



Odbor za predstavke

2021/2166(INI)

7.2.2022

MIŠLJENJE

Odbora za predstavke

upućeno Odboru za pravna pitanja

o boljoj regulativi: zajedničkim snagama za bolje zakonodavstvo
(2021/2166(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Pernando Barrena Arza

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za predstavke poziva Odbor za pravna pitanja da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. podsjeća da je uloga programa za bolju regulativu poboljšati regulatorna načela i smanjiti nepotrebna opterećenja za poduzeća i građane; ističe da je važno omogućiti građanima da u potpunosti ostvaruju svoje demokratsko pravo na sudjelovanje u postupku donošenja odluka EU-a putem aktivne interakcije s njihovim izabranim predstavnicima, kao i promicati njihovo izravno sudjelovanje; naglašava da je ključno da EU osigura povećanu transparentnost na različitim razinama oblikovanja politika, uključujući trijaloge; poziva Komisiju da kontinuirano poboljšava javna savjetovanja kako bi se osiguralo sudjelovanje građana i da u obzir uzima povratne informacije građana i drugih institucija, osobito Parlamenta kao direktno izabranog tijela, o takvim aktivnostima; ponavlja da su predstavke upućene Parlamentu ključan oblik sudjelovanja građana i pružanja povratnih informacija koje bi Komisija trebala redovito ocjenjivati te se baviti njima; naglašava da bi javna savjetovanja o boljoj izradi zakonodavstva u EU-u, kao i sve komunikacije i dokumenti koji potječu iz institucija EU-a, trebali biti dostupni građanima i civilnom društvu i prevedeni na sve službene jezike EU-a i država članica te na sve nacionalne znakovne jezike, kao i na lako čitljive verzije, te da bi pristup dokumentima trebao biti prilagođen građanima;
2. naglašava da bolja regulativa mora biti međuinstitucijski pothvat, pri čemu bi Parlament i Vijeće trebali dijeliti odgovornost; ističe činjenicu da su načela dodjeljivanja, supsidijarnosti i proporcionalnosti vodeća načela djelovanja EU-a; u tom pogledu podsjeća na članak 1. Ugovora o Europskoj uniji, kojim je propisano da se odluke na razini EU-a moraju donositi na što otvoreniji način i na razini koja je što bliža građanima; smatra da bi se jasnijim pravilima o postupanju Komisije s predstavkama poboljšala transparentnost sustava i njegova učinkovitost u rješavanju pitanja iz predstavki europskih građana; ponavlja da načela supsidijarnosti i proporcionalnosti zahtijevaju da se izbjegne svaka prekomjerna regulacija na razini EU-a te da se područje primjene i opseg zakonodavstva EU-a ograniče kako bi se osiguralo da bude blisko građanima, transparentno i razumljivo;
3. naglašava da bi EU trebao poštovati načela dodjeljivanja i supsidijarnosti te da mora donositi zakone samo u područjima koja su jasno utvrđena Ugovorima; ističe da se EU ne smije miješati u ovlasti država članica i da mora poštovati njihovu nacionalnu suverenost;
4. smatra, kako je izjavio Odbor za predstavke kao jedini odbor koji je u izravnom i stalnom kontaktu s javnošću, da su demokratski pristup i politička odgovornost i dalje najjači mehanizmi kontrole u svakoj ustavnoj demokraciji, pa tako i u EU-u;
5. napominje da postojano velik broj postupaka zbog povrede pokazuje da je pravovremena i pravilna primjena prava EU-a u državama članicama i dalje ozbiljan izazov;
6. podsjeća da stalno i pozorno preispitivanje predstavki građana pruža izvrsnu priliku za povećanje uključivosti i učinkovitosti bolje regulative te omogućuje tvorcima politika da bolje razumiju lokalne i regionalne okolnosti te probleme i prioritete građana; potvrđuje da bi zakonodavstvom EU-a trebalo osigurati jednakost postupanja prema građanima i

poduzećima te učinkovitu provedbu prava građana diljem Unije te zajamčiti snažnu i jednaku provedbu postojećih europskih pravila;

7. podržava cilj Komisije da pojednostavi zakonodavstvo i smanji opterećenja; naglašava da je potrebno osigurati da se to učini na odgovarajući način kako pojednostavljenje ne bi bilo nauštrb jasnoće za korisnike i javne uprave te kako ne bi oslabili mehanizmi uspostavljeni za postizanje rezultata;
8. prima na znanje želju Komisije da ojača ulogu odbora za redoviti nadzor u nadziranju procjena učinka i evaluacija u svjetlu pristupa „jedan za jedan”; izražava žaljenje zbog nedostatka transparentnosti tog tijela koje bi trebalo pripremati strateško predviđanje i na odgovarajući način uzimati u obzir različite učinke krize uzrokovane bolešću COVID-19;
9. podsjeća da je bolja regulativa temeljno načelo u svim mandatnim pismima povjerenika; poziva Komisiju i Vijeće da poboljšaju pravila i procedure u pripremnim fazama svojih zakonodavnih postupaka, s posebnim naglaskom na ispitivanju budućih učinaka zakonodavnih mjera;
10. poziva na veću transparentnost svih institucija EU-a, posebno Vijeća, kako bi se osigurala bolja izrada zakonodavstva i zajamčilo pravo javnog pristupa dokumentima i točnim informacijama;
11. smatra da se rad i unutarnji postupci Parlamenta mogu i trebaju dodatno digitalizirati kako bi ih se pojednostavilo i učinilo pristupačnjima za građane;
12. smatra da bi Komisija trebala iskoristiti doprinose iz predstavki građana i organizacija civilnog društva kako bi osigurala da se politike EU-a temelje na jasnom razumijevanju područjima javnih politika koja su podložna brzim strukturnim promjenama, kao što su okoliš i digitalizacija; smatra da je sudjelovanje građana ključno u područjima javnih politika kao što su temeljna prava, poštovanje vladavine prava i borba protiv svih vrsta diskriminacije;
13. poziva Komisiju da iskoristi mogućnost koju pruža sastavljanje boljeg i učinkovitijeg programa za bolju regulativu kako bi se pružila podrška upravljanju EU-a, poboljšala izrada zakonodavstva, učinkovito odgovorilo na zabrinutost građana te poboljšala komunikaciju i savjetovanje s dionicima, uz istodobno poboljšanje transparentnosti;
14. kritizira prepostavku da je potreban pristup „jedan za jedan” jer predstavlja kvantitativnu procjenu zakonodavstva kao kratkoročnog opterećenja i troška umjesto objektivnog usredotočenja na kvalitetu regulative i njezine prednosti u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju; izražava žaljenje zbog toga što je naglasak na smanjenju opterećenja i troškova nedosljedan u pogledu potreba i stvarnosti donošenja politika EU-a te bi mogao ugroziti odgovornost Komisije za donošenje kvalitetnih propisa i imati kontraproduktivan učinak na svako novo zakonodavstvo u području okoliša ili socijalno zakonodavstvo;
15. ističe važnost uloge koju ima Parlament kao institucija koja predstavlja građane Unije u, među ostalim, suradnji s Komisijom i drugim institucijama, nadzoru koji u ime javnosti provodi nad njihovim radom te u osiguravanju pristupa odozdo prema gore u pogledu učinaka zakonodavstva na građane; stoga ponovno ističe važnost očuvanja uloge Parlamenta u preliminarnoj ocjeni budućeg zakonodavstva s pomoću postojećih

parlamentarnih alata;

16. ističe ulogu konkretnih alata i institucija, kao što su ovlasti Parlamenta u pogledu pokretanja vlastitih inicijativa, europska građanska inicijativa i Europski ombudsman, u poboljšanju regulative Komisije; pozdravlja pokretanje Konferencije o budućnosti Europe, ali podsjeća da bi je trebalo kontinuirano unaprjeđivati i da bi trebala omogućiti građanima da iznose svoja opažanja o stvarnim učincima zakonodavstva EU-a na nacionalnoj, lokalnoj i regionalnoj razini i daju prijedloge o tome kako postići bolju izradu zakonodavstva; naglašava činjenicu da bi Konferencija trebala olakšati postupak sudjelovanja javnosti kako bi se poboljšala aktivnost svih institucija EU-a; napominje da bi se Komisija trebala usredotočiti na povećanje učinkovitosti postojećih alata za sudjelovanje kako bi se građanima omogućio izravan pristup i sudjelovanje u oblikovanju politika EU-a radi ostvarivanja njihovih temeljnih prava; ustraje u tome da bi Komisija trebala tražiti mišljenje građana i, što je još važnije, uzeti u obzir njihova stajališta.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	7.2.2022	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	19 11 4
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kympouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne	

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kympouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Złotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani