



**2021/2166(INI)**

7.2.2022

## **YTTRANDE**

från utskottet för framställningar

till utskottet för rättsliga frågor

över bättre lagstiftning med gemensamma krafter  
(2021/2166(INI))

Föredragande av yttrande: Pernando Barrena Arza

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för framställningar uppmanar utskottet för rättsliga frågor att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet påminner om att programmet för bättre lagstiftning har till uppgift att förbättra regleringsprinciperna och minska onödiga bördor för företag och medborgare. Parlamentet understryker vikten av att göra det möjligt för medborgarna att till fullo utöva sin demokratiska rättighet att delta i EU:s beslutsprocess genom aktiv interaktion med sina valda företrädare, och att främja direkt deltagande. Parlamentet understryker att det är mycket viktigt för EU att säkerställa ökad transparens på olika nivåer i det politiska beslutsfattandet, inbegripet trepartsmöten. Parlamentet uppmanar kommissionen att kontinuerligt förbättra de offentliga samråden för att säkerställa medborgarnas deltagande och att beakta återkoppling från dem och andra institutioner, särskilt parlamentet, som är det direktvalda representativa organet, om sådan verksamhet. Parlamentet upprepar att framställningar till parlamentet är en viktig form av medborgarnas deltagande och återkoppling, som kommissionen regelbundet bör bedöma och ta upp. Parlamentet betonar att offentliga samråd om bättre lagstiftning i EU, liksom all kommunikation och alla dokument från EU-institutionerna, bör vara tillgängliga för medborgarna och det civila samhället och översättas till alla officiella språk i både EU och medlemsstaterna och till alla nationella teckenspråk, samt framställas i lättlästa versioner, och att tillgången till handlingar bör vara medborgarvänlig.
2. Europaparlamentet betonar att bättre lagstiftning måste vara en interinstitutionell insats, där parlamentet och rådet också delar ansvaret. Parlamentet betonar att subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna är vägledande principer för EU när unionen väljer att agera. Parlamentet erinrar i detta hänseende om att det i artikel 1 i fördraget om Europeiska unionen anges att beslut på EU-nivå ska fattas så öppet och så nära medborgaren som möjligt. Parlamentet anser att tydligare regler för kommissionens handläggning av framställningar skulle förbättra insynen i systemet och dess effektivitet när det gäller att lösa de problem som tas upp i framställningar från EU-medborgare. Parlamentet upprepar att det enligt subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna krävs att all överreglering på EU-nivå undviks och att EU:s lagstiftning begränsas i omfattning och volym för att säkerställa att den är nära medborgarna, transparent och begriplig.
3. Europaparlamentet betonar att EU bör respektera principen om tilldelade befogenheter och subsidiaritetsprincipen, och att unionen endast får lagstifta på områden som tydligt fastställs i fördragen. Parlamentet understryker att EU inte får blanda sig i medlemsstaternas befogenheter och att unionen måste respektera deras nationella suveränitet.
4. Europaparlamentet anser, som utskottet för framställningar påpekat, som det enda utskott som står i direkt och ständig kontakt med allmänheten, att en demokratisk strategi och politisk ansvarsskyldighet fortfarande är de starkaste kontrollmekanismerna i alla konstitutionella demokratier, även i EU.
5. Europaparlamentet konstaterar att det ständigt stora antalet överträdelseförfaranden

visar att det fortfarande är en stor utmaning att snabbt och korrekt genomföra och tillämpa EU-lagstiftningen i medlemsstaterna.

6. Europaparlamentet påminner om att en kontinuerlig och noggrann granskning av medborgarnas framställningar ger stora möjligheter att göra bättre lagstiftning mer inkluderande och effektiv och att förbättra beslutsfattarnas förståelse av de lokala och regionala förhållandena och av medborgarnas intressen och prioriteringar. Parlamentet erkänner att EU-lagstiftningen bör säkerställa likabehandling av medborgare och företag och ett effektivt verkställande av medborgarnas rättigheter i hela unionen och att ett starkt och likvärdigt genomförande av befintliga EU-regler bör garanteras.
7. Europaparlamentet stöder kommissionens mål att förenkla lagstiftningen och minska bördorna. Parlamentet betonar att det är viktigt att se till att detta görs på ett lämpligt sätt så att förenklingen inte sker på bekostnad av tydligheten för stödmottagare och offentliga förvaltningar och försvagar de mekanismer som finns för att uppnå resultat.
8. Europaparlamentet noterar kommissionens önskan att stärka rollen för Nämnden för lagstiftningskontroll när det gäller att granska konsekvensbedömningar och utvärderingar mot bakgrund av principen ”en in och en ut”. Parlamentet beklagar bristen på insyn i detta organ, som bör utarbeta strategisk framsyn och ta vederbörlig hänsyn till de olika effekterna av covid-19-krisen.
9. Europaparlamentet påminner om att bättre lagstiftning är en övergripande princip i alla kommissionsledamöters uppdragsbeskrivningar. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att förbättra reglerna och förfarandena i de förberedande faserna av sina respektive lagstiftningsprocesser, med ett särskilt fokus på att undersöka de framtida effekterna av lagstiftningsåtgärder.
10. Europaparlamentet efterlyser ökad transparens från alla EU-institutioner, särskilt rådet, för att säkerställa bättre lagstiftning och garantera allmänhetens rätt till tillgång till handlingar och korrekt information.
11. Europaparlamentet anser att parlamentets arbete och interna förfaranden kan och bör digitaliseras ytterligare för att förenkla dem och göra dem mer lättillgängliga för medborgarna.
12. Europaparlamentet anser att kommissionen i sina insatser för att se till att EU:s politik bygger på en tydlig förståelse av politikområden som är föremål för snabba strukturella förändringar, såsom miljö och digitalisering, bör utnyttja de synpunkter som ingår i framställningar från medborgarna och det civila samhällets organisationer. Parlamentet anser att medborgarnas deltagande är avgörande inom politikområden såsom grundläggande rättigheter, respekt för rättsstatsprincipen och kampen mot all form av diskriminering oavsett grund.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ta tillfället i akt att ta fram ett moderniserat och mer effektivt program för bättre lagstiftning för att stödja EU:s ledning, förbättra lagstiftningsförfarandet, effektivt ta itu med medborgarnas bekymmer och förbättra kommunikationen och samrådet med berörda parter, samtidigt som insynen förbättras.

14. Europaparlamentet kritiserar antagandet att strategin ”en in och en ut” behövs, eftersom den utgör en kvantitativ bedömning av lagstiftningen som en kortsiktig börda och en kostnad snarare än att objektivt fokusera på lagstiftningens kvalitet och fördelar på medellång och lång sikt. Parlamentet beklagar att detta fokus på minskade bördor och kostnader inte stämmer överens med behoven och verkligheten i EU:s beslutsfattande och skulle kunna äventyra kommissionens ansvar att tillhandahålla lagstiftning av hög kvalitet, och skulle kunna få en kontraproduktiv effekt på all ny miljö- eller sociallagstiftning.
15. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som parlamentet spelar som den institution som företräder EU:s medborgare, bland annat när det gäller dess tillsyn över och sitt samarbete med kommissionen och andra institutioner för allmänhetens räkning och för att säkerställa en nedifrån och upp-strategi avseende lagstiftningens effekter på medborgarna. Parlamentet upprepar därför vikten av att skydda parlamentets roll i den preliminära bedömningen av framtida lagstiftning, med hjälp av befintliga parlamentariska verktyg.
16. Europaparlamentet betonar den roll som särskilda verktyg och institutioner, såsom parlamentets initiativbefogenheter, det europeiska medborgarinitiativet och Europeiska ombudsmannen, spelar för att förbättra kommissionens lagstiftning. Parlamentet välkomnar konferensen om Europas framtid, men påminner om att den bör förbättras kontinuerligt och göra det möjligt för medborgarna att informera om EU-lagstiftningen på nationell, lokal och regional nivå och lägga fram förslag om hur bättre lagstiftning kan uppnås. Parlamentet understryker att konferensen bör underlätta processen för allmänhetens deltagande för att förbättra alla EU-institutioners verksamhet. Parlamentet noterar att kommissionen bör fokusera på att effektivisera de befintliga verktygen för deltagande för att ge medborgarna direkt tillgång till och möjlighet att delta i EU:s beslutsfattande i syfte att utöva sina grundläggande rättigheter. Parlamentet insisterar på att kommissionen bör inhämta medborgarnas åsikter och framför allt ta hänsyn till deras synpunkter.

## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	7.2.2022
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 19 -: 11 0: 4
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Jordan Bardella, Alexander Bernhuber, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Eleonora Evi, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Malte Gallée, Gianna Gancia, Ibán García Del Blanco, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Frédérique Ries, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka, Kosma Złotowski
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Pernando Barrena Arza, Angel Dzhambazki, Marie-Pierre Vedrenne

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

19	+
NI	Francesca Donato
Renew	Vlad Gheorghe, Frédérique Ries, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Ibán García Del Blanco, Cristina Maestre Martín De Almagro, Alfred Sant, Massimiliano Smeriglio
The Left	Pernando Barrena Arza, Alexis Georgoulis
Verts/ALE	Margrete Auken, Eleonora Evi, Malte Gallée, Tatjana Ždanoka

11	-
ID	Jordan Bardella, Markus Buchheit, Gianna Gancia
PPE	Alexander Bernhuber, Agnès Evren, Gheorghe Falcă, Peter Jahr, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev

4	0
ECR	Angel Dzhambazki, Kosma Zlotowski
NI	Tamás Deutsch
PPE	Loránt Vincze

### Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster