



2020/2202(INI)

1.12.2022

# СТАНОВИЩЕ

на комисията по петиции

на вниманието на комисията по конституционни въпроси

относно доклада за изпълнението на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС (2020/2202(INI))

Докладчик по становище: Дулорс Монсерат

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по петиции приканва водещата комисия по конституционни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня основния принцип за защита на правата на гражданите, както е описан в Договорите, Хартата на основните права на ЕС и Европейската конвенция за правата на човека;
2. припомня, че в Споразумението за оттегляне между ЕС и Обединеното кралство („споразумението“) се предвижда, че не трябва да произтече „никакво намаляване на правата, гаранциите или равните възможности“ за хората в Северна Ирландия<sup>1</sup>;
3. отбелязва, че Споразумението от Разпети петък се основава на правата на човека, по-специално на Европейската конвенция за правата на човека;
4. счита, че всеки опит от страна на правителството на Обединеното кралство да отстрани Северна Ирландия от Европейската конвенция за правата на човека или да престане да прилага която и да било от разпоредбите на тази конвенция в Северна Ирландия би представлявал нарушение на споразумението;
5. изразява съжаление, че Законът за правата, предвиден в Споразумението от Разпети петък, никога не е бил приведен в действие;
6. подчертава, че споразумението, чието пълно спазване беше предварително условие за ратифицирането на Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, позволява както на гражданите на ЕС и засегнатите семейства, пребиваващи в Обединеното кралство, така и на гражданите на Обединеното кралство, пребиваващи в ЕС-27, да продължат да живеят в приемащата държава и да упражняват правата си, гарантирани от правото на ЕС; изразява съжаление в тази връзка, че досега Обединеното кралство не е приложило изцяло споразумението, по-специално по отношение на Протокола за Северна Ирландия;
7. припомня, че децата са защитени от споразумението, независимо къде са родени, независимо дали са родени преди или след оттеглянето на Обединеното кралство от ЕС или независимо дали са родени във или извън приемащата държава, в която пребивава родителят – гражданин на ЕС или гражданин на Обединеното кралство;
8. припомня, че споразумението защитава правата на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства, които са упражнили правото си на свободно движение в Обединеното кралство в съответствие със законодателството на ЕС преди изтичането на преходния период и които са продължили да пребивават там и след изтичането му, както и тези граждани на Обединеното кралство, които упражняват същото право в държава членка на ЕС – 27; отново заявява необходимостта държавните органи както в Обединеното кралство, така и в ЕС да

---

<sup>1</sup> Член 2 от Протокола за Ирландия/Северна Ирландия.

гарантират този принцип; счита, че поради това е необходимо да се запази бдителността по отношение на всички решения или опити на органите на Обединеното кралство да отслабят тези права или тяхното прилагане или да изключат части от Обединеното кралство от обхвата на споразумението, по-специално Северна Ирландия; призовава органите на Обединеното кралство да спазват изцяло Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, както е посочено в споразумението, и да гарантират, че няма отслабване на правата на гражданите в Северна Ирландия;

9. припомня, че лицата, които все още не са придобили права на постоянно пребиваване, а именно тези, които не са живели в приемащата държава най-малко пет години, все още са напълно защитени от споразумението и ще могат да продължат да пребивават в приемащата държава и да придобият права на постоянно пребиваване в приемащата държава след натрупване на пет години пребиваване;
10. припомня ролята на Комисията в мониторинга на прилагането на споразумението и приветства предложението на Комисията за регламент<sup>2</sup>, който да позволи на Съюза да действа бързо в случай на нарушения на споразумението, включително всякакви нарушения на гарантираните от него права на гражданите;
11. припомня, че гражданите на ЕС и гражданите на Обединеното кралство, пристигнали в приемащата държава преди 1 януари 2021 г., се ползват със същите права и задължения съгласно споразумението като тези, които са пристигнали в приемащата държава преди 1 февруари 2020 г.;
12. припомня, че гражданите на ЕС и гражданите на Обединеното кралство, които са трансгранични работници и трансгранични самостоятелно заети лица, също са защитени в държавите, в които работят;
13. припомня, че гражданите, обхванати от споразумението, запазват правото си на здравеопазване, пенсии и други социалноосигурителни обезщетения и че ако те имат право на парично обезщетение от една държава, по принцип имат право да го получават, дори ако решат да живеят в друга държава; припомня, че работниците и самостоятелно заетите лица, обхванати от споразумението, съответно имат право да започнат работа или да извършват икономическа дейност със статут на самостоятелно заети лица;
14. припомня, че съдилищата на Обединеното кралство трябва надлежно да вземат предвид съдебната практика на Съда на ЕС, постановена след преходния период, и че гражданите на ЕС могат да се позовават пряко на правата, гарантирани в раздела за правата на гражданите в споразумението, пред съдилищата на Обединеното кралство, а гражданите на Обединеното кралство – пред съдилищата

---

<sup>2</sup> Предложение на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за упражняването на правата на Съюза при изпълнението и прилагането на Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (COM(2022)0089).

на държавите членки;

15. припомня, че споразумението предоставя роля на Съда на ЕС, като позволява на съдилищата на Обединеното кралство да искат от него, при определени обстоятелства, преюдициално заключение относно тълкуването на втора част от споразумението в срок от осем години след изтичането на преходния период;
16. припомня, че непрекъснатото спазване на Европейската конвенция за правата на човека беше едно от предварителните условия на Парламента за споразумението; изразява съжаление относно предложенията на правителството на Обединеното кралство, като например Закона за правата, които биха позволили на съдилищата на Обединеното кралство да не вземат предвид решенията и временните решения на Европейския съд по правата на човека;
17. подчертава ролята на Специализирания комитет по правата на гражданите при улесняването на прилагането на втора част от Споразумението за оттегляне; подчертава значението на работата му и на докладите му относно прилагането на правата на пребиваване;
18. подчертава ролята на независимия орган за мониторинг при получаването на жалби от граждани на ЕС, членове на техните семейства и граждани на държави в Европейското икономическо пространство или Европейската асоциация за свободна търговия, както и при провеждането на разследвания във връзка с предполагаеми нарушения от страна на административните органи на Обединеното кралство на втора част от Споразумението за оттегляне; припомня правото му да заведе дело пред компетентен съд или трибунал в Обединеното кралство;
19. отбелязва, че независимият орган за мониторинг се фокусира върху системни недостатъци при изпълнението или прилагането на втора част от споразумението и че той не може да взема решение по никоя от докладваните индивидуални жалби; поради това подчертава, че физическите лица, които подават жалби, трябва да търсят решение с други средства, които съществуват съгласно правото на Обединеното кралство, без да бъдат подлагани на неоправдана дискриминация; подчертава значението на докладваните жалби по отношение на събирането на информация по общи и системни въпроси; в тази връзка приветства съдебното дело, заведено през декември 2021 г. срещу Министерството на вътрешните работи на Обединеното кралство с цел защита на правата на гражданите на ЕС, пребиваващи в Обединеното кралство, тъй като то показва ефективността на тази система;
20. припомня, че всеки гражданин на ЕС, пребиваващ в Обединеното кралство, има правото да подава петиции до Европейския парламент съгласно член 227 от Договора за функционирането на Европейския съюз; припомня, че гражданите на Обединеното кралство, пребиваващи в ЕС, също запазват правото си да подават петиции до Парламента;
21. подчертава, че комисията по петиции на Парламента е получила 262 петиции във връзка с Брексит и 25 петиции във връзка с предполагаеми нарушения на споразумението;

22. счита, че предвиденото в схемата за уседналост на граждани на ЕС изискване гражданите на ЕС с временен статут на уседналост да подадат второ заявление в рамките на схемата, за да им бъде предоставено безсрочното право да останат в Обединеното кралство, противоречи на принципите на споразумението и може да увеличи риска гражданите да пропуснат крайните срокове, което би могло да доведе до автоматичната загуба на тяхното право на пребиваване, заетост и образование в Обединеното кралство; изразява тревога във връзка с изключително големия брой кандидати, на които е предоставен само временен статут на уседналост; подчертава трудностите, с които гражданите на ЕС могат да се сблъскат в опитите си да кандидатстват за статут на уседналост или временен статут на уседналост поради настояването на Министерството на вътрешните работи на Обединеното кралство за основан само на цифрови технологии подход към процеса на кандидатстване; изразява загриженост относно продължаващите и увеличаващите се забавяния при издаването на документи за пребиваване и входни визи, докато същевременно Обединеното кралство продължава да иска визи от все повече европейски държави;
23. счита, че липсата на физически документ създава риск много граждани на ЕС, и по-конкретно възрастните хора, хората с увреждания, уязвимите хора и хората с недостатъчни цифрови умения, да се затруднят да докажат правата си, особено като се има предвид политиката на Обединеното кралство, която изисква имигрантите да докажат имиграционния си статут, за да получат жилище, заетост и достъп до здравеопазване, социални помощи и образование; за тази цел отново потвърждава призива си за издаване на физически документ като доказателство за правото на гражданите на ЕС да пребивават в Обединеното кралство; призовава Обединеното кралство да рационализира нецифровите процедури, за да улесни прилагането на споразумението; посочва, че сложността на цифровото доказване на статута на уседналост може да доведе до риск от дискриминация срещу гражданите на ЕС; подчертава, че е от основно значение да бъдат създадени гладки, прости и прозрачни административни процедури, които са достъпни за всички, и че административните разходи, ако има такива, не трябва да надвишават разходите, налагани на гражданите на Обединеното кралство за издаването на подобни документи;
24. посочва, че е необходимо да се въведат двустранни или многостранни споразумения, за да се отговори на належащата необходимост гражданите на ЕС да имат достъп едновременно до базирани на цифров формат и на хартиен носител варианти за всички процеси, свързани със самоличността, здравето, образованието, обучението, работата, социалната закрила и банковите услуги;
25. счита, че създаването на допълнителна възможност за изискване на физически документи за притежателите на статут на уседналост или временен статут на уседналост, което би допълнило техния съществуващ цифров статут, би било от особена полза за лицата, които понастоящем са поставени в неравностойно положение поради съществуването единствено на цифрова документация;
26. остава загрижен относно равнището на помощта, която се предоставя на възрастните и уязвимите граждани, включително на тези, които може да изпитват затруднения при използването на цифрови приложения;

27. призовава да бъде обмислено отново подобряването и улесняването на условията за влизане и пребиваване в Обединеното кралство за цели като стопанска дейност, научни изследвания, образование, обучение и младежки обмен;
28. изразява съжаление относно решението на Обединеното кралство да начислява различни такси на кандидатите за виза от държавите – членки на ЕС, в зависимост от тяхната държава на произход;
29. осъжда инцидентите, при които граждани на ЕС, които са се опитали да влязат в Обединеното кралство без виза, са задържани и държани в имиграционни центрове за депортиране, често за непропорционално дълги периоди;
30. изразява съжаление, че Обединеното кралство се оттегли от програмите за мобилност, като например „Еразъм +“, и реши да не участва като асоциирана трета държава в новата програма „Еразъм +“ за периода 2021 – 2027 г., като се има предвид, че няколко други участващи държави не са членки на ЕС;
31. призовава Комисията да продължи да допуска Обединеното кралство до участие в програми на ЕС в полза на гражданите на ЕС и британските младежи, докато Обединеното кралство съответно изпълнява необходимите финансови ангажименти.

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.11.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 33 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Margrete Auken, Markus Buchheit, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Ana Miranda, Dolors Montserrat, Ulrike Müller, Emil Radev, Yana Toom, Loránt Vincze, Michal Wiezik, Tatjana Ždanoka
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Demetris Papadakis, Anne-Sophie Pelletier, Andrey Slabakov, Marie-Pierre Vedrenne
Заместници по чл. 209, параграф 7, присъствали на окончателното гласуване	Pablo Arias Echeverría, Jorge Buxadé Villalba, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginel, Hermann Tertsch, Marie Toussaint, Juan Ignacio Zoido Álvarez



## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>33</b>	<b>+</b>
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Andrey Slabakov, Hermann Tertsch
ID	Markus Buchheit
NI	Tamás Deutsch, Francesca Donato, Tatjana Ždanoka
PPE	Pablo Arias Echeverría, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Peter Jahr, Stelios Kypouropoulos, Dolors Montserrat, Emil Radev, Loránt Vincze, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Vlad Gheorghe, Ulrike Müller, Yana Toom, Marie-Pierre Vedrenne, Michal Wiezik
S&D	Alex Agius Saliba, Andris Ameriks, Marc Angel, Eider Gardiazabal Rubial, Alicia Homs Ginel, Cristina Maestre Martín De Almagro, Demetris Papadakis
The Left	Alexis Georgoulis, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Margrete Auken, Ana Miranda, Marie Toussaint

<b>0</b>	<b>-</b>

<b>0</b>	<b>0</b>

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“

0 : „въздържал се“: