



---

*Vetoamusvaliokunta*

---

**2021/2166(INI)**

7.2.2022

# **LAUSUNTO**

vetoamusvaliokunnalta

oikeudellisten asioiden valiokunnalle

paremmasta sääntelystä: yhteistyöllä parempaa lainsäädäntöä  
(2021/2166(INI))

Valmistelija: Pernando Barrena Arza

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Vetoamusvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa oikeudellisten asioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että paremman sääntelyn ohjelmalla pyritään parantamaan sääntelyperiaatteita ja vähentämään yrityksille ja kansalaisille aiheutuvaa tarpeetonta taakkaa; korostaa, että on tärkeää antaa kansalaisille mahdollisuus käyttää kaikilta osin demokraattista oikeuttaan osallistua EU:n päätöksentekoprosessiin olemalla aktiivisesti vuorovaikutuksessa valitsemiensa edustajien kanssa ja edistää suoraa osallistumista; korostaa, että EU:n on ehdottomasti varmistettava avoimuuden lisääminen päätöksenteon eri tasoilla, mukaan lukien trilogit; kehottaa komissiota parantamaan jatkuvasti julkisia kuulemisia kansalaisten osallistumisen varmistamiseksi ja ottamaan huomioon tällaisia toimia koskevan kansalaisten ja muiden toimielinten ja erityisesti parlamentin, suoraan valitun edustuselimen, palautteen; muistuttaa, että parlamentille esitetyt vetoamukset ovat kansalaisten osallistumisen ja palautteen keskeinen muoto ja että komission olisi arvioitava ja käsiteltävä niitä säännöllisesti; painottaa, että kansalaisten ja kansalaisyhteiskunnan olisi voitava seurata parempaa lainsäädäntöä koskevia julkisia kuulemisia ja tutustua unionin toimielinten laatimiin tiedonantoihin ja asiakirjoihin, että kyseiset kuulemiset, tiedonannot ja asiakirjat olisi käännettävä unionin ja jäsenvaltioiden kaikille virallisille kielille sekä kaikille kansallisille viittomakielille, että niistä olisi laadittava selkokieliset versiot ja että asiakirjojen olisi oltava helposti kansalaisten saatavilla;
2. korostaa, että paremman sääntelyn on oltava toimielinten välistä toimintaa ja että parlamentin ja neuvoston on myös jaettava vastuu; korostaa, että annetun toimivallan periaate sekä toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet ovat Euroopan unionin toimintaa ohjaavia periaatteita; palauttaa tässä yhteydessä mieliin, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 1 artiklassa määrätään, että päätökset EU:n tasolla on tehtävä mahdollisimman avoimesti ja mahdollisimman lähellä kansalaisia; katsoo, että selkeämmät säännöt sille, miten komissio käsittelee vetoamuksia, parantaisivat järjestelmän avoimuutta ja tehokkuutta unionin kansalaisten vetoamuksissa esille ottamien kysymysten ratkaisemisessa; muistuttaa, että toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteet edellyttävät, että vältetään kaikenlaista ylisääntelyä EU:n tasolla ja että EU:n lainsäädännön soveltamisalaa ja laajuutta rajoitetaan sen varmistamiseksi, että se on lähellä kansalaisia, avointa ja ymmärrettävää;
3. painottaa, että EU:n olisi noudatettava annetun toimivallan periaatetta ja toissijaisuusperiaatetta ja että sen on annettava lainsäädäntöä vain perussopimuksissa selkeästi vahvistetuilla aloilla; korostaa, että EU ei saa puuttua jäsenvaltioiden oikeuksiin ja että sen on kunnioitettava niiden kansallista itsemääräämisoikeutta;
4. katsoo ainoan yleisöön suoraan ja jatkuvasti yhteydessä olevan valiokunnan eli vetoamusvaliokunnan tavoin, että demokraattinen lähestymistapa ja poliittinen vastuu ovat edelleen vahvin valvontamekanismi kaikissa perustuslaillisissa demokratioissa, myös EU:ssa;

5. toteaa, että rikkomusmenettelyjen jatkuva suuri määrä osoittaa, että unionin lainsäädännön oikea-aikainen ja asianmukainen soveltaminen jäsenvaltioissa on edelleen suuri haaste;
6. muistuttaa, että kansalaisten vetoomusten jatkuva ja huolellinen tarkastelu tarjoaa merkittäviä mahdollisuuksia lisätä paremman sääntelyn osallistavuutta ja tehokkuutta ja parantaa päätöstentekijöiden käsitystä todellisesta paikallisesta ja alueellisesta tilanteesta ja kansalaisten huolenaiheista ja tärkeimpinä pitämistä asioista; katsoo, että EU:n lainsäädännöllä olisi varmistettava kansalaisten ja yritysten yhdenvertainen kohtelu ja kansalaisten oikeuksien toteutumisen tehokas valvonta koko unionissa ja että olisi taattava nykyisten unionin sääntöjen noudattamisen vahva ja yhdenvertainen valvonta;
7. antaa tukeansa komission tavoitteelle yksinkertaistaa lainsäädäntöä ja vähentää rasiitteita; korostaa, että on huolehdittava asianmukaisesti siitä, että tämä pannaan täytäntöön oikeanlaisella tavalla, jotta yksinkertaistaminen ei heikennä selkeyttä edunsaajien ja julkishallinnon kannalta eikä tulosten saavuttamiseksi käytössä olevia mekanismeja;
8. panee merkille, että komissio haluaa vahvistaa sääntelyntarkastelulautakunnan roolia vaikutustenarviointien ja muiden arviointien valvonnassa ”yksi sisään, yksi ulos” -periaatteen mukaisesti; pitää valitettavana tämän elimen avoimuuden puutetta, sillä sen olisi valmisteltava strategista ennakointia ja otettava asianmukaisesti huomioon covid-19-kriisin erilaiset vaikutukset;
9. palauttaa mieliin, että parempi sääntely on yleinen periaate kaikkien komission jäsenten toimeksiantokirjeissä; kehottaa komissiota ja neuvostoa parantamaan lainsäädäntöprosessiensa valmisteluvaiheita koskevia sääntöjä ja menettelyjä ja tarkastelemaan erityisesti lainsäädäntötoimien tulevia vaikutuksia;
10. kehottaa kaikkia unionin toimielimiä ja erityisesti neuvostoa lisäämään avoimuutta, jotta voidaan varmistaa lainsäädännön parantaminen ja taata yleisön oikeus tutustua asiakirjoihin ja saada oikeita tietoja;
11. katsoo, että parlamentin työtä ja sisäisiä menettelyjä voidaan ja pitäisi digitalisoida edelleen, jotta niitä voidaan yksinkertaistaa ja jotta kansalaisten olisi helpompi tutustua niihin;
12. katsoo, että komission olisi hyödynnettävä kansalaisten ja kansalaisyhteiskunnan järjestöjen esittämiin vetoomuksiin sisältyviä tietoja, kun se pyrkii varmistamaan, että unionin toimintapolitiikat perustuvat selkeään käsitykseen nopean rakennemuutoksen kohteena olevista politiikanaloista, kuten ympäristöstä ja digitalisaatiosta; katsoo, että kansalaisten osallistuminen on olennaisen tärkeää perusoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen kunnioittamisen sekä mihin tahansa perustuvan kaikenlaisen syrjinnän torjumisen kaltaisilla politiikanaloilla;
13. kehottaa komissiota hyödyntämään tilaisuutta luoda uudistettu ja tehokkaampi paremman sääntelyn ohjelma, jotta voidaan tukea EU:n hallintoa, parantaa lainsäädäntöä, vastata tehokkaasti kansalaisten huolenaiheisiin, parantaa viestintää sidosryhmien kanssa ja näiden kuulemista sekä samalla lisätä avoimuutta;
14. arvostelee oletusta, että tarvitaan ”yksi sisään, yksi ulos” -lähestymistapa, sillä siinä arvioidaan lainsäädäntöä määrällisesti lyhytaikaisena rasiitteena ja kustannusten

aiheuttajana sen sijaan, että keskityttäisiin objektiivisesti sääntelyn laatuun ja hyötyihin keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä; pitää tätä valitettavana, sillä rasitteeseen ja kustannusten vähentämiseen keskittyminen on ristiriidassa EU:n päätöksenteon tarpeiden ja realiteettien kanssa ja voisi vaarantaa komission vastuun toteuttaa laadukasta sääntelyä ja vaikuttaa kielteisesti kaikkeen uuteen ympäristö- tai sosiaalilainsäädäntöön;

15. korostaa parlamentin tärkeää roolia unionin kansalaisia edustavana toimielimenä muun muassa sen valvoessa komissiota ja muita toimielimiä ja tehdessä työtä näiden kanssa yleisön puolesta sekä varmistettaessa, että lainsäädännön kansalaisiin kohdistuvien vaikutusten osalta sovelletaan alhaalta ylöspäin suuntautuvaa lähestymistapaa; muistuttaa siksi, että on tärkeää turvata parlamentin rooli tulevan lainsäädännön alustavassa arvioinnissa parlamentin käytössä olevien nykyisten välineiden avulla;
16. korostaa erityisten välineiden ja elinten, kuten parlamentin valiokunta-aloitteisia mietintöjä koskevien oikeuksien, eurooppalaisen kansalaisaloitteen ja Euroopan oikeusasiamiehen, roolia komission sääntelyn parantamisessa; pitää myönteisenä Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin aloittamista mutta muistuttaa, että sitä olisi parannettava jatkuvasti ja sen olisi annettava kansalaisille mahdollisuus viestiä unionin lainsäädännön todellisista vaikutuksista kansallisella, paikallisella ja alueellisella tasolla ja esitettävä ehdotuksia siitä, miten lainsäädäntöä saataisiin parannettua; korostaa, että konferenssin olisi edistettävä yleisön osallistumisprosessia kaikkien unionin toimielinten toiminnan parantamiseksi; toteaa, että komission olisi keskityttävä nykyisten osallistumisvälineiden tehostamiseen, jotta kansalaiset voisivat olla suoraan mukana EU:n päätöksenteossa ja osallistua siihen ja siten käyttää perusoikeuksiaan; korostaa, että komission olisi otettava selvää kansalaisten kannoista ja ennen kaikkea otettava ne huomioon.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	7.2.2022
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 19 -: 11 0: 4
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää