



20.2.2019

СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за преустановяване на сезонните промени на часовото време и за отмяна на Директива 2000/84/ЕО
(COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD))

Докладчик по становище: Сесилия Викстрьом

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Предложението има за цел да се сложи край на сезонните промени на часовото време в държавите-членки на ЕС. Законодателството на ЕС относно разпоредбите за лятното часово време беше въведено за първи път през 1980 г. с цел обединяване на съществуващите национални практики и графици за лятното часово време. От 2001 г. насам разпоредбите на ЕС за лятното часово време се уреждат с Директива 2000/84/ЕО, с която се въвежда задължението за всички държави членки да преминат към лятно часово време в последната неделя на март и да се върнат към своето стандартно време (зимно часово време) в последната неделя на октомври.

Все по-често гражданите, Европейският парламент и все повече държави членки поставят под въпрос системата на промяна на часа два пъти годишно.

В своята резолюция от 8 февруари 2018 г.¹ Европейският парламент призова Комисията да извърши оценка на разпоредбите относно лятното часово време, предвидени в Директива 2000/84/ЕО, и по целесъобразност да изготви предложение за преразглеждане. Освен това Европейската комисия проведе обществена консултация, в рамките на която бяха получени около 4,6 млн. отговора – най-големият брой отговори, получавани при провеждане от нея консултация, като 84% от респондентите подкрепиха преустановяването на смяната на часовото време два пъти годишно, а 16% изразиха желание тя да бъде запазена.

Освен това, разпоредбите относно лятното часово време са повтаряща се тема в работата на комисията по петиции (РЕП), която през годините е получила над 100 петиции на тази тема. Почти всички вносители на петиции се застъпват за премахването на промяната на часовото време два пъти годишно, като основният им аргумент са опасения по отношение на здравето и ограниченото влияние върху икономииите на енергия. Някои вносители на петиции твърдят, че промяната на часовото време има особено отрицателно въздействие върху уязвимите групи, като например децата и възрастните хора. На заседанията през юли 2015 г. и ноември 2017 г. комисията по петиции обсъди въпроса за лятното часово време (DST).

Както е посочено в проучването на Службата на ЕП за парламентарни изследвания от октомври 2017 г. относно разпоредбите на ЕС относно лятното часово време съобразно Директива 2000/84/ЕО, следва да се вземе под внимание наличието на отрицателно въздействие върху човешкото здраве, причинявано от тези промени, за да се сложи край на промените на часовото време два пъти годишно в ЕС. Като ясен пример за значението на дискусиата относно влиянието на DST върху биологичния часовник, Нобеловата награда за 2017 г. в областта на физиологията или медицината беше присъдена на Джефри К. Хол, Майкъл Росбаш и Майкъл У. Янг за техните открития на молекулярни механизми, които контролират циркадиалния ритъм, като обясняват човешкия вътрешен, биологичен часовник и това, как благосъстоянието ни се повлиява от несъответствието между нашата околна среда и вътрешния биологичен часовник. С други думи, заключенията от някои хронобиологични изследвания сочат, че ефектът

¹ Резолюция на Европейския парламент от 8 февруари 2018 г. относно разпоредбите за промяна на часовото време (2017/2968(RSP)) P8_TA(2018)0043

върху човешкия биоритъм може би е по-сериозен, отколкото е считано. Нещо повече, въз основа на параграф 8 от член 114 от ДФЕС, относно сближаването на законодателствата, „Когато държава членка повдигне специфичен проблем, свързан с общественото здраве в област, която е била обект на предходни мерки за хармонизиране, тя уведомява Комисията, която незабавно преценява дали да предложи подходящи мерки на Съвета“.

В този контекст целта на проекта на становище е да подкрепи идеята, че договореностите за промяна на часовото време два пъти годишно следва да бъдат прекратени по координиран начин, за да се избегнат евентуални неблагоприятни последици за здравето, и да се вземе предвид, че предполагаемите икономии на енергия не се постигат.

В проекта на становище се посочва, че премахването на промяната на часовото време два пъти годишно следва да се извърши по такъв начин, че да се избегнат сериозни сътресения на вътрешния пазар, предизвикани от различията между държавите членки в тази област. Докладчикът твърди, че първоначалното предложение на Комисията, което дава възможност на държавите членки да вземат едностранно решение относно предпочитанията си за стандартно часово време, би могло да създаде положение, при което държавите членки са в различни времеви зони, което би довело до по-голяма разнопосочност на вътрешния пазар. Това би усложнило трансграничната търговия, транспорта, комуникациите и пътуванията в рамките на вътрешния пазар. За да се гарантира хармонизация, докладчикът предлага да се премахнат двугодишните промени на часовото време, за което се застъпват почти всички вносителни на петиции.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по петиции приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) В своята резолюция от 8 февруари 2018 г. Европейският парламент призова Комисията да извърши оценка на разпоредбите относно лятното часово време, предвидени в Директива 2000/84/ЕО, и ако е необходимо, да изготви предложение за нейното преразглеждане. В посочената резолюция също така бе потвърдено, че е от съществено значение да се запази

Изменение

(2) В своята резолюция от 8 февруари 2018 г., **въз основа на петиции и искания от граждани, получени от комисията по петиции**, Европейският парламент призова Комисията да извърши оценка на разпоредбите относно лятното часово време, предвидени в Директива 2000/84/ЕО, и ако е необходимо, да изготви предложение за нейното преразглеждане. В посочената

хармонизиран подход по отношение на часовото време в рамките на Съюза.

резолюция също така бе потвърдено, че е от съществено значение да се запази хармонизиран **и координиран** подход по отношение на часовото време в рамките на Съюза.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Комисията проучи наличните доказателства, в които се подчертава значението на наличието на хармонизирани правила на Съюза в тази област, за да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар и да се избягват и да се избегнат, наред с другото, нарушения при изготвянето на графици на транспортните операции и функционирането на информационните и комуникационните системи, по-високите разходи за трансгранична търговия или по-ниската производителност при стоките и услугите. ***Липсват убедителни доказателства за това до каква степен с въвеждането на лятното часово време се преодоляват неудобствата, свързани със смяната на часовото време два пъти годишно.***

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) ***По*** въпроса за лятното часово време се ***води разгорещен обществен дебат, като някои държави*** членки вече изразиха предпочитанието си този режим да бъде преустановен. Предвид тези обстоятелства е необходимо да се запази правилното функциониране на

Изменение

(3) Комисията проучи наличните доказателства, в които се подчертава значението на наличието на хармонизирани правила на Съюза в тази област, за да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар и да се избягват и да се избегнат, наред с другото, нарушения при изготвянето на графици на транспортните операции и функционирането на информационните и комуникационните системи, по-високите разходи за трансгранична търговия или по-ниската производителност при стоките и услугите.

Изменение

(4) ***Води се разгорещен обществен дебат по*** въпроса за лятното часово време, ***както става ясно от отговора на гражданите чрез подадените петиции, в които се призовава за прекратяване на промяната на часовото време два пъти в годината,***

вътрешния пазар и да се избегнат всякакви значителни смущения в него, причинени от различията между държавите членки в тази област. Ето защо е **целесъобразно** да се **пристъпи към координирано прекратяване на използването на лятно часово време.**

както и обществената консултация във връзка с разпоредбите относно лятното часово време в ЕС, която генерира най-голям брой отговори, получен някога в хода на консултация на Комисията. Някои членки вече изразиха предпочитанието си този режим да бъде преустановен. Предвид тези обстоятелства е необходимо да се запази правилното функциониране на вътрешния пазар и да се избегнат всякакви значителни смущения в него, причинени от различията между държавите членки в тази област, които могат да оказват въздействие както върху икономическата, така и върху политическата интеграция на Съюза. Много граждани се застъпват за слагане на край на сезонната промяна на часовото време, предимно въз основа на опасения за здравето. В петициите, получени от Европейския парламент, гражданите твърдят, че промяната на часовото време има особено отрицателно въздействие върху уязвимите групи, като например децата и възрастните хора. Наред с това, няколко проучвания показаха, че са налице отрицателни последици, свързани с промяна на часовото време два пъти в годината в различни области, като например свързани със здравето въпроси с последици за циркадния ритъм; безопасността на движението по пътищата, като се наблюдава нарастване на броя на злополуките през дните след промяната на часовото време; и административна тежест и допълнителни разходи за много сектори в рамките на икономиката. Ето защо, от съществено значение е наличието на хармонизиран подход, който да бъде добре координиран, за да се сложи край на промяната на часовото време два пъти в годината.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4a) *От ключово значение е да се вземе предвид голямото разширяване на Европейския съюз на север и на юг, което означава, че лятното часово варира в Европейския съюз. Поради това трябва да се вземат предвид географските аспекти на времето, като същевременно се запазят съществуващите времеви зони.*

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5) *Директивата не засяга правото на всяка държава членка да взема решения относно своето стандартно часово време или времена за териториите под нейната юрисдикция и попадащи в териториалния обхват на Договорите, както и относно допълнителни промени на това време. С цел обаче да се гарантира, че прилагането на разпоредбите за лятното часово време от някои държави членки няма да наруши функционирането на вътрешния пазар, държавите членки следва да се въздържат от промяна на стандартното часово време на която и да било територия под тяхната юрисдикция от съображения, свързани със сезонната смяна на часовото време, дори тези промени да бъдат представени като промяна на*

заличава се

часовата зона. Освен това, с цел да бъдат сведени до минимум смущенията в транспорта, далекосъобщенията и други засегнати сектори, те следва да нотифицират пред Комисията планираната промяна на стандартното им часово време и впоследствие да приложат нотифицираните промени. Въз основа на тази нотификация Комисията следва да информира всички останали държави членки, така че те да могат да вземат всички необходими мерки. Тя следва да информира и обществеността и заинтересованите страни, като публикува тази информация.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Ето защо е необходимо да бъде приключена предвидената в Директива 2000/84/ЕО хармонизация на периода, през който се прилага лятно часово време, и да се въведат общи правила, с които на държавите членки не се позволява да прилагат различно сезонно часово време, променяйки своето стандартно часово време повече от веднъж годишно, и с които се въвежда задължението за нотифициране на предвидените промени на стандартното часово време. Настоящата директива има за цел да даде решаващ принос за гладкото функциониране на вътрешния пазар и поради това следва да се основава на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз съгласно тълкуването му в съответствие с постоянната практика на Съда на Европейския съюз.

Изменение

(6) Ето защо е необходимо да бъде приключена предвидената в Директива 2000/84/ЕО хармонизация на периода, през който се прилага лятно часово време, и да се въведат общи правила, с които на държавите членки не се позволява да прилагат различно сезонно часово време, променяйки своето стандартно часово време повече от веднъж годишно, и с които се въвежда задължението за нотифициране на предвидените промени на стандартното часово време. **За гладкото функциониране на вътрешния пазар е от съществено значение - при запазване на съществуващите времеви зони - всички държави членки да използват един и същ режим на часовото време, за да се избегне смесица от режими на часовото време в рамките на вътрешния пазар.** Настоящата директива има за цел да даде решаващ

принос за гладкото функциониране на вътрешния пазар и поради това следва да се основава на член 114 от Договора за функционирането на Европейския съюз съгласно тълкуването му в съответствие с постоянната практика на Съда на Европейския съюз.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) Настоящата директива следва да се прилага от 1 април 2019 г., така че във всяка държава членка последният период на лятно часово време съгласно правилата от Директива 2000/84/ЕО следва да започне на 31 март 2019 г. в 1.00 ч. координирано универсално време. Държавите членки, които след изтичането на посочения период на лятно часово време предвиждат да приемат стандартно часово време, съответстващо на времето, прилагано през зимния сезон в съответствие с Директива 2000/84/ЕО, следва да променят своето стандартно часово време на 27 октомври 2019 г. в 1.00 ч. координирано универсално време, така че сходните и трайни промени в различните държави членки да бъдат извършени едновременно. Желателно е държавите членки да вземат съгласувано решенията за стандартното часово време, което всяка от тях ще прилага от 2019 г. нататък.

Изменение

(7) Настоящата директива следва да влезе в сила и да се прилага през осемнадесетия месец след публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз, като се предостави достатъчно време на обществото и икономическите участници да се адаптират към новата ситуация. За гладкото функциониране на вътрешния пазар е от ключово значение това, да се избегне смесница от режими на часовото време в рамките на вътрешния пазар. Поради това държавите членки следва да се споразумеят относно хармонизиран режим на стандартното часово време в ЕС.

Изменение 8

Предложение за директива Член 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки не трябва да правят сезонни промени на своето стандартно часово време или времена.

2. Без да се засягат разпоредбите на параграф 1, държавите членки могат да направят сезонна промяна на своето стандартно часово време или времена през 2019 г., при условие че я извършат на 27 октомври 2019 г. в 1.00 ч. координирано универсално време. Държавите членки нотифицират посоченото решение съгласно предвиденото в член 2.

Изменение

1. Считано от [xx] държавите членки не прилагат промени на часовото време два пъти в годината.

2. заличава се

Изменение 9

Предложение за директива Член 2

Текст, предложен от Комисията

1. Без да се засягат разпоредбите на член 1, ако дадена държава членка реши да промени своето стандартно часово време или времена на която и да било територия под нейната юрисдикция, тя нотифицира Комисията най-малко 6 месеца, преди промяната да породи действие. Когато дадена държава членка е направила такава нотификация и не я е оттеглила най-малко 6 месеца преди датата на предвидената промяна, държавата членка прилага тази промяна.

2. В едномесечен срок от

Изменение

1. В съответствие с член 1 държавите членки прилагат хармонизиран и координиран режим по отношение на стандартното часово време в Съюза.

2. заличава се

нотификацията Комисията информира останалите държави членки за нея и публикува тази информация в Официален вестник на Европейския съюз.

Изменение 10

Предложение за директива Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки приемат и публикуват **не по-късно от 1 април 2019 г.** законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби **от 1 април 2019 г.**

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

Изменение

1. Държавите членки приемат и публикуват **най-късно до [датата на прилагане на Директивата]** законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те **започват да** прилагат тези разпоредби **съгласно член 1 от настоящата директива.**

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

Изменение 11

Предложение за директива Член 5

Текст, предложен от Комисията

Директива 2000/84/ЕО се отменя, считано от **1 април 2019 г.**

Изменение

Директива 2000/84/ЕО се отменя, считано от **влизането в сила на Директивата за преустановяване на сезонните промени на часовото време.**

Изменение 12

Предложение за директива

Член 6

Текст, предложен от Комисията

Настоящата директива влиза в сила **на двадесетия ден** след **деня** на публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.

Изменение

Настоящата директива влиза в сила **и се прилага през осемнадесетия месец** след **датата** на публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Преустановяване на сезонните промени на часовото време
Позовавания	COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	TRAN 13.9.2018
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	PETI 25.10.2018
Докладчик по становище Дата на назначаване	Cecilia Wikström 24.9.2018

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

14	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Ilhan Kyuchyuk
PPE	Pál Csáky, Svetoslav Hristov Malinov, Lukas Mandl, Roberta Metsola, László Tőkés, Jarosław Wałęsa, Rainer Wieland
S&D	Soledad Cabezón Ruiz, Jude Kirton-Darling, Marlene Mizzi, Gabriele Preuß
VERTS/ALE	Igor Šoltes

4	-
ECR	Notis Marias
S&D	Virginie Rozière
VERTS/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda

1	0
GUE/NGL	Takis Hadjigeorgiou

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“