



2021/2166(INI)

7.2.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно по-доброто регулиране: обединяване на усилията за изготвяне на по-добри закони
(2021/2166(INI))

Докладчик по становище: Пернандо Барена Арса

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по петиции приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня, че ролята на програмата за по-добро регулиране е да подобри регулаторните принципи и да намали ненужната тежест за предприятията и гражданите; подчертава важността на това да се даде възможност на гражданите да упражняват изцяло демократичното си право да участват в процеса на вземане на решения в ЕС посредством активно взаимодействие с техните избрани представители, както и да се насърчава прякото участие; подчертава, че е от съществено значение ЕС да гарантира по-голяма прозрачност на различните равнища на разработване на политики, включително законодателните тристранни срещи; призовава Комисията непрекъснато да подобрява обществените консултации, за да гарантира участието на гражданите, и да взема предвид обратната информация от гражданите и от други институции, по-специално от Парламента в качеството му на пряко избран представителен орган, относно подобни дейности; отново подчертава, че петициите до Парламента са жизненоважна форма на участие на гражданите и обратна информация от тях и Комисията следва да ги оценява и да работи по тях редовно; подчертава, че обществените консултации относно по-доброто законотворчество в ЕС, както и всички съобщения и документи, произхождащи от институциите на ЕС, следва да бъдат достъпни за гражданите и гражданското общество и следва да бъдат преведени на всички официални езици както на ЕС, така и на държавите членки и на всички национални жестомимични езици, а също така да се изготвят в лесни за четене версии, както и че достъпът до документи следва да бъде лесен за ползване от гражданите;
2. подчертава, че по-доброто регулиране трябва да бъде междуинституционално усилие, като Парламентът и Съветът също споделят отговорността; изтъква факта, че принципите на предоставена компетентност, субсидиарност и пропорционалност са ръководните принципи за Европейския съюз, когато той взема решение за действие; припомня във връзка с това член 1 от Договора за Европейския съюз, който предвижда, че решенията на равнището на ЕС трябва да се вземат възможно най-открито и най-близо до гражданите; счита, че по-ясните правила относно разглеждането на петиции от страна на Комисията биха подобрили прозрачността на системата и нейната ефективност с оглед решаване на проблемите, повдигнати в петициите на европейските граждани. отново заявява, че принципите на субсидиарност и пропорционалност изискват да се избягва всяко свръхрегулиране на равнището на ЕС и законодателството на ЕС да бъде ограничено по обхват и обем, за да се гарантира, че то е близо до гражданите, прозрачно и разбираемо;
3. подчертава, че ЕС следва да зачита принципа на предоставена компетентност, както и принципа на субсидиарност и трябва да създава законодателство само в областите, които са ясно установени в Договорите; подчертава, че ЕС не трябва да се намесва в правомощията на държавите членки и трябва да зачита техния национален суверенитет;

4. счита, както заявява комисията по петиции – единствената комисия, която е пряко и постоянно ангажирана с обществеността, че демократичният подход и политическата отчетност остават най-силните механизми за контрол във всяка конституционна демокрация, включително в ЕС;
5. отбелязва, че трайно големият брой производства за установяване на нарушение показва, че навременното и правилно изпълнение и прилагане на правото на ЕС в държавите членки продължава да бъде сериозно предизвикателство;
6. припомня, че непрекъснатият и внимателен преглед на петициите на гражданите предоставя големи възможности за това по-доброто регулиране да стане по-приобщаващо и ефективно и да се подобри разбирането на политиките за местните и регионалните реалности и за тревогите и приоритетите на гражданите; признава, че законодателството на ЕС следва да гарантира равно третиране на гражданите и предприятията и ефективно прилагане на правата на гражданите в целия Съюз и че следва да се гарантира стабилно и еднакво прилагане на съществуващите европейски правила;
7. подкрепя целта на Комисията за опростяване на законодателството и намаляване на тежестта; подчертава, че е необходимо да се подходи внимателно, за да се гарантира, че това ще бъде направено по подходящ начин, така че опростяването да не е за сметка на яснотата за бенефициерите и публичните администрации и да не бъдат отслабени съществуващите механизми за постигане на резултати;
8. отбелязва желанието на Комисията да засили ролята на Комитета за регулаторен контрол при надзора на оценките на въздействието и оценяването с оглед на подхода на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови; изразява съжаление във връзка с липсата на прозрачност на този орган, който следва същевременно да подготви стратегическото прогнозиране и подходящото разглеждане на различните последици от кризата с COVID-19;
9. припомня, че по-доброто регулиране е основен принцип във всички писма за определяне на ресора на членовете на Комисията; призовава Комисията и Съвета да подобрят правилата и процедурите на подготвителните етапи на съответните си законодателни процеси, като обърнат специално внимание на разглеждането на бъдещите последици от законодателните мерки;
10. призовава за по-голяма прозрачност от страна на всички институции на ЕС, по-специално Съвета, за да се постигне по-добро законотворчество и да се гарантират правата на гражданите на публичен достъп до документи и до вярна информация;
11. счита, че работата на Парламента и вътрешните му процедури могат и следва да бъдат цифровизирани в още по-голяма степен, за да бъдат опростени и да станат по-леснодостъпни за гражданите;
12. счита, че Комисията, в усилията си да гарантира, че политиките на ЕС се основават на ясно разбиране на областите на политиката, подлежащи на бързи структурни промени, като например околната среда и цифровизацията, следва да използва приноса, включен в петициите на гражданите и организациите на гражданското общество; счита, че участието на гражданите е от ключово значение в области на

политиката като основните права, зачитането на принципите на правовата държава и борбата срещу всички форми на дискриминация на каквато и да било основа;

13. призовава Комисията да се възползва от възможността за преработена и ефективна програма за по-добро регулиране, която да подпомогне управлението на ЕС, да подобри законотворчеството, да отговори ефективно на тревогите на гражданите и да подобри комуникацията и консултирането със заинтересованите страни, при същевременно подобряване на прозрачността;
14. критикува приемането, че е необходим подход на отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови, тъй като той представлява количествена оценка на законодателството като краткосрочна тежест и разход, а не се съсредоточава обективно върху качеството на регулирането и неговите достойнства в средносрочен и дългосрочен план; изразява съжаление, че това съсредоточаване върху намаляването на тежестта и разходите не е съгласувано с потребностите и реалностите на изготвянето на политики на ЕС и би могло да накърни отговорността на Комисията да предоставя качествено регулиране, както и да има контрапродуктивни последици за всяко ново законодателство в областта на околната среда или социалните въпроси;
15. подчертава важната роля на Парламента като институция, представляваща гражданите на ЕС, включително в неговия надзор и сътрудничество с Комисията и други институции от името на обществеността и при гарантирането на подход „отдолу нагоре“ по отношение на въздействието на законодателството върху гражданите; във връзка с това отново подчертава важноста на това да се запази ролята на Парламента в предварителното оценяване на бъдещото законодателство посредством съществуващите парламентарни инструменти;
16. подчертава ролята на специфичните инструменти и институции, като собствената инициатива на Парламента, Европейската гражданска инициатива и Европейския омбудсман, за подобряване на регулирането на Комисията; приветства стартирането на Конференцията за бъдещето на Европа, но припомня, че тя трябва да бъде непрекъснато подобрявана и да дава възможност на гражданите да предават информация за реалното въздействие на законодателството на национално, местно и регионално равнище и да правят предложения за това как да се постигне по-добро законотворчество; подчертава факта, че конференцията следва да улесни процеса на участие на обществеността с цел подобряване на дейността на всички институции на ЕС; отбелязва, че Комисията следва да се съсредоточи върху повишаване на ефективността на съществуващите инструменти за участие, за да предостави на гражданите пряк достъп до изготвянето на политиките на ЕС и участие в него, така че те да могат да упражняват основните си права; настоятелно заявява, че Комисията следва да търси мнението на гражданите и най-вече да го взема под внимание.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	7.2.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 19 -: 11 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“