat interinstitutionellt samarbete i rätt tid, kan leda till en konsekventare och mer harmoniserad tillämpning av unionsrätten.
3. Europaparlamentet anser att ytterligare utveckling av förhandlingsprocessens transparens, särskilt när det gäller det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar (TTIP), det övergripande avtalet om ekonomi och handel (Ceta) och lagstiftningsförfaranden samt förbättrad övervakning av rådande lagstiftning, måste vara de vägledande principerna vid genomförandet av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning.
4. Europaparlamentet betonar att förhandlingarna om ett avtal om utträde i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen förs på interinstitutionell basis. Parlamentet påminner om att artikel 50 endast klargör villkoren för deltagande för Europeiska rådets och rådets medlemmar. Parlamentet framhåller att ledamöter av Europaparlamentet från en utträdande medlemsstat inte hindras att delta i debatter och omröstningar i Europaparlamentet och dess utskott. Insynen i utträdesförhandlingarna behöver förbättras både i Europaparlamentet och interinstitutionellt.
5. Europaparlamentet betonar hur viktigt det är att utveckla och ytterligare förstärka parlamentets roll som medlagstiftare och att garantera kvalitet med hänsyn till rådet, samt stärka parlamentets roll som tillsynsorgan gentemot samtliga EU-institutioner.
6. Europaparlamentet betonar att ändamålsenlig EU-lagstiftning vid tillämpningen måste syfta till att säkerställa att de fastställda förfarandena motsvarar de grundläggande ändamålen med rättsakterna i sig och framför allt det övergripande målet att skydda miljön när det gäller att säkerställa ett fullgott miljöskydd.
7. Europaparlamentet påminner om de otaliga framställningar som man har tagit emot rörande den ekonomiska och sociala krisen i Europeiska unionen, och anser att man bör prioritera lagstiftningsinitiativ för att få fart på ekonomin och bekämpa arbetslöshet, otrygga anställningar, social ojämlikhet och fattigdom.
8. Europaparlamentet erkänner vikten av det arbete som utskottet för framställningar utför när det gäller att bedöma kvaliteten i EU:s lagstiftningsarbete med avseende på det faktiska genomförandet av lagstiftningen, samt som en bas för att förbättra lagstiftningstexterna och lagstiftningsförfarandena. Parlamentet noterar i detta avseende vikten av ett verkligt interinstitutionellt samarbete med kommissionen när det gäller att säkerställa att framställningarna blir adekvat behandlade.

9. Europaparlamentet uppmuntrar utvecklingen av en effektiv lagstiftning för att skydda arbetstillfällena och utveckla Europas konkurrenskraft, med särskilt fokus på små och medelstora företag i alla sektorer av ekonomin.
10. Europaparlamentet motsätter sig alla lagstiftningsinitiativ och rättsliga ramar introducerade av någon av EU-institutionerna vilka i praktiken skulle kunna leda till en otryggare arbetsmarknad, en situation där fler människor hamnar under fattigdomsgränsen eller undergrävande av de grundläggande rättigheterna enligt EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna.
11. Europaparlamentet hävdar att konsekvensbedömning av nya lagstiftningsförslag systematiskt bör ta hänsyn till de faktiska effekterna, inklusive på kort sikt, för målen, t.ex. att säkerställa skyddet av medborgarnas grundläggande rättigheter, högre nivåer av social inkludering, kostnaden för uteblivna EU-åtgärder, anställningsformer där medborgarnas sociala och löneanknutna rättigheter skyddas fullt ut samt ett adekvat miljöskydd. Parlamentet anser att det också bör ingå ett testfall för små och medelstora företag. Parlamentet är fast övertygat om att EU måste anta lagstiftning som syftar till att garantera de allra högsta nivåer av social rättvisa. Därför måste alla de åtgärder och instrument som genomförs på EU-nivå utformas och genomföras på ett sådant att ojämlikhet, otrygga anställningar och social utestängning kan bekämpas konsekvent och effektivt.
12. Europaparlamentet efterlyser ett närmare samråd med arbetsmarknadens parter i ett tidigt skede och ökad delaktighet för Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén, samt vederbörligt beaktande av deras intressen.
13. Europaparlamentet noterar att användningen av systematiska konsekvensbedömningar inte får leda till att lagstiftningsförfarandena avpolitiserats, och därmed påverkar parlamentets centrala roll i en demokratiskt välfungerande union – i egenskap av genuin och direkt företrädare för unionsmedborgarnas åsikter och mångfalden bland dem – och den får heller inte leda till att parlamentets lagstiftningsbefogenheter begränsas, att dess debatter urvattnas och görs meningslösa eller att den ersätter politiska beslut fattade under dessa debatter.
14. Med tanke på målsättningen att säkerställa full transparens avseende beslutsprocessen och högsta möjliga nivåer i fråga om social rättvisa framhåller Europaparlamentet att det främsta syftet med att anordna samråd och konsekvensbedömningar måste vara att göra medborgarna och det civila samhällets organisationer fullt delaktiga. Varje samråd och konsekvensbedömning måste även främja antagandet av en lagstiftning som säkerställer ett fullgott skydd för medborgarnas grundläggande rättigheter och för miljön. Samråden och konsekvensbedömningarna måste ingå i en bred demokratiseringsprocess som leder till att medborgarna blir direkt delaktiga i alla faser av EU:s beslutsprocess.
15. Europaparlamentet anser att oberoendet för kommissionens nämnd för lagstiftningskontroll (RSB) bör förstärkas och dess roll definieras tydligare, och föreslår inrättandet av ett gemensamt organ för de tre institutionerna, t.ex. ett rådgivande organ för bättre lagstiftning.
16. Europaparlamentet välkomnar att dess experter deltar i sammanträden med kommissionens nämnd för lagstiftningskontroll samt det systematiska offentliggörandet

av förslag till delegerade åtgärder eller genomförandeåtgärder och inrättandet av ett register över delegerade akter.

17. Europaparlamentet begär att bli inbjudet att närvara vid rådets arbetsammanträden och Corepersammanträden, och insisterar på att föredragningslistorna sänds till parlamentet på ett strukturerat sätt.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	24.1.2017
Slutomröstning: resultat	+: 15 -: 1 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marina Albiol Guzmán, Margrete Auken, Beatriz Becerra Basterrechea, Pál Csáky, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Peter Jahr, Notis Marias, Roberta Metsola, Julia Pitera, Virginie Rozière, Josep-Maria Terricabras, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström, Tatjana Ždanoka
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Kostadinka Kuneva, Ángela Vallina, Rainer Wieland
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Edouard Martin