



Comisia pentru petiții

2021/2166(INI)

7.2.2022

AVIZ

al Comisiei pentru petiții

destinat Comisiei pentru afaceri juridice

referitor la o mai bună legiferare: unirea forțelor pentru îmbunătățirea
legislației
(2021/2166(INI))

Raportor pentru aviz: Pernando Barrena Arza

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru petiții recomandă Comisiei pentru afaceri juridice, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că programul pentru o mai bună legiferare are rolul de a îmbunătăți principiile de reglementare și de a reduce sarcinile inutile pentru întreprinderi și cetățeni; subliniază că este important ca cetățenii să aibă posibilitatea să își exercite pe deplin dreptul democratic de a participa la procesul decizional al UE prin interacțiunea activă cu reprezentanții lor aleși, precum și prin participarea directă; subliniază că este esențial ca UE să asigure mai multă transparență la diferite niveluri de elaborare a politicilor, inclusiv la nivelul trilogurilor; invită Comisia să îmbunătățească în permanență consultările publice pentru a asigura participarea cetățenilor și să țină seama de feedbackul lor și de cel din partea altor instituții, în special din partea Parlamentului în calitate de organ ales direct, cu privire la astfel de activități; reiterează faptul că petițiile adresate Parlamentului reprezintă o formă esențială de participare și feedback din partea cetățenilor, pe care Comisia ar trebui să le evalueze și să le abordeze în mod regulat; subliniază că consultările publice privind o mai bună legiferare în UE, precum și toate comunicările și documentele emise de instituțiile UE ar trebui să fie accesibile cetățenilor și societății civile și ar trebui traduse în toate limbile oficiale ale UE și ale statelor membre și în toate limbajele naționale ale semnelor și ar trebui redactate și în versiuni ușor de citit, iar accesul la documente ar trebui să fie accesibil cetățenilor;
2. subliniază că o mai bună legiferare trebuie să fie un efort interinstituțional, iar Parlamentul și Consiliul împărtășesc, de asemenea, această responsabilitate; subliniază că principiile atribuirii, subsidiarității și proporționalității constituie principiile după care se orientează UE atunci când alege să acționeze; reamintește, în acest sens, articolul 1 din Tratatul privind Uniunea Europeană, care prevede că deciziile la nivelul UE trebuie luate cu respectarea deplină a principiului transparenței și cât mai aproape posibil de cetățeni; consideră că norme mai clare privind tratarea petițiilor de către Comisie ar îmbunătăți transparența sistemului și eficacitatea acestuia în ceea ce privește soluționarea problemelor ridicate în petiții de către cetățenii europeni; reiterează că principiile subsidiarității și proporționalității impun evitarea oricărei reglementări excesive la nivelul UE și limitarea domeniului de aplicare și a volumului legislației UE pentru a se asigura că aceasta este apropiată de cetățeni, transparentă și ușor de înțeles;
3. subliniază că UE ar trebui să respecte atât principiul atribuirii, cât și principiul subsidiarității și că trebuie să legifereze numai în domenii clar stabilite de tratate; subliniază că UE nu trebuie să interfereze cu prerogativele statelor membre și că trebuie să le respecte suveranitatea națională;
4. consideră, astfel cum a subliniat Comisia pentru petiții, în calitate de singura comisie care are contact direct și constant cu publicul larg, că o abordare democratică și răspunderea politică rămân mecanismele de control cele mai puternice în orice democrație constituțională, inclusiv în UE;
5. constată că numărul tot mai mare de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor indică faptul că implementarea și aplicarea promptă și corectă a dreptului UE în statele

membre rămân o provocare considerabilă;

6. reamintește că o examinare atentă și continuă a petițiilor cetățenilor reprezintă o ocazie propice pentru ca buna legiferare să devină mai incluzivă și mai eficientă și pentru a-i face pe factorii de decizie să înțeleagă mai bine realitățile locale și regionale, precum și preocupările și prioritățile cetățenilor; recunoaște că legislația UE ar trebui să asigure egalitatea de tratament a cetățenilor și a întreprinderilor și aplicarea efectivă a drepturilor cetățenilor în întreaga Uniune și că ar trebui garantată aplicarea strictă și egală a normelor europene existente;
7. sprijină obiectivul Comisiei de a simplifica legislația și de a reduce sarcinile administrative; subliniază că este nevoie de atenție pentru a se asigura că acest lucru se realizează în mod corespunzător, astfel încât simplificarea să nu fie în detrimentul clarității pentru beneficiari și administrațiile publice și să slăbească mecanismele existente pentru obținerea de rezultate;
8. ia act de dorința Comisiei de a consolida rolul Comitetului de control periodic în examinarea evaluărilor de impact și a evaluărilor în lumina abordării numărului constant („one in, one out”); regretă lipsa de transparență a acestui organism, care ar trebui să pregătească prospectiva strategică și să ia în considerare în mod adecvat diferitele efecte ale crizei provocate de pandemia de COVID-19;
9. reamintește că o mai bună legiferare este un principiu general în toate scrisorile de misiune ale comisarilor; invită Comisia și Consiliul să îmbunătățească normele și procedurile etapelor pregătitoare ale proceselor lor legislative, punând accent mai ales pe examinarea efectelor viitoare ale măsurilor legislative;
10. solicită o mai mare transparență din partea tuturor instituțiilor UE, în special a Consiliului, pentru a asigura o mai bună legiferare și a garanta dreptul de acces public la documente și la informații corecte;
11. consideră că activitatea și procedurile interne ale Parlamentului pot și ar trebui să fie în continuare digitalizate pentru a le simplifica și a le face mai ușor accesibile cetățenilor;
12. consideră că, în eforturile sale de a asigura că politicile UE au la bază o înțelegere clară a domeniilor de politică ce suferă schimbări structurale rapide, cum ar fi mediul și digitalizarea, Comisia ar trebui să utilizeze informațiile incluse în petițiile cetățenilor și ale organizațiilor societății civile; consideră că participarea cetățenilor este esențială în domeniul de politică precum drepturile fundamentale, respectarea statului de drept și combaterea oricărei forme de discriminare pe orice criteriu;
13. invită Comisia să profite de ocazia oferită de un program revizuit și mai eficace privind o mai bună legiferare care să sprijine guvernanta UE, să îmbunătățească procesul legislativ, să răspundă eficient la preocupările cetățenilor și să îmbunătățească comunicarea și consultarea cu părțile interesate, îmbunătățind totodată transparența;
14. critică presupunerea că este necesară abordarea numărului constant („one in, one out”), deoarece reprezintă o evaluare cantitativă a legislației ca sarcină și costuri pe termen scurt, în loc să se concentreze obiectiv pe calitatea reglementării și pe meritele acesteia, pe termen mediu și lung; regretă că acest accent pus pe reducerea sarcinii administrative și a

costurilor este incompatibil cu nevoile și realitățile procesului de elaborare a politicilor UE și ar putea pune în pericol responsabilitatea Comisiei de a asigura o reglementare de calitate și ar putea crea un efect contraproductiv asupra oricărei noi legislații sociale sau de mediu;

15. subliniază rolul important jucat de Parlament în calitate de instituție care reprezintă cetățenii UE, inclusiv prin activitățile sale de control și cooperare cu Comisia și cu alte instituții în numele publicului și prin asigurarea unei abordări ascendente în ceea ce privește efectele legislației asupra cetățenilor; reiterează, prin urmare, importanța protejării rolului Parlamentului în evaluarea preliminară a viitoarei legislații, prin intermediul instrumentelor parlamentare existente;
16. subliniază rolul instrumentelor și al instituțiilor specifice, cum ar fi propria inițiativă a Parlamentului, inițiativa cetățenească europeană și Ombudsmanul European, în îmbunătățirea reglementărilor Comisiei; salută lansarea Conferinței privind viitorul Europei, dar reamintește că aceasta ar trebui îmbunătățită continuu și ar trebui să le permită cetățenilor să spună care este impactul real al legislației UE la nivel național, local și regional și să facă sugestii legate de cum se poate ajunge la o mai bună legiferare; subliniază faptul că Conferința ar trebui să faciliteze procesul de participare publică pentru a îmbunătăți activitatea tuturor instituțiilor UE; observă că Comisia ar trebui să se axeze pe eficientizarea instrumentelor participative existente pentru a le oferi cetățenilor acces direct la procesul de elaborare a politicilor UE și pentru a-i implica în acest proces, cu scopul de a-și exercita drepturile fundamentale; insistă asupra faptului că Comisia ar trebui să solicite opinia cetățenilor și, mai important, să țină seama de părerile acestora.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	7.2.2022
Rezultatul votului final	+ : 19 - : 11 0 : 4
Membri titulari prezenți la votul final	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
Membri supleanți prezenți la votul final	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri