



---

Комисия по петиции

---

2017/2011(INI)

22.3.2017

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно мониторинга на прилагането на правото на ЕС през 2015 г.  
(2017/2011(INI))

Докладчик по становище: Сесилия Викстрьом

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по петиции приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. признава, че комисията по петиции представлява ценна връзка между гражданите на ЕС, бизнеса и организациите на гражданското общество и европейските институции, особено във времена на предизвикателства, през каквито преминава Съюзът в момента; подчертава важния принос на пълната защита на основните права на гражданите за укрепване на имиджа и доверието в Съюза чрез ефективното прилагане на правото на ЕС;
2. признава, че петициите са важен източник на информация от първа ръка не само по отношение на нарушенията и пропуските в прилагането на правото на ЕС в държавите членки, но също и по отношение на потенциалните „вратички“ в законодателството на ЕС, както и предложенията на гражданите за ново законодателство, които би могло да бъде прието, или евентуални подобрения по отношение на законодателните текстове в сила; потвърждава, че ефективното разглеждане на петициите поставя пред изпитания и в крайна сметка повишава способността на Комисията и Парламента да реагират и да решават проблемите, свързани с транспонирането и неправилното прилагане; отбелязва, че Комисията счита прилагането на правото на ЕС за приоритет, за да могат гражданите да се възползват от него в своето ежедневие; подчертава необходимостта да се гарантира, че процесите на вземане на решения и управлението са прозрачни, безпристрастни и независими;
3. приветства факта, че годишният доклад на Комисията е съсредоточен върху прилагането на правото на ЕС; отбелязва, че, за съжаление, вносителите на петиции много често насочват вниманието към нарушения на правото на ЕС, по-специално в областта на околната среда, правосъдието, основните права, вътрешния пазар, транспорта, здравеопазването, заетостта и социалните въпроси, образованието и културата; обръща внимание на факта, че в доклада се изтъква, че Комисията е сметнала тези сектори за политически приоритет през 2015 г.; подчертава, че забавянето при изпълнението е в ущърб на правната сигурност;
4. призовава Комисията да изиска настоятелно от държавите членки да гарантират строгото прилагане на правилата на ЕС по отношение на свободното движение на хора, по-специално като осигури пълна защита на свързаните с него икономически, социални и културни права; припомня, че свободното движение на хора в контекст, в който основните права са гарантирани напълно, е не само една от основните свободи и неотменима част от гражданството на ЕС, но е също така от огромно значение за гражданите на ЕС и за техните семейства, особено по отношение на достъпа до социално осигуряване, и за тяхното възприятие за ЕС, и изглежда е често предмет на петиции;
5. отбелязва със загриженост, че някои държави членки пренебрегват задълженията си във връзка с предоставянето на убежище и миграцията; приветства твърдата позиция на Комисията спрямо държавите членки относно прилагането на правото на ЕС в областта на предоставянето на убежище и миграцията; припомня, че поради миграционните потоци към Европа ЕС е изправен пред безпрецедентно

правно, политическо и хуманитарно предизвикателство; изразява съжаление във връзка с неспазването от страна на ЕС на ангажиментите за разпределение на бежанците в държавите членки и неспазването от страна на държавите членки на задължение да приемат определен брой бежанци; призовава при приемането и разпределението на бежанци държавите членки да вземат под внимание също и международните конвенции в областта на правата на човека; изразява надежда, че Комисията ще следи системно за прилагането на европейската програма за миграцията от държавите членки; припомня, че ефективната политика на ЕС в областта на миграцията трябва да се основава на баланс между отговорността и солидарността на държавите членки;

6. изразява дълбоко съжаление от натрупаното забавяне във връзка с производството за установяване на нарушение NIF 2014/4231 относно неправилното използване на срочни договори в публичния сектор в Италия в нарушение на Директива 1999/70/ЕО; призовава Комисията да реши този въпрос възможно най-скоро с цел да се гарантира правилното прилагане на законодателството на ЕС, като същевременно се защитят в пълна степен правата на гражданите;
7. отбелязва, че политиките на строги икономии и свързаните с тях съкращения, които държавите членки направиха в публичния сектор и съдебните системи, доведоха до влошаване на равнището на защита на правата на гражданите, като същевременно задълбочиха трудностите във връзка с правилното транспониране на законодателството на ЕС;
8. отбелязва, че Комисията се е занимала с проблема с лошото качество на въздуха в Европа, който е осъждан многократно и от гражданите чрез техните петиции, като стартира редица производства за установяване на нарушение на Директива 2008/50/ЕО във връзка с постоянното превишаване на пределно допустимите стойности на NO<sub>2</sub>;
9. изразява съжаление относно все по-голямото забавяне на изпълнението на стратегията на ЕС за защита и хуманно отношение към животните за периода 2012 – 2015 г., което сериозно възпрепятства въвеждането на нова стратегия в целия ЕС, която е необходима, за да се гарантира пълна и ефективна защита на хуманното отношение към животните посредством актуализирана, изчерпателна и ясна законодателна рамка, която да е в пълно съответствие с изискванията на член 13 от ДФЕС;
10. отбелязва, че комисията по петиции е получила голям брой петиции относно случаи, свързани с благосъстоянието на децата, и изразява надежда, че настоящият преглед на Регламент „Брюксел ПА“ ще спомогне за коригирането на неговите недостатъци и за преодоляването на пречките пред изпълнението му;
11. отбелязва, че през последните години са установени недостатъци при прилагането на мерките за борба с измамите и с изпирането на пари; призовава Комисията да удвои усилията си, за да гарантира стриктното прилагане на съответните правила на ЕС;
12. изразява съжаление, че транспонирането на директивите от страна на държавите членки продължава да е проблем, както се посочва в годишния доклад за 2015 г.;

отбелязва със задоволство осъществения напредък по отношение на справянето с недостатъците в прилагането на правото на ЕС чрез процедурата EU Pilot, която спомага за решаването на въпроси, свързани с прилагането на правото на ЕС, и може да предотвратява започването на процедури за установяване на нарушение; отбелязва, че въпреки факта, че броят на процедурите за нарушение е все още висок, броят на процедурите по линия на EU Pilot, започнати през 2015 г., беше най-ниският от присъединяването на държавите членки към системата EU Pilot (на 1 юли 2013 г.) насам;

13. изразява съжаление, че не са предоставени точни статистически данни във връзка с броя петиции, които са довели до започване на процедура по EU Pilot или производство за установяване на нарушение; ето защо призовава Комисията да изпраща редовни доклади относно случаите, свързани с производства и/или процедури в ход, с цел да се улесни структурираният диалог и да се съкратят сроковете за разрешаване на спорове; призовава Комисията да обсъжда тези доклади с комисията по петиции, като ангажира проактивно заместник-председателя, който отговаря за прилагането на правото и за неговото опростяване; призовава Комисията да включи вносителите на петиции в процедурите EU Pilot, започнати във връзка с техни петиции, с цел, наред с другото, да се улесни диалогът между вносителите и съответните национални органи;
14. отбелязва, че лицата, подаващи сигнали за нередности, могат ползотворно да информират ЕС и националните институции за случаи на неправилно прилагане на правото на Съюза; отново отбелязва, че те следва да бъдат насърчавани да правят това, а не да бъдат възпрепятствани;
15. призовава Комисията да ангажира всички заинтересовани страни, и по-специално социалните партньори, неправителствените организации и организацията за защита на потребителите, когато оценява въздействието на правото на Съюза;
16. отбелязва, че въпреки че съгласно разпоредбите на Договора държавите членки носят основната отговорност за правилното транспониране, прилагане и изпълнение на законодателството на ЕС, това не освобождава институциите на ЕС от задължението им да гарантират подходящ мониторинг и конкретни внимателни проверки на случаи на предполагаемо нарушение на правото на ЕС, особено ако те са били докладвани от граждани чрез петиции;
17. отбелязва, че като възпрепятстват своевременното отстраняване на нарушенията на законодателството на ЕС, забавянията и неспазването на задълженията във връзка с процедурата EU Pilot и с производствата за установяване на нарушения спъват, наред с другото, пълното осъществяване на правото на добра администрация, залегнало в член 41 от Хартата на основните права на Европейския съюз;
18. подкрепя въвеждането на програмата за по-добро регулиране, която трябва да направи законодателния процес по-прозрачен, отворен за принос от страна на заинтересованите страни и по-лесен за проследяване; в този контекст подкрепя ролята на програмата REFIT като платформа за обмен между Комисията и националните органи; признава необходимостта от разработване на ясно, опростено и ефективно законодателство на ЕС, което следва да бъде лесно за транспониране и прилагане и да има за цел да гарантира най-високо равнище на

социална справедливост; очаква с нетърпение по-нататъшното развитие на съществуващия портал чрез усъвършенстването на неговите функции за подпомагане на вносителите на петиции да правят по-добро разграничение, когато подават своите петиции, между националните компетенции и компетенциите на ЕС, така че да се намали броят на петициите, които впоследствие са счетени за недопустими; призовава държавите членки да предприемат всички необходими мерки, за да изпълнят ангажиментите си, договорени в съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и Комисията относно обяснителните документи, включително чрез предоставяне на таблици за съответствие, съдържащи ясна и точна информация относно националните мерки за транспониране на директивите в техния вътрешен правен ред;

19. призовава Комисията да продължи да участва активно в разработването на различните мерки за подобряване на спазването, изпълнението и прилагането на правото на Съюза, както и да включи в следващия си годишен доклад данни относно процента на изпълнение на регламентите на ЕС по същия начин, по който вече прави това за директивите на ЕС;
20. приветства усилията на Комисията да информира гражданите относно техните права и да гарантира, че те разполагат с подходящи средства за правна защита, и призовава Комисията да включи в доклада си за оценка по-подробна информация относно използването на специалните платформи за тази цел;
21. призовава държавите членки да избягват практиката на свръхрегулиране, така че да бъде намалена прекомерната регулаторна дейност и административната тежест, които биха оказвали отрицателно въздействие върху гражданите и предприятията в ЕС; счита, че ненужните националните мерки, които надхвърлят изискванията на ЕС, увеличават евроскептицизма и накърняват легитимността на ЕС и неговите действия.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	22.3.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 -: 2 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Margrete Auken, Heinz K. Becker, Soledad Cabezón Ruiz, Pál Csáky, Rosa Estaràs Ferragut, Eleonora Evi, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Jahr, Rikke Karlsson, Svetoslav Hristov Malinov, Roberta Metsola, Marlene Mizzi, Cristian Dan Preda, Gabriele Preuß, Laurențiu Rebega, Virginie Rozière, Jarosław Wałęsa, Cecilia Wikström
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Urszula Krupa, Kostadinka Kuneva, Julia Pitera, Julia Reda, Rainer Wieland, Boris Zala
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Florent Marcellesi

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

21	+
ALDE Group	Cecilia Wikström
ECR Group	Rikke Karlsson
PPE	Heinz K. Becker, Pál Csáky, Rosa Estaràs Ferragut, Peter Jahr, Svetoslav Hristov Malinov, Roberta Metsola, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Jarosław Wałęsa, Rainer Wieland
S&D	Soledad Cabezón Ruiz, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Marlene Mizzi, Gabriele Preuß, Virginie Rozière, Boris Zala
Verts/ALE	Margrete Auken, Florent Marcellesi, Julia Reda

2	-
ECR	Urszula Krupa
ENF	Laurențiu Rebegea

2	0
EFDD	Eleonora Evi
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“