



31.1.2024

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Subiect: Petiția nr. 1317/2020, adresată de E.G.R., de cetățenie spaniolă, privind utilizarea necorespunzătoare a regimului de muncă interimar și a contractelor pe durată determinată de către autoritățile spaniole

Petiția nr. 1325/2020, adresată de J.N.F., de cetățenie spaniolă, privind utilizarea necorespunzătoare a contractelor pe durată determinată de către autoritățile spaniole

1. Rezumatul petițiilor nr. 1317/2020 și nr. 1325/2020

Petiționarul susține că autoritățile spaniole utilizează necorespunzător contractele de muncă pe durată determinată, încălcând astfel Directiva 1999/70/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 privind acordul-cadru cu privire la munca pe durată determinată, încheiat între CES, UNICE și CEEP. De asemenea, petiționarul consideră că diferitele administrații și instanțe decid cu privire la cererile solicitanților în moduri foarte diferite. În multe cazuri, adoptarea deciziilor în acest domeniu se face cu încălcarea directivei europene menționate anterior și a hotărârii Curții de Justiție din 19 martie 2020 în cauzele conexe C-103/18 și C-429/18. Petiționarul solicită ca administrația spaniolă să fie obligată să transpună în mod corect Directiva 1999/70/CE în ceea ce privește mecanismele de sancționare eficace și disuasive aplicabile în cazul depășirii termenelor maxime permise pentru utilizarea contractelor provizorii în cazul funcționarilor publici și a contractelor administrative temporare. Cu alte cuvinte, aplicarea corectă a dispozițiilor în cauză presupune transformarea unor astfel de contracte în contracte permanente. Petiționarul solicită, de asemenea, să se anuleze procedurile de selecție deja lansate pentru ocuparea acelor posturi care ar putea fi în prezent ocupate ca urmare a utilizării necorespunzătoare a contractelor temporare, până când va fi asigurată examinarea fiecărui caz în parte și despăgubirea părților vătămate, precum și interzicerea lansării de noi proceduri de selecție pentru posturile în cauză. Petiționarul solicită, de asemenea, să se efectueze verificări pentru a stabili dacă contractele temporare sunt utilizate în mod necorespunzător de către administrațiile publice și ca aceste controale să fie reglementate, întrucât consideră că în Spania

administrația este abilitată să decidă dacă un angajat este supus sau nu unui raport de muncă necorespunzător fiind, în același timp, responsabilă pentru respectivele practici abuzive.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 4 martie 2021. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 227 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 14 iulie 2021

Observațiile Comisiei

Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a clarificat în mai multe hotărâri¹ că acordul-cadru anexat la Directiva Consiliului 1999/70/CE² nu prevede o obligație generală a statelor membre de a transforma contractele de muncă pe durată determinată în contracte de muncă pe durată nedeterminată. Într-adevăr, în conformitate cu clauza 5 punctul (2) din acordul-cadru, statele membre sunt în măsură să stabilească în ce condiții contractele și raporturile de muncă pe durată determinată pot fi echivalate cu contractele și raporturile de muncă pe durată nedeterminată.

Cu toate acestea, dreptul național trebuie să prevadă măsuri de prevenire și, dacă este cazul, de sancționare a cazurilor de abuz de contracte sau de raporturi de muncă pe durată determinată succesive, în vederea respectării clauzei 5 din acordul-cadru. Comisia investighează în prezent dacă măsurile în vigoare în sectorul public din Spania respectă această obligație.

Comisia a primit un număr mare de plângeri pe tema ridicată de petiționar, care au fost grupate într-o plângere multiplă și înregistrate cu numărul de referință CHAP(2013)01917.

Ea a publicat pe site-ul Europa un răspuns la plângere, în conformitate cu procedura de gestionare a plângerilor multiple. Textul este disponibil la următorul link:

https://commission.europa.eu/about-european-commission/contact/problems-and-complaints/complaints-about-breaches-eu-law-member-states/how-make-complaint-eu-level/decisions-and-other-notice-multiple-complaints_en

Comisia observă, de asemenea, că administrațiile naționale sunt, în principiu, libere să își organizeze propriile procese de selecție a funcționarilor publici, atât timp cât acestea nu implică discriminare pe motive protejate în temeiul dreptului Uniunii Europene. Este de competența instanțelor naționale să clarifice faptele legate de cazuri individuale, inclusiv prin inspecții, după caz, să evalueze conformitatea acestora cu legislația națională și a UE și, dacă este necesar, să decidă cu privire la măsurile care trebuie aplicate, inclusiv cu privire la despăgubiri și/sau sancțiuni.

Concluzie

Acordul-cadru anexat la Directiva 1999/70/CE nu prevede o obligație generală a statelor

¹ A se vedea, de exemplu, Hotărârea din 25 octombrie 2018, în cauza Sciotto, C-331/17, punctul 59.

² Directiva 1999/70/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 privind acordul-cadru cu privire la munca pe durată determinată, încheiat între CES, UNICE și CEEP.

membre de a transforma contractele de muncă pe durată determinată în contracte de muncă pe durată nedeterminată. Comisia investighează dacă legislația spaniolă prevede alte măsuri eficiente pentru a preveni și, dacă este necesar, pentru a sancționa cazurile de abuz de contracte sau raporturi de muncă succesive pe durată determinată în sectorul public.

4. Răspunsul Comisiei (REV), primit la 31 ianuarie 2024

După cum s-a menționat în observațiile anterioare, Comisia a primit un număr mare de plângeri care indică o posibilă utilizare abuzivă a contractelor pe durată determinată în domeniul administrației publice din Spania și o posibilă încălcare a Acordului-cadru cu privire la munca pe durată determinată anexat la Directiva 1999/70/CE a Consiliului și a decis să deschidă o plângere multiplă cu un număr de referință unic: CPLT (2013)01917 [anterior CHAP(2013)01917].

Această plângere a condus la o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, care rămâne deschisă și în cadrul căreia Comisia analizează reformele legislative introduse în Spania.

La 7 iulie 2021, a fost publicat Decretul-lege regal nr. 14/2021 privind măsurile urgente de reducere a ocupării temporare a forței de muncă în sectorul public³. Acest Decret-lege regal include modificarea textului consolidat al Legii privind statutul de bază al funcționarilor publici, aprobat prin Decretul regal legislativ nr. 5/2015⁴. Regulamentul inclus în Decretul-lege regal a fost, la rândul său, modificat prin Legea 20/2021 din 28 decembrie 2021⁵. În plus, ulterior au fost aprobate modificări ale normelor aplicabile angajaților din sectorul public care lucrează în anumite sectoare specifice⁶.

Între timp, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a primit mai multe cereri de decizie preliminară din partea instanțelor spaniole⁷ care se referă la o posibilă incompatibilitate a legislației naționale modificate cu Acordul-cadru cu privire la munca pe durată determinată. Întrucât răspunsurile Curții la întrebările adresate de instanțele naționale de trimitere pot fi relevante în cadrul analizei aspectelor investigate în cadrul procedurii deschise de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva Spaniei, Comisia a decis să amâne orice acțiune suplimentară în cadrul acestei proceduri până după publicarea hotărârilor relevante.

Toate informațiile actualizate privind măsurile de monitorizare pe care Comisia decide să le ia pot fi consultate la următoarea adresă:

https://commission.europa.eu/about-european-commission/contact/problems-and-complaints/complaints-about-breaches-eu-law-member-states/how-make-complaint-eu-level/decisions-and-other-notice-multiple-complaints_en

Concluzii

Cu toate acestea, trebuie amintit că, în principiu, fiecare administrație publică națională este liberă să decidă care sunt procedurile de selecție cele mai eficiente pentru recrutarea propriului

³ BOE nr. 161, din 7/7/2021, BOE-A-2021-11233.

⁴ BOE nr. 261, din 31/10/2015, BOE-A-2015-11719.

⁵ BOE nr. 312, din 29/12/2021, BOE-A-2021-21651.

⁶ A se vedea, de exemplu, Decretul-lege regal nr. 12/2022 din 5 iulie 2022 de modificare a Legii nr. 55/2003 privind statutul cadru aplicabil personalului din cadrul serviciului public de sănătate. BOE nr. 161, din 6/7/2022, BOE-A-2022-11132.

⁷ A se vedea cauzele C-59/22, *Consejería de Presidencia*; C-110/22, UNED; C-159/22, *Agencia Madrileña de Atención Social de la Comunidad de Madrid*; C-331/22, *DG de la Función Pública, Generalitat de Catalunya*; și C-332/22, *Generalitat de Catalunya*.

personal, să stabilească condițiile de participare și probele care trebuie susținute sau să evalueze meritele fiecărui candidat pe baza baremului pe care îl consideră cel mai adecvat.