



Комисия по петиции

2019/2188(INI)

10/9/2020

СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по заетост и социални въпроси

относно намаляването на неравенството със специален акцент върху
бедността сред работещите
(2019/2188(INI))

Докладчик по становище: Кристина Маестре Мартин де Алмагро

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по петиции приканва водещата комисия по заетост и социални въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. изтъква, че в съответствие с член 31 от Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“), ЕС има задължението да гарантира, че всички работници се ползват от условия на труд, които опазват тяхното здраве и сигурност и зачитат достойнството им, и призовава да се обърне внимание на факта, че бедността и изключването от пазара на труда и обществото изострят неравенствата и сегрегацията; припомня факта, че при осъществяването на своите политики Комисията и държавите членки следва да продължат да укрепват социалния модел на ЕС и да изпълняват изискванията, свързани с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на достоен стандарт на живот и на адекватна социална закрила за всички, с борбата с бедността и социалното изключване;
2. припомня, че държавите членки следва да осигурят високо равнище на образование и обучение в съответствие с член 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС); подчертава, че преждевременно напусналите училище и младите хора с ниско образование се очаква да останат уязвими, когато става въпрос за бъдеща заетост, където разликите в заплащането между лицата, които са слабо квалифицирани, и тези, които са получили по-добри квалификации, може да се очаква да нараснат; подчертава, че това потенциално би могло да стане причина за предизвикателства, свързани с бедността на работещите, и че следователно инвестициите в образованието в ранна детска възраст и ученето през целия живот са от ключово значение за подобряване на пригодността за заетост; във връзка с това отбелязва, че пътищата за повишаване на уменията следва да предлагат допълнителни възможности за повишаване на основните умения на възрастните и за гарантиране на напредък към постигане на квалификациите, търсени на пазара на труда;
3. подчертава, че в Договора за Европейския съюз се посочва, че Съюзът има основното задължение да работи за устойчивото развитие на Европа въз основа, наред с другото, на силно конкурентна социална пазарна икономика, която има за цел постигане на пълна заетост и социален напредък, както и висока степен на защита; подчертава, че ЕС следва да се бори със социалното изключване и дискриминацията и следва да насърчава социалната справедливост и закрила, равенството между жените и мъжете, солидарността между поколенията и защитата на правата на детето;
4. отбелязва големия брой петиции, получени от комисията по петиции, в които се сигнализира за злоупотреба със срочни договори както в публичния¹, така и в

¹Напр. петиции 0240/18, 0328/18, 0365/18, 0374/18, 0396/18, 0419/18, 0829/2018, 0897/2018, 1161/2018, 0290/19, 0310/2019, 0335/2019, 0579/19, 0624/19, 0652/19, 0683/2019, 0737/2019, 1017/19, 1045/2019, 1241/2019, 1318/2019 и 0036/2020.

частния сектор², и отбелязва в тази връзка, че най-често посочваната причина за стреса на работното място е несигурността на работното място; призовава Комисията да разгледа тези петиции и да предостави по-добър отговор, в съответствие със своите правомощия и тези на държавите членки, с цел ефективна борба с бедността на работещите, социалното изключване и несигурната заетост;

5. счита, че борбата с несигурната заетост трябва да се води чрез интегриран пакет от политики на много равнища, който насърчава приобщаващи и ефективни трудови стандарти, наред с ефективни мерки с цел да се гарантира спазването на принципа на равенство;
6. призовава Комисията и държавите членки да наблюдават секторите, в които съществува висока степен на несигурност на работното място, и подчертава, че е от голямо значение да се оказва подкрепа на инспекциите на труда въз основа на общи критерии в целия ЕС, да се гарантира, че условията на труд са съвместими с Хартата, и по-специално да се води борба с несигурната и нередовна заетост, както и със заетостта при условия, свързани със злоупотреба, включително по отношение на командированите работници; призовава държавите членки да предприемат мерки, в съответствие с препоръката на Съвета от 2018 г., за да гарантират, че всички работници и самостоятелно заети лица имат достъп до адекватна социална закрила;
7. отбелязва, че нарастващата степен на цифровизация, роботизация, използване на изкуствен интелект и развитието на основаната на платформи икономика водят до сериозни промени на пазара на труда; поради това приканва държавите членки да насърчават политиките за учене през целия живот, развиването на умения и компетентности през целия живот, както и да осигурят образование и подходящи програми за обучение на нискоквалифицирани работници, за да ги подготвят за предизвикателствата на променящия се пазар на труда; във връзка с това подчертава, че цифровите технологии могат да бъдат използвани по-добре в подкрепа на работодателите, работниците, инспекциите по труда, и по-специално микропредприятията и малките предприятия, когато става въпрос за управление на промените в организацията на труда, за да се гарантира защитата на висшите интереси на работниците;
8. подчертава, че новите форми на труд, по-специално работата през платформа, представляват не само възможности по отношение на пригодността за заетост и достъпа до пазара на труда, но и предизвикателства по отношение на справедливите условия на труд и достъпа до социална закрила; поради това призовава Комисията и държавите членки да положат специални усилия, за да гарантират, че по отношение на работата на онлайн платформи се спазва съответното трудово законодателство;
9. отбелязва със загриженост, че според Европейската мрежа за социална политика около 9,4% от работниците в ЕС са изложени на риск от бедност, което представлява около 20,5 милиона човека; изтъква значителните различия между държавите членки и подчертава необходимостта от създаване на политики и

² Напр. петиции 1378/2013, 0019/2016, 0020/2016, 0021/2016, 0099/2017, 1162/2017, 0110/2018 и 0335/2019.

законодателство на равнище ЕС с цел преодоляване на това положение, за да се предотврати задълбочаване на социалната поляризация в ЕС; предупреждава, че ситуацията ще се влоши в резултат на икономическата криза, причинена от извънредното положение във връзка с COVID19, и настоятелно призовава Комисията и държавите членки да защитят тези работници, като предприемат необходимите мерки, за да запазят техните работни места и заплати, както и техните условия на труд; подчертава следователно, че при зачитане на компетенциите, предоставени от ДФЕС, съществуват възможности за по-ефективни политически действия на Комисията и държавите членки, при които трябва да се постави акцент върху принципите, формулирани в Европейския стълб на социалните права; поради това настоятелно призовава Комисията да подобри социалното сближаване чрез въвеждането на правен инструмент, който гарантира на всеки работник в Европейския съюз правото да се ползва от справедлива минимална работна заплата; приветства консултациите на Комисията със социалните партньори относно европейска рамка за минимални заплати;

10. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да обърнат специално внимание на секторите с голям брой несигурни договори;
11. изразява съгласие с Комисията, че неравенството по отношение на доходите в ЕС, разглеждан като световен регион, е по-слабо, отколкото в някои други големи развити икономики, но продължава да буди безпокойство; подчертава, че голямото неравенство поражда загриженост относно справедливостта, тъй като вкорененото неравенство може да доведе до неравенство във възможностите и до намаляване на потенциалния растеж; подчертава, че сравнително голямото неравенство може да бъде свързано с по-висок процент на риска от бедност и по-силно изразено социално изключване, както и с по-големи финансови затруднения, и като такова може да намали социалното сближаване³;
12. счита, че следва да се обърне по-голямо внимание на ценностите и политиките, които насърчават работата и нейната връзка с подобряването на качеството на живот на хората, и че тези ценности и политики следва да допринасят по значим начин за подобряване на социалната и физическата среда, в която те живеят;
13. в контекста на събитията, отнасящи се до извънредното положение във връзка с COVID-19, категорично подчертава необходимостта от гарантиране на правата на трансграничните сезонни работници, както и спешната необходимост от създаване на механизъм за наблюдение на прилагането на санитарните и здравните мерки, и поради това настоятелно призовава Комисията да защити всички работници от ЕС, които може да се окажат изложени на риск от какъвто и да е характер, включително на пряка или непряка дискриминация;
14. подчертава, че жените продължават да печелят с 16% по-малко от мъжете в ЕС и нивата на несигурност на работното място при тях са по-високи; подчертава освен това, че повече жени отколкото мъже заемат работни места на непълно работно време, и че жените са мнозинство в сектори като грижите, които също

³ „Employment and Social Developments in Europe 2019“ (Преглед на основните тенденции в заетостта и социалната сфера в Европа, 2019 г.), <https://ec.europa.eu/social/home.jsp?langId=bg>

така са силно подценени и често неплатени; призовава държавите членки да приемат стратегии за гарантиране на равенство, да предприемат ефективни мерки за намаляване на разликата в заплащането на жените и мъжете, като приложат задължителни мерки за прозрачност на заплащането, да насърчават равния достъп до качествени работни места и да предприемат мерки срещу всички форми на дискриминация и неравенство на пазара на труда, и настоятелно призовава Комисията да обърне специално внимание на спазването на трудовото законодателство на ЕС от страна на държавите членки;

15. призовава Комисията и държавите членки да превърнат в приоритет борбата с безработицата и несигурната заетост при младите хора и да използват пълноценно финансовите инструменти, като например гаранцията за младежта, и европейските програми като „Еразъм +“, за да се справят с младежката безработица и да увеличат пригодността за заетост на младите хора;
16. настоятелно призовава Комисията да наблюдава прилагането на съществуващите постижения на правото на ЕС и да направи преглед на съответното трудово законодателство на ЕС с цел подобряване на качеството и условията на труд на работниците в целия Съюз и увеличаване на възможностите за създаване на работни места, като взема предвид факта, че настоящата ситуация, предизвикана от пандемията от COVID-19, ще има сериозно и дълготрайно въздействие върху пазара на труда, социалната справедливост и условията на труд в ЕС; подчертава необходимостта от съсредоточаване на вниманието върху групите, които са най-уязвими от гледна точка на несигурността на работното място и които поради това е по-вероятно да се сблъскат с феномена "изключване" или да са в неравностойно социално положение;
17. призовава Комисията да обърне специално внимание на проблема с несигурността на работните места, особено в най-уязвимите региони, като гарантира бързо и справедливо разпределение на средствата от Фонда за справедлив преход и други налични фондове, включително Европейския социален фонд плюс, за да се помогне при икономическата трансформация, където повишаването на квалификацията, преквалификацията и инвестициите ще бъдат от основно значение, а инвестициите в нови дейности биха били от първостепенно значение;
18. насърчава Комисията и държавите членки да инициират разговори между работодателите и профсъюзите с цел извършване на задълбочен анализ във всички държави членки относно евентуалните реформи, които са необходими на европейския пазар на труда, за да се предотврати ситуация, в която работниците продължават да бъдат изложени на риск от бедност.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.9.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 -: 0 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Andrus Ansip, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Ryszard Czarnecki, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Emmanouil Fragkos, Mario Furore, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Frédérique Ries, Alfred Sant, Monica Semedo, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Thomas Waitz, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Pernando Barrena Arza, Ádám Kósa, Marie-Pierre Vedrenne

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

31	+
EPP	Alexander BERNHUBER , Agnès EVREN , Gheorghe FALCĂ , Peter JAHR, Radan KANEV, Ádám KÓSA, Stelios KYMPOUROPOULOS, Dolors MONTSERRAT, Loránt VINCZE
S&D	Alex AGIUS SALIBA, Andris AMERIKS, Marc ANGEL, Ibán GARCÍA DEL BLANCO, Cristina MAESTRE MARTÍN DE ALMAGRO, Alfred SANT, Massimiliano SMERIGLIO
RENEW	Andrus ANSIP, Frédérique RIES, Monica SEMEDO, Yana TOOM, Marie-Pierre VEDRENNE
ID	Jordan BARDELLA
Verts/ALE	Thomas WAITZ, Tatjana ŽDANOKA
ECR	Emmanouil FRAGKOS, Ryszard CZARNECKI, Kosma ZŁOTOWSKI
GUE	Pernando BARRENA ARZA, Alexis GEORGOULIS,
NI	Eleonora EVI, Mario FURORE,

0	-

3	0
ID	Markus BUCHHEIT, Gianna GANCIA, Stefania ZAMBELLI

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“