



9.2.2023

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Subiect: Petiția nr. 0594/2022, adresată de G.D.B., de cetățenie italiană, privind impactul asupra mediului al instalației de tratare a petrolului COVA în Val D’Agri din Italia

1. Rezumatul petiției

Petiționarul reclamă nivelurile critice din aer ale compușilor organici volatili totali (COV) în zona din jurul Val D’Agri Oil Centre (Centro Olio della Val d’Agri – COVA), o instalație de tratare a petrolului gestionată de societatea ENI. Mediile zilnice depășesc în prezent 250 de micrograme pe metru cub. Atât cetățenii, cât și asociațiile și-au exprimat îngrijorarea cu privire la riscurile de mediu legate de expunerea la substanțele emise în timpul funcționării instalației, care a început producția în 2011. În pofida caracterului periculos al acestor substanțe, emisiile și concentrațiile din aer nu au fost încă reglementate și nu există legislație națională sau internațională care să li se poată aplica. Mai precis, petiționarul subliniază că gradientul de concentrație al COV prezintă valori crescute în apropierea instalației de tratare. COV sunt asociați cu operațiunile din rafinăriile și instalațiile de pretratare a țițeiului și constau în principal în hidrocarburi nemetanice (NMHC) provenite din procesele de producție, rezervoarele de stocare, conducte, zone de deversare și facle. Unii dintre aceștia sunt clasificați drept cancerigeni sau potențial cancerigeni pentru oameni de Agenția Internațională pentru Cercetare în Domeniul Cancerului (IARC). În plus, au fost măsurate și concentrațiile hidrogenului sulfurat (H₂S) emis de instalațiile de tratare a țițeiului și în timpul extracției, depozitării și transportului petrolului și al gazelor naturale. Petiționarul afirmă că regiunea Basilicata și Agenția Regională pentru Protecția Mediului Basilicata (ARPAB) nu intenționează să reglementeze COV și NMHC și că nu există niciun plan medical de mediu. În lumina acestor informații, petiționarul consideră că au fost încălcate Directiva 2004/107/CE și Directiva 2008/50/CE privind calitatea aerului, Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2018/851, și Directiva 2003/4/CE privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului și solicită instituțiilor europene să ia măsuri urgente.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 27 octombrie 2022. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 227 alineatul (6) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 9 februarie 2023

Petiționarul face referire la posibila poluare a instalației de tratare a petrolului Centro Olio della Val d'Agri (COVA) din Val d'Agri (Basilicata) din cauza emisiilor de compuși organici volatili (COV). Petiționarul invocă, de asemenea, încălcări ale Directivelor privind calitatea aerului înconjurător (2004/107/CE¹ și 2008/50/CE²), ale Directivei privind deșeurile (2008/98/CE)³ și ale Directivei privind accesul la informațiile despre mediu (2003/4/CE)⁴.

Astfel cum s-a reamintit în răspunsul la o întrebare parlamentară recentă, activitățile de extracție a petrolului din Val d'Agri au făcut obiectul unei anchete EU Pilot în 2014, care a fost închisă în 2019, pe baza răspunsurilor primite din partea autorităților italiene⁵.

Principalul instrument de control și atenuare a efectelor emisiilor industriale asupra mediului și sănătății umane în UE este Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale (DEI)⁶. În conformitate cu articolul 4, o instalație care desfășoară o activitate care intră în domeniul de aplicare al anexei I trebuie să funcționeze pe baza unei autorizații care stabilește condițiile de exploatare și cerințele de mediu pentru a asigura atingerea unui nivel ridicat de protecție a mediului. Activitatea instalației COVA, legată de extracția petrolului și a gazelor, nu intră în domeniul de aplicare al anexei I. Cu toate acestea, în cadrul instalației de tratare a petrolului funcționează, de asemenea, o instalație de ardere care intră sub incidența anexei I (activitatea 1.1)⁷.

În cadrul Pactului verde european, Comisia a propus o revizuire a DEI⁸, în special pentru a-și extinde domeniul de aplicare și pentru a o alinia la politicile privind reducerea la zero a poluării, clima, energia și economia circulară. Evaluarea impactului care însoțește propunerea revizuită a evaluat extinderea domeniului de aplicare al DEI la activitățile petroliere și gaziere din amonte, inclusiv la instalațiile de tratare a petrolului. Cu toate acestea, propunerea nu a fost reținută, deoarece metanul este de departe principalul poluant atmosferic din sectorul energetic

¹ Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător, *JO L 23*, 26.1.2005, p. 3-16.

² Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, *JO L 152*, 11.6.2008, p. 1-44.

³ Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, *JO L 312*, 22.11.2008, p. 3-30.

⁴ Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului, *JO L 41*, 14.2.2003, p. 26-32.

⁵ Întrebarea parlamentară -E-002107/2022 (ASW) – răspuns oferit de dl Sinkevicius în numele Comisiei Europene (27/7/2022) – disponibilă la adresa: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2022-002107-ASW_EN.html.

⁶ Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), *JO L 334*, 17.12.2010, p. 17-119.

⁷ Autorizația de instalare a instalației de ardere de dimensiuni mari conține astfel cerințe constând în măsuri care vizează îndeplinirea obligațiilor prevăzute de DEI, inclusiv utilizarea obligatorie a celor mai bune tehnici disponibile (BAT) și prevenirea poluării semnificative [articolul 11 și articolul 14 alineatul (1) din DEI].

⁸ https://environment.ec.europa.eu/publications/proposal-revision-industrial-emissions-directive_ro.

din amonte (extracția petrolului, a gazelor și a cărbunelui), iar propunerea Comisiei din 15 decembrie 2021 de revizuire a regulamentului privind reducerea emisiilor de metan⁹, în cadrul Strategiei privind metanul, include deja măsuri de reducere a emisiilor de metan.

În ceea ce privește calitatea aerului, Comisia monitorizează îndeaproape punerea în aplicare a directivelor privind calitatea aerului înconjurător și, în cazul în care au loc încălcări continue ale standardelor de calitate a aerului, Comisia va lua măsuri, inclusiv prin inițierea unei proceduri în constatarea neîndeplinirii obligațiilor împotriva statelor membre în cauză. Obiectivul Comisiei este de a asigura punerea în aplicare a măsurilor adecvate de către statele membre pentru a se asigura conformitate cu obligațiile asumate de acestea.

Instalația COVA este situată în zona de calitate a aerului IT1703. În această zonă, patru puncte de prelevare (SPOIT1742A_1, SPOIT2202A_1, SPOIT2203A_1, SPOIT2204A_1) se află în apropierea sitului industrial și raportează concentrațiile în aerul înconjurător pentru următorii poluanți care intră sub incidența Directivei 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător: SO₂, NO₂, PM₁₀, PM_{2.5} și benzenul. Conform celor mai recente rapoarte privind calitatea aerului pentru anii 2020 și 2021 prezentate de autoritățile italiene, aceste puncte de prelevare nu au raportat depășiri ale niciuneia dintre valorile-limită pentru poluanții menționați mai sus.

Informațiile furnizate de petiționar nu permit serviciilor Comisiei să identifice o încălcare a Directivei privind deșeurile sau a Directivei privind accesul la informațiile despre mediu.

În orice caz, în conformitate cu principiul protecției jurisdicționale efective, statele membre sunt principalele responsabile pentru aplicarea corectă a dreptului Uniunii¹⁰. Instanțele naționale joacă un rol esențial în asigurarea conformității cu dreptul UE și sunt în măsură să se pronunțe cu privire la fapte, inclusiv să evalueze dacă procedurile relevante în temeiul dreptului UE au fost aplicate în mod corect. Serviciile Comisiei iau notă de declanșarea unui litigiu în fața instanțelor italiene cu privire la presupusa poluare a apei de către instalația în cauză.

Concluzie

În această etapă și pe baza informațiilor de care dispun, serviciile Comisiei nu pot constata nicio încălcare sistemică a legislației UE în situația menționată de petiționar, care este invitat să sesizeze autoritățile naționale în acest sens.

⁹ [EUR-Lex - 52021PC0805 - RO - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

¹⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: „Asigurarea respectării dreptului Uniunii pentru o Europă care răspunde așteptărilor”- (Bruxelles, 13.10.2022 COM(2022) 518 final).