



2021/2166(INI)

7.2.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Αναφορών

προς την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων

σχετικά με την βελτίωση της νομοθεσίας: συνένωση δυνάμεων για τη θέσπιση καλύτερων νόμων (2021/2166(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Fernando Barrena Arza

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Αναφορών καλεί την Επιτροπή Νομικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επισημαίνει ότι το πρόγραμμα για τη βελτίωση της νομοθεσίας αποσκοπεί στη βελτίωση των κανονιστικών αρχών και τη μείωση των περιττών επιβαρύνσεων για τις επιχειρήσεις και τους πολίτες· υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να δοθεί η δυνατότητα στους πολίτες να ασκούν πλήρως το δημοκρατικό τους δικαίωμα να συμμετέχουν στη διαδικασία λήψης αποφάσεων της ΕΕ μέσω της ενεργούς αλληλεπίδρασης με τους εκλεγμένους αντιπροσώπους τους, καθώς και μέσω της προώθησης της άμεσης συμμετοχής· τονίζει ότι είναι θεμελιώδους σημασίας να εγγυάται η ΕΕ αυξημένη διαφάνεια σε διάφορα επίπεδα χάραξης πολιτικής, συμπεριλαμβανομένων των τριμερών διαλόγων· καλεί την Επιτροπή να βελτιώνει ανελλιπώς τις δημόσιες διαβουλεύσεις εξασφαλίζοντας έτσι τη συμμετοχή των πολιτών αλλά και να λαμβάνει υπόψη τόσο τις δικές τους παρατηρήσεις, όσο και εκείνες άλλων θεσμικών οργάνων σχετικά με τις εν λόγω δραστηριότητες, ιδίως δε του Κοινοβουλίου ως του άμεσα εκλεγμένου οργάνου εκπροσώπησης· επαναλαμβάνει ότι οι αναφορές προς το Κοινοβούλιο αποτελούν μείζονος σημασίας μορφή συμμετοχής των πολιτών και αναπληρόρησης και η Επιτροπή θα πρέπει να τις αξιολογεί και να τις εξετάζει τακτικά· τονίζει ότι οι δημόσιες διαβουλεύσεις για τη βελτίωση της νομοθεσίας στην ΕΕ, καθώς και όλες οι ανακοινώσεις και τα έγγραφα των θεσμικών οργάνων της ΕΕ, θα πρέπει να είναι προσβάσιμα στους πολίτες και την κοινωνία των πολιτών και να μεταφράζονται σε όλες τις επίσημες γλώσσες τόσο της ΕΕ όσο και των κρατών μελών και σε όλες τις εθνικές νοηματικές γλώσσες, καθώς και να παράγονται σε ευανάγνωστες εκδόσεις, και ότι η πρόσβαση σε έγγραφα θα πρέπει να εύχρηστη για τον πολίτη·
2. επισημαίνει ότι η βελτίωση της νομοθεσίας πρέπει να συνιστά διοργανική προσπάθεια, στο πλαίσιο της οποίας φέρουν ευθύνη Κοινοβούλιο και Συμβούλιο· υπογραμμίζει το γεγονός ότι οι αρχές της δοτής αρμοδιότητας, της επικουρικότητας και της αναλογικότητας αποτελούν κατευθυντήριες αρχές της ΕΕ όταν επιλέγει να αναλάβει δράση· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, στο οποίο προβλέπεται ότι οι αποφάσεις σε επίπεδο ΕΕ πρέπει να λαμβάνονται όσο το δυνατόν πιο ανοικτά και όσο το δυνατόν εγγύτερα στους πολίτες· θεωρεί ότι η θέσπιση σαφέστερων κανόνων σχετικά με τον χειρισμό των αναφορών από την Επιτροπή θα βελτιώσει τη διαφάνεια του συστήματος και την αποτελεσματικότητά του όσον αφορά την επίλυση των ζητημάτων που εγείρονται στις αναφορές των ευρωπαϊών πολιτών· επαναλαμβάνει ότι οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας επιβάλλουν να αποφεύγονται σε επίπεδο ΕΕ οι υπερβολικές ρυθμιστικές παρεμβάσεις και να περιορίζεται το πεδίο εφαρμογής και ο όγκος της ενωσιακής νομοθεσίας προκειμένου να διασφαλίζεται η εγγύτητα στους πολίτες, η διαφάνεια και η σαφήνειά της·
3. τονίζει ότι η ΕΕ θα πρέπει να σέβεται τις αρχές της δοτής αρμοδιότητας και της επικουρικότητας και να νομοθετεί μόνο στους σαφώς καθορισμένους από τις Συνθήκες τομείς· τονίζει ότι η ΕΕ δεν πρέπει να θίγει τα προνόμια των κρατών μελών, αλλά να σέβεται την εθνική κυριαρχία τους·

4. εκτιμά ότι, όπως δήλωσε η Επιτροπή Αναφορών ως η μόνη άμεσα και διαρκώς ευρισκόμενη σε επαφή με το κοινό επιτροπή, η δημοκρατική προσέγγιση και η πολιτική λογοδοσία εξακολουθούν να αποτελούν σε κάθε συνταγματική δημοκρατία, συμπεριλαμβανομένης της ΕΕ, τους αποτελεσματικότερους μηχανισμούς ελέγχου·
5. επισημαίνει ότι ο σταθερά μεγάλος αριθμός διαδικασιών επί παραβάσει δείχνει ότι η έγκαιρη και ορθή υλοποίηση και εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ στα κράτη μέλη εξακολουθεί να αποτελεί σοβαρή πρόκληση·
6. υπενθυμίζει ότι η διαρκής και προσεκτική εξέταση των υποβαλλόμενων από τους πολίτες αναφορών συμβάλλει τα μέγιστα στην βελτίωση της νομοθεσίας, καθιστώντας την περιεκτικότερη και αποτελεσματικότερη, ενώ συντελεί στην καλύτερη κατανόηση των τοπικών και περιφερειακών δεδομένων και των ανησυχιών και των προτεραιοτήτων των πολιτών από πλευράς των υπεύθυνων χάραξης πολιτικής· αναγνωρίζει ότι η νομοθεσία της ΕΕ θα πρέπει να μεριμνά για την ίση μεταχείριση των πολιτών και των επιχειρήσεων καθώς και για την αποτελεσματική πραγμάτωση των δικαιωμάτων των πολιτών σε ολόκληρη την Ένωση και ότι θα πρέπει να διασφαλίζεται η ισχυρή και ισότιμη επιβολή των υφιστάμενων ευρωπαϊκών κανόνων·
7. υποστηρίζει τον στόχο της Επιτροπής για απλούστευση της νομοθεσίας και μείωση του φόρτου· τονίζει ότι θα πρέπει να δοθεί προσοχή ώστε η απλούστευση να μην αποβεί εις βάρος της σαφήνειας για τους δικαιούχους και τις δημόσιες διοικήσεις ούτε δε να αποδυναμώσει τους μηχανισμούς που υφίστανται για την επίτευξη αποτελεσμάτων·
8. λαμβάνει υπό σημείωση τη βούληση της Επιτροπής να ενισχύσει τον ρόλο της επιτροπής τακτικού ελέγχου όσον αφορά τον έλεγχο των εκτιμήσεων επιπτώσεων και των αξιολογήσεων υπό το φως της προσέγγισης «θέσπιση μιας ρύθμισης, κατάργηση μιας ρύθμισης»· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι το εν λόγω όργανο στερείται διαφάνειας ενώ θα πρέπει να προετοιμάζει τη στρατηγική ανάλυση προοπτικών και να λαμβάνει δεόντως υπόψη τις διαφορές επιπτώσεις της κρίσης COVID-19·
9. υπενθυμίζει ότι η καλή νομοθέτηση περιλαμβάνεται ως υπέρτερη αρχή στις επιστολές ανάθεσης καθηκόντων όλων των μελών της Επιτροπής· καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να βελτιώσουν τους κανόνες και τις διαδικασίες που πλαισιώνουν τα προπαρασκευαστικά στάδια των αντίστοιχων νομοθετικών διαδικασιών τους, δίνοντας ιδιαίτερη έμφαση στην εξέταση των μελλοντικών επιπτώσεων των νομοθετικών μέτρων·
10. ζητεί αυξημένη διαφάνεια από όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, ιδίως το Συμβούλιο, προκειμένου να διασφαλιστεί η βελτίωση της νομοθεσίας και να εξασφαλιστεί το δικαίωμα πρόσβασης των πολιτών σε έγγραφα και ορθές πληροφορίες·
11. θεωρεί ότι οι εργασίες και οι εσωτερικές διαδικασίες του Κοινοβουλίου μπορούν και θα πρέπει να ψηφιοποιηθούν περαιτέρω προκειμένου να απλουστευτούν και να καθίσταται ευκολότερο για τους πολίτες να έχουν πρόσβαση σε αυτές·
12. εκτιμά ότι η Επιτροπή, στην προσπάθειά της να διασφαλίσει ότι οι πολιτικές της Ένωσης βασίζονται σε σαφή κατανόηση των υποκείμενων σε ταχείες διαρθρωτικές αλλαγές τομέων πολιτικής, όπως το περιβάλλον και η ψηφιοποίηση, θα πρέπει να αξιοποιήσει τις συμβολές από αναφορές πολιτών και οργανώσεων της κοινωνίας των

πολιτών· εκτιμά ότι η συμμετοχή των πολιτών είναι αποφασιστικής σημασίας σε τομείς πολιτικής όπως τα θεμελιώδη δικαιώματα, ο σεβασμός του κράτους δικαίου και η καταπολέμηση κάθε μορφής διάκρισης για οποιονδήποτε λόγο·

13. καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει την ευκαιρία για ένα αναθεωρημένο και πιο αποτελεσματικό πρόγραμμα βελτίωσης της νομοθέτησης για να στηρίξει την διακυβέρνηση της ΕΕ, να βελτιώσει τη νομοθετική διαδικασία, να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στις ανησυχίες των πολιτών και να βελτιώσει την επικοινωνία και τη διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, τηρώντας βελτιωμένους όρους διαφάνειας·
14. επικρίνει την παραδοχή ότι η προσέγγιση «θέσπιση μιας ρύθμισης, κατάργηση μιας ρύθμισης» είναι αναγκαία, δεδομένου ότι αποτελεί ποσοτική αξιολόγηση της νομοθεσίας ως βραχυπρόθεσμης επιβάρυνσης και κόστους αντί να επικεντρώνεται αντικειμενικά στην ποιότητα της νομοθεσίας και τα πλεονεκτήματά της μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα· αποδοκιμάζει το γεγονός ότι αυτή η έμφαση στη μείωση του φόρτου και του κόστους δεν συνάδει με τις ανάγκες και τις πραγματικότητες της χάραξης πολιτικής της ΕΕ και θα μπορούσε να αμβλύνει την ευθύνη της Επιτροπής να θεσπίζει ρυθμίσεις υψηλής ποιότητας, καθώς και να έχει αντιπαραγωγικό αντίκτυπο σε κάθε νέα περιβαλλοντική ή κοινωνική νομοθεσία·
15. τονίζει τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει το Κοινοβούλιο ως όργανο εκπροσώπησης των πολιτών της ΕΕ, μεταξύ άλλων ελέγχοντας την Επιτροπή και άλλα θεσμικά όργανα και συνεργαζόμενο μαζί τους εξ ονόματος των πολιτών, καθώς και μεριμνώντας για μια από τη βάση προς την κορυφή προσέγγιση όσον αφορά τον αντίκτυπο της νομοθεσίας στους πολίτες· επαναλαμβάνει, επομένως, ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ο ρόλος του Κοινοβουλίου στην προκαταρκτική αξιολόγηση της μελλοντικής νομοθεσίας, μέσω υφιστάμενων κοινοβουλευτικών εργαλείων·
16. τονίζει τον ρόλο συγκεκριμένων μέσων και οργάνων, όπως τα δικαιώματα πρωτοβουλίας του Κοινοβουλίου, η Ευρωπαϊκή Πρωτοβουλία Πολιτών και ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής, όσον αφορά τη βελτίωση του νομοθετικού έργου της Επιτροπής· επικροτεί την έναρξη της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης, υπενθυμίζοντας, ωστόσο, ότι θα πρέπει να βελτιώνεται συνεχώς και να επιτρέπει στους πολίτες να εκφράζουν τις απόψεις τους σε σχέση με τον πραγματικό αντίκτυπο της ενωσιακής νομοθεσίας σε εθνικό, τοπικό και περιφερειακό επίπεδο αλλά και να διατυπώνουν προτάσεις για τη βελτίωση της νομοθέτησης· υπογραμμίζει ότι η Διάσκεψη θα πρέπει να διευκολύνει τη διαδικασία συμμετοχής του κοινού με σκοπό να βελτιωθεί το έργο όλων των θεσμικών οργάνων της ΕΕ· σημειώνει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να εστιάσει στο πώς θα γίνουν πιο αποτελεσματικά τα υπάρχοντα συμμετοχικά εργαλεία προκειμένου να παρέχουν στους πολίτες δυνατότητα άμεσης πρόσβασης και συμμετοχής στη διαδικασία χάραξης πολιτικής της ΕΕ ώστε να ασκούν τα θεμελιώδη δικαιώματά τους· επιμένει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να επιζητεί τη γνώμη των πολιτών και, κυρίως, να λαμβάνει υπόψη τις απόψεις τους.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	7.2.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 19 - : 11 0 : 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Αλέξης Γεωργούλης, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Στέλιος Κυμπουρόπουλος, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne

ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Αλέξης Γεωργιάδης
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Στέλιος Κυμπουρόπουλος, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή