



13.2.2024

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Subiect: Petiția nr. 0564/2022, adresată de Manuela Giacomini, de cetățenie italiană, în numele „Animal Equality Italia”, privind fermele de pui de carne cu „creștere rapidă”

1. Rezumatul petiției

Petiționara reclamă faptul că fermele de pui de carne din statele membre care utilizează sistemul de „creștere rapidă”, care este cel mai frecvent întâlnit în UE pentru producția de carne de pui, încalcă articolul 13 din TFUE și Directiva 98/58/CE. Ea subliniază în special faptul că acești pui sunt rezultatul final al combinațiilor genetice complexe care vizează creșterea mai rapidă a anumitor părți ale corpului (piept și pulpe), creând un dezechilibru cu alte părți ale corpului, toate acestea pentru a răspunde mai bine cerințelor pieței. Petiționara subliniază că această creștere nu este însoțită de o dezvoltare similară ale sistemelor respirator, cardio-circulator și scheletic, ceea ce înseamnă că, de la naștere, aceste sisteme nu sunt echipate pentru a face față masei musculare a păsărilor. Ea observă că majoritatea puilor crescuți pentru producția de carne în Europa aparțin în prezent unor grupuri genetice cu creștere rapidă și că aceștia ating obiectivul de 2-2,5 kg greutate în viu la doar 35-45 de zile de la naștere (spre deosebire de mijlocul anilor 1950, când un pui atingea o greutate de 1,2 kg în 112 zile). Legislația Uniunii Europene impune proprietarilor de animale, deținătorilor de animale și autorităților competente din statele membre să respecte cerințele calității vieții animalelor ca ființe sensibile, astfel încât să se asigure tratamentul uman al acestora și să se evite cauzarea de dureri și suferințe inutile. Petiționara subliniază că articolul 13 din TFUE recunoaște animalele ca ființe sensibile, că statele membre sunt responsabile de supravegherea și asigurarea sănătății animalelor în fermele europene până la sacrificarea acestora și că protecția calității vieții animalelor este o prioritate a UE. Ea susține că din cercetările și dovezile prezentate reiese în mod clar că nici chiar fermele care respectă standardele prevăzute în Directiva 2007/43/CE nu pot garanta că acele animale nu sunt supuse unor suferințe și dureri inutile, tocmai din cauza genotipului lor, ceea ce înseamnă că nu pot trăi fără durere și suferințe inutile. Prin urmare, petiționara întreabă dacă această situație poate fi considerată compatibilă cu legislația europeană privind protecția

calității vieții animalelor de fermă și solicită intervenția Parlamentului European.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 14 octombrie 2022. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 227 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 23 noiembrie 2022

Observațiile Comisiei

Petiționara întreabă dacă creșterea raselor de pui cu creștere rapidă pentru producția de carne, astfel cum se întâlnește cel mai frecvent în UE, încalcă articolul 13 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Directiva 98/58/CE. Petiționara explică faptul că combinațiile genetice conduc la o dezvoltare mai rapidă a anumitor părți ale corpului (piept și pulpe), fără a fi însoțite de evoluții similare ale sistemelor respirator, cardio-circulator și scheletic. Ea susține că nici măcar fermele care respectă standardele stabilite în Directiva 2007/43/CE nu pot garanta că aceste animale cu creștere rapidă nu sunt supuse, din cauza genotipului lor, la suferințe și dureri inutile.

Articolul 13 din TFUE¹ prevede că „la elaborarea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul agriculturii, pescuitului, transporturilor, pieței interne cercetării și dezvoltării tehnologice și al spațiului, Uniunea și statele membre țin seama de toate cerințele calității vieții animalelor ca ființe sensibile și respectă actele cu putere de lege și normele administrative, precum și obiceiurile statelor membre în privința riturilor religioase, a tradițiilor culturale și a patrimoniilor regionale”.

Articolul 3 din Directiva 98/58/CE² prevede obligația statelor membre de a adopta dispoziții pentru ca proprietarii sau deținătorii să ia toate măsurile necesare pentru a garanta calitatea vieții animalelor lor și pentru a se asigura că aceste animale nu suportă dureri, suferințe sau vătămări inutile. În plus, în conformitate cu articolul 4 din Directivă, statele membre se asigură că sunt în conformitate cu dispozițiile prevăzute de anexă condițiile în care sunt crescute sau deținute animalele (cu excepția peștilor, a reptilelor și a amfibienilor), având în vedere specia și gradul lor de dezvoltare, adaptare și domesticire, precum și nevoile lor fiziologice și etologice, în conformitate cu experiența dobândită și cunoștințele științifice. Punctul 21 din anexă prevede că „nu se pot crește animale într-o crescătorie decât cu condiția să se poată estima, într-o manieră rezonabilă, în baza genotipului sau fenotipului, că ținerea acestora în crescătorie nu are efecte negative asupra sănătății sau calității vieții lor”.

Statele membre au mai multe posibilități de a se conforma Directivei 98/58/CE. Acest lucru se datorează în special varietății speciilor și raselor, precum și scopurilor legate de creșterea animalelor. Formularea legislației „să ia toate măsurile necesare” (articolul 3) și „într-o manieră rezonabilă” (punctul 21 din anexă) oferă statelor membre o marjă largă de a decide cu privire la măsuri și termene.

În Strategia „De la fermă la consumator”³, adoptată de Comisie la 20 mai 2020, Comisia a

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT>

² Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind protecția animalelor de fermă, *JO L 221*, 8.8.1998, p. 23; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A31998L0058>

³ https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy_ro

anunțat că, până la sfârșitul anului 2023, va revizui legislația privind calitatea vieții animalelor pentru a o alinia la cele mai recente dovezi științifice, pentru a-i extinde domeniul de aplicare și, în ultimă instanță, pentru a asigura un nivel mai ridicat de calității vieții animalelor.

Propunerea legislativă se va baza pe dovezi științifice, în special astfel cum au fost stabilite de avizele Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA), precum și pe rezultatele unei evaluări a impactului consecințelor sociale, economice și de mediu ale modificărilor avute în vedere. În special, la cererea Comisiei, EFSA pregătește în prezent un aviz științific privind protecția, printre altele, a puilor destinați producției de carne. Adoptarea acestui aviz este prevăzută până în decembrie 2022.

În acest context, astfel cum s-a discutat în cadrul Consiliului la 13 decembrie 2021, în urma unei solicitări formulate de Danemarca, Comisia evaluează în acest proces de revizuire a legislației necesitatea și opțiunile de abordare a posibilelor consecințe negative asupra calității vieții anumitor strategii de creștere a animalelor. Prin urmare, aceasta face parte din studiul de impact aflat în curs de elaborare de către Comisie.

Concluzie

Comisia este conștientă de faptul că legislația actuală privind calitatea vieții animalelor trebuie actualizată pentru a ține seama de cele mai recente dovezi științifice, pentru a clarifica prevederile actuale și pentru a consolida normele în vederea asigurării unui nivel mai ridicat al calității vieții animalelor în UE. Viitoarea propunere legislativă a Comisiei, redactată în cadrul Strategiei „De la fermă la consumator”, se va baza, prin urmare, pe descoperiri științifice și pe o evaluare a impactului modificărilor avute în vedere, inclusiv al celor privind calitatea vieții puilor crescuți pentru producția de carne. Consecințele anumitor strategii de creștere asupra calității vieții fac parte din reflecțiile în curs în acest context, însă aceasta este o problemă complexă, care necesită suficiente date și cercetări.

4. Răspunsul Comisiei (REV), primit la 1 august 2023

Petiționara întreabă dacă creșterea raselor de pui cu creștere rapidă pentru producția de carne, astfel cum se întâlnește cel mai frecvent în UE, încalcă articolul 13 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Directiva 98/58/CE. Petiționara explică faptul că combinațiile genetice conduc la o dezvoltare mai rapidă a anumitor părți ale corpului (piept și pulpe), fără a fi însoțite de evoluții similare ale sistemelor respirator, cardio-circulator și scheletic. Ea susține că nici măcar fermele care respectă standardele stabilite în Directiva 2007/43/CE nu pot garanta că aceste animale cu creștere rapidă nu sunt supuse, din cauza genotipului lor, la suferințe și dureri inutile. Petiționara cere să se ia toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea legislației europene de protecție a animalelor din crescătorii.

Articolul 13 din TFUE⁴ prevede că „la elaborarea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul agriculturii, pescuitului, transporturilor, pieței interne cercetării și dezvoltării tehnologice și al spațiului, Uniunea și statele membre țin seama de toate cerințele bunăstării animalelor ca ființe sensibile și respectă actele cu putere de lege și normele administrative, precum și obiceiurile statelor membre în privința riturilor religioase, a tradițiilor culturale și a patrimoniilor regionale”.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT>

Articolul 3 din Directiva 98/58/CE⁵ prevede obligația statelor membre de a adopta dispoziții pentru ca proprietarii sau deținătorii să ia toate măsurile necesare pentru a garanta bunăstarea animalelor acestora și pentru a se asigura că aceste animale nu suportă dureri, suferințe sau vătămări inutile. În plus, în conformitate cu articolul 4 din Directivă, statele membre se asigură că sunt în conformitate cu dispozițiile prevăzute de anexă condițiile în care sunt crescute sau deținute animalele (cu excepția peștilor, a reptilelor și a amfibienilor), având în vedere specia și gradul lor de dezvoltare, adaptare și domesticire, precum și nevoile lor fiziologice și etologice, în conformitate cu experiența dobândită și cunoștințele științifice. Punctul 21 din anexă prevede că „nu se pot crește animale într-o crescătorie decât cu condiția să se poată estima, într-o manieră rezonabilă, în baza genotipului sau fenotipului, că ținerea acestora în crescătorie nu are efecte negative asupra sănătății sau bunăstării lor”.

Statele membre au mai multe posibilități de a se conforma Directivei 98/58/CE. Acest lucru se datorează în special varietății speciilor și raselor, precum și scopurilor legate de creșterea animalelor. Formularea legislației „să ia toate măsurile necesare” (articolul 3) și „într-o manieră rezonabilă” (punctul 21 din anexă) oferă statelor membre o marjă largă de a decide cu privire la măsuri și termene.

În Strategia „De la fermă la consumator”⁶, adoptată de Comisie la 20 mai 2020, Comisia a anunțat că va revizui legislația privind bunăstarea animalelor pentru a o alinia la cele mai recente dovezi științifice, pentru a-i extinde domeniul de aplicare și, în ultimă instanță, pentru a asigura un nivel mai ridicat de bunăstare a animalelor.

În contextul acestei revizui, Comisia a efectuat o evaluare de amploare a legislației actuale (verificarea adecvării) din care a reieșit că există diferențe de punere în aplicare și de asigurare a respectării cerințelor UE, diferențe create de lipsa de claritate a anumitor dispoziții, care face ca bunăstarea animalelor să fie la niveluri mai joase decât cel optim. Prin urmare, se concluzionează că este important ca legislația revizuită să fie mai ușor de pus în aplicare și de respectat de statele membre în viitor, pentru a asigura o mai bună protecție a animalelor de fermă.

Propunerea legislativă se va baza pe dovezi științifice, în special astfel cum au fost stabilite de avizele Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA), precum și pe rezultatele unei evaluări a impactului consecințelor sociale, economice și de mediu ale modificărilor avute în vedere. Ea se va întemeia mai cu seamă pe avizul științific al EFSA privind bunăstarea puilor de carne în ferme, publicat în februarie 2023, care recomandă mai ales să se limiteze ritmul de creștere al puilor de carne la maximum 50 g/zi.

În acest context, astfel cum s-a discutat în cadrul Consiliului la 13 decembrie 2021, în urma unei solicitări formulate de Danemarca, Comisia evaluează în procesul de revizuire a legislației necesitatea de a face față posibilelor consecințe negative asupra bunăstării ale anumitor strategii de creștere a animalelor și opțiunile prin care se poate face acest lucru. Prin urmare, aceasta face parte din studiul de impact aflat în curs de elaborare de către Comisie.

⁵ Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind protecția animalelor de fermă, *JO L 221, 8.8.1998*, p. 23; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A31998L0058>

⁶ https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy_ro

Concluzie

Comisia știe că între statele membre există diferențe de punere în aplicare a legislației actuale privind bunăstarea animalelor și știe că este important să se actualizeze această legislație pentru a ține seama de cele mai recente dovezi științifice, pentru a clarifica prevederile actuale și pentru a consolida normele în vederea asigurării unei aplicări mai uniforme a normelor UE și a unui nivel mai ridicat de bunăstare a animalelor în UE. Viitoarea propunere legislativă a Comisiei, redactată în cadrul Strategiei „De la fermă la consumator”, se va baza, prin urmare, pe descoperiri științifice, inclusiv pe recomandarea recentă a EFSA de a limita ritmul de creștere al puilor de carne, și pe o evaluare a impactului modificărilor avute în vedere, inclusiv al celor privind bunăstarea puilor crescuți pentru producția de carne.

5. Răspunsul Comisiei (REV), primit la 13 februarie 2024

Petiționara întreabă dacă creșterea raselor de pui cu creștere rapidă pentru producția de carne, astfel cum se întâlnește cel mai frecvent în UE, încalcă articolul 13 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și Directiva 98/58/CE. Petiționara explică faptul că combinațiile genetice conduc la o dezvoltare mai rapidă a anumitor părți ale corpului (piept și pulpe), fără a fi însoțite de evoluții similare ale sistemelor respirator, cardio-circulator și scheletic. Ea susține că nici măcar fermele care respectă standardele stabilite în Directiva 2007/43/CE nu pot garanta că aceste animale cu creștere rapidă nu sunt supuse, din cauza genotipului lor, la suferințe și dureri inutile. Petiționara cere Parlamentului European să se ia toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea legislației europene de protecție a animalelor din crescătorii.

Articolul 13 din TFUE⁷ prevede că „la elaborarea și punerea în aplicare a politicii Uniunii în domeniul agriculturii, pescuitului, transporturilor, pieței interne cercetării și dezvoltării tehnologice și al spațiului, Uniunea și statele membre țin seama de toate cerințele bunăstării animalelor ca ființe sensibile și respectă actele cu putere de lege și normele administrative, precum și obiceiurile statelor membre în privința riturilor religioase, a tradițiilor culturale și a patrimoniilor regionale”.

Articolul 3 din Directiva 98/58/CE⁸ prevede obligația statelor membre de a adopta dispoziții pentru ca proprietarii sau deținătorii de animale să ia toate măsurile necesare pentru a garanta bunăstarea animalelor acestora și pentru a se asigura că aceste animale nu suportă dureri, suferințe sau vătămări inutile. În plus, în conformitate cu articolul 4 din Directivă, statele membre se asigură că sunt în conformitate cu dispozițiile prevăzute de anexă condițiile în care sunt crescute sau deținute animalele (cu excepția peștilor, a reptilelor și a amfibienilor), având în vedere specia și gradul lor de dezvoltare, adaptare și domesticire, precum și nevoile lor fiziologice și etologice, în conformitate cu experiența dobândită și cunoștințele științifice. Punctul 21 din anexă prevede că „nu se pot crește animale într-o crescătorie decât cu condiția să se poată estima, într-o manieră rezonabilă, în baza genotipului sau fenotipului, că ținerea acestora în crescătorie nu are efecte negative asupra sănătății sau bunăstării lor”.

La 14 decembrie 2022, Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) a adoptat

⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ro/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT>

⁸ Directiva 98/58/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind protecția animalelor de fermă, *JO L 221*, 8.8.1998, p. 23; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A31998L0058>

un aviz științific privind calitatea vieții puilor de carne în ferme⁹. Avizul EFSA a identificat selecția genetică pentru o rată de creștere rapidă ca fiind unul dintre „pericolele majore care conduc la deteriorarea calității vieții puilor de carne”¹⁰. Aceasta a remarcat că „creșterea puilor de carne în UE se caracterizează printr-o intensificare ridicată, majoritatea păsărilor fiind crescute în interior, cu densități ridicate ale efectivelor și unde păsările sunt crescute pentru creștere musculară rapidă și sacrificate în termen de 28-42 de zile”. Aceasta a mai remarcat că „ameliorarea selectivă s-a axat în mod tradițional pe trăsături economice, cum ar fi rata ridicată de creștere, ceea ce a condus la probleme semnificative de calitate a vieții, cum ar fi afecțiunile musculo-scheletice care reduc capacitatea de mers a puilor de carne, care, la rândul lor, afectează accesul la hrană și la apă și manifestarea comportamentelor naturale. În cazul masculilor reproducători, selecția pentru activitatea de împerechere a dus la o împerechere excesivă, care dăunează penelor și pielii femelelor, cauzând răni. În plus, rata ridicată de creștere face necesară restricționarea hranei pentru animale (care duce la o foamete prelungită) în cazul puilor de carne reproducători”. EFSA a recomandat o „selecție pentru rase mai robuste cu capacități îmbunătățite pentru a face față sistemelor de gestionare utilizate și/sau utilizării hibridilor cu creștere lentă [...], acordând o atenție deosebită raselor cu mortalitate mai scăzută, slăbiciune redusă a picioarelor și sensibilitate redusă la boli cardiovasculare” și a recomandat „o limitare a ratei de creștere (maximum 50 g/zi)”.

Statele membre au mai multe posibilități de a se conforma Directivei 98/58/CE. Acest lucru se datorează în special varietății speciilor și raselor, precum și scopurilor legate de creșterea animalelor. Formularea legislației „să ia toate măsurile necesare” (articolul 3) și „într-o manieră rezonabilă” (punctul 21 din anexă) oferă statelor membre o marjă largă de a decide cu privire la măsuri și termene.

Asigurarea respectării legislației UE existente rămâne o prioritate pentru Comisie. Comisia efectuează audituri și controale periodice pentru a verifica respectarea de către statele membre a legislației UE privind calitatea vieții animalelor. În plus, Comisia a solicitat statelor membre să furnizeze informații cu privire la acțiunile întreprinse de guvernele lor pentru a pune în aplicare dispozițiile articolelor 3 și 4 și ale punctelor 20 și 21 din anexa la Directiva 98/58/CE a Consiliului în ceea ce privește selecția genetică a puilor de carne pentru o rată de creștere rapidă¹¹.

Strategia „De la fermă la consumator”¹², adoptată de Comisie la 20 mai 2020, prevede revizuirea legislației UE privind calitatea vieții animalelor. Într-o primă etapă, la 7 decembrie 2023, Comisia a adoptat propunerea de revizuire a Regulamentului privind protecția animalelor în timpul transportului. În plus, a adoptat o propunere pentru un nou regulament privind calitatea vieții câinilor și pisicilor și trasabilitatea acestora. Lucrările pregătitoare care vizează legislația privind calitatea vieții animalelor la nivel de fermă, în momentul uciderii și în vederea stabilirii unei etichete europene voluntare pentru calitatea vieții animalelor sunt în curs și vor continua, inclusiv în contextul dialogului strategic privind viitorul agriculturii în UE. În cadrul

⁹ EFSA AHAW Panel (Grupul EFSA pentru sănătatea și calitatea vieții animalelor), Aviz științific privind calitatea vieții puilor de carne în ferme, adoptat la 14 decembrie 2022, EFSA Journal doi: 10.2903/j.efsa.2023.7788

¹⁰ Alte riscuri majore pentru calitatea vieții animalelor identificate de EFSA sunt: densitatea ridicată a efectivelor, absența așternutului sau așternut de calitate slabă, temperatura efectivă prea ridicată, lipsa stinghiilor sau stinghii proiectate sub nivelul optim și gestionarea sub nivelul optim a luminii.

¹¹ Ares(2024)508523.

¹² https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy_en?prefLang=ro

acestei activități pregătitoare, Comisia va lua în considerare recomandările din avizele EFSA, inclusiv avizul privind calitatea vieții puilor de carne în ferme, publicat la 21 februarie 2023¹³. Cu toate acestea, contextul social și economic actual necesită o evaluare atentă a aspectelor importante și sunt necesare consultări suplimentare cu privire la costuri și la durata adecvată a perioadei de tranziție.

În plus, Comisia desfășoară alte activități de promovare a calității vieții animalelor, de exemplu prin intermediul platformei UE pentru calitatea vieții animalelor, al centrelor de referință ale UE pentru calitatea vieții animalelor și al mandatelor sale către EFSA.

Concluzii

Comisia este conștientă de faptul că există diferențe între statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a legislației actuale privind calitatea vieții animalelor și așteptările legate de revizuirea legislației privind calitatea vieții animalelor. Comisia continuă să lucreze la această revizuire angajată în cadrul Strategiei „De la fermă la consumator” și la asigurarea respectării legislației existente. Comisia a solicitat statelor membre să furnizeze informații cu privire la măsurile pe care le-au luat pentru a pune în aplicare dispozițiile relevante ale Directivei 98/58/CE în ceea ce privește puii de carne cu creștere rapidă.

¹³ <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2023.7788>