



---

Comisia pentru petiții

---

19.3.2024

## RAPORT DE MISIUNE

în urma vizitei de informare în regiunea Donegal (Irlanda) în perioada 30 octombrie-1 noiembrie 2023 privind utilizarea blocurilor de mică defecte în construcții în Irlanda, presupusa nerespectare a Regulamentului UE privind produsele pentru construcții (RPC) și protecția proprietarilor de locuințe, pe baza petițiilor nr. 0789-21, 0790-21, 0799-21, 0800-21, 0801-21, 0813-21, 0814-21 și 0837-21.

Comisia pentru petiții

Membrii misiunii:

Dolors Montserrat

(PPE) (șefa misiunii)

Tatjana Ždanoka

(NI)

Deputați membri de drept:

Maria Walsh

(PPE)

Colm Markey

(PPE)

Luke Ming Flanagan

(The Left)

Chris MacManus

(The Left)

## **Introducere**

### **Legislația aplicabilă la nivelul UE**

- Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului
- Directiva 89/106/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1988 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre referitoare la materialele de construcții
- Directiva 92/59/CEE a Consiliului din 29 iunie 1992 privind siguranța generală a produselor
- Directiva 2001/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 decembrie 2001 privind siguranța generală a produselor

### **Probleme legate de blocurile de construcție**

Din 2013, multe case din comitatele irlandeze Mayo, Limerick, Donegal și Clare prezintă fisuri mari pe pereții lor exteriori. Se estimează că numărul locuințelor afectate este cuprins între 5 000 și 10 000. În aceste comitate locuiește o parte semnificativă a populației irlandeze, cu aproximativ 137 970 de locuitori în Mayo, 209 536 în Limerick, 167 084 în Donegal și 127 938 în Clare<sup>1</sup>.

Deși nu se poate stabili un număr precis al proprietăților afectate, grupurile locale de campanie din zone precum Donegal au estimat că aproximativ 5 000 de case au fost afectate. Este esențial să se analizeze această problemă în mod cuprinzător, având în vedere potențialele sale implicații care se extind dincolo de comitatele afectate recunoscute în prezent.

În 2016, guvernul irlandez a desemnat Grupul de experți privind blocurile de beton să efectueze un studiu documentar pentru a stabili natura problemei în locuințele afectate. Grupul de experți a ajuns la concluzia că pereții locuințelor private prezintă crăpături pe suprafețe mari în principal din cauza cantității excesive de materiale necorespunzătoare din agregatul utilizat la fabricarea blocurilor de beton. Experții au constatat că materialul necorespunzător folosit în comitatul Donegal era în principal muscovitul, în timp ce în comitatul Mayo era în principal pirita reactivă, ceea ce a dus la o rezistență scăzută la îngheț și dezgheț. În plus, grupul de experți a constatat că vremea extrem de rece din unele perioade ale iernii anului 2009/2010 și de la sfârșitul anului 2010 a exacerbat crăparea pereților.

Grupul de acțiune privind mica a raportat că blocurile pentru construcții cu un conținut de mică de până la 1 % sunt în general considerate sigure, concentrațiile excesive de mică fiind un risc pentru integritatea structurală a acestor blocuri prin faptul că duc la absorbția apei și la o eventuală prăbușire. În cadrul unor investigații recente, inginerii au identificat blocuri de construcție ale locuințelor irlandeze cu un conținut de mică de până la 57 %. Această problemă a generat îngrijorări legate de conformitatea materialelor de construcție cu

---

<sup>1</sup> CSO, Recensământul populației 2022 FY003A <https://data.cso.ie/>

standardele de siguranță și de calitate, precum și cu privire la potențialele riscuri pentru proprietarii de locuințe și comunitățile afectate.

Cu toate acestea, un studiu realizat de Leemann et al. utilizând o analiză microstructurală aprofundată a constatat că deteriorarea locuințelor este probabil cauzată de atacul sulfatic intern, declanșat în special de oxidarea pirotitei. Autorii sugerează că prezența micii în blocurile de beton poate afecta rezistența la comprimare, dar că aceasta nu ar trebui să constituie un motiv de îngrijorare pentru rezistența la comprimare pe baza standardelor impuse. De asemenea, aceștia susțin că înghețul nu este cauza principală a pagubelor observate. Leemann et al. au mai demonstrat că conținutul de sulf al agregatelor depășește considerabil valoarea limită definită de standardul european pentru agregate pentru betoane (EN 12620)<sup>2</sup>.

Engineers Ireland a subliniat că este nevoie de cercetări suplimentare pentru a stabili un standard solid pentru abordarea problemei betonului cu defecte, în special având în vedere că în unele locuințe care datează din 1994 au fost găsite niveluri ridicate de muscovit și de pirotită. O comisie din cadrul Parlamentului Național al Irlandei (Oireachtas), condusă de Stephen Matthews, membru (TD)<sup>3</sup> al Partidului Verzilor, examinează în mod activ noul program de măsuri reparatorii și evaluează capacitatea industriei de a preveni defecte similare în viitor.

În 2021, mii de proprietari de locuințe din comitatele Donegal și Mayo s-au adunat la Dublin, cerând o schemă extinsă de despăgubiri pentru proprietățile afectate de problemele legate de pirită și mică. Proprietarii locuințelor au solicitat o acoperire de 100 % pentru costurile de reconstrucție în cadrul programului de măsuri reparatorii, față de 90 % din programul inițial de subvenționare. Ministrul pentru locuințe, Darragh O'Brien, a solicitat, de asemenea, contribuții din partea producătorilor de blocuri de beton și a companiilor de asigurări. Programul inițial de subvenționare pentru blocurile de beton cu defecte s-a confruntat cu critici din cauza limitelor de subvenționare.

## **Programul de subvenționare**

În ianuarie 2020, Irlanda a introdus un program de subvenționare menit să ajute proprietarii de locuințe afectați de anumite probleme să își reabiliteze locuințele. Recent, a fost prezentat un program de subvenționare „consolidat” pentru a aborda deficiențele observate în programul de subvenții inițial. Totuși, s-a observat că, până în prezent, doar un procent relativ mic de proprietari de locuințe afectați au îndeplinit criteriile de eligibilitate pentru acest program de subvenționare. În plus, cei care se califică pentru subvenție trebuie să dispună de mijloacele financiare necesare pentru a acoperi costurile de investiție inițiale asociate lucrărilor de reabilitare înainte de a putea solicita subvențiile corespunzătoare.

Irlanda a introdus programul consolidat de subvenționare pentru blocurile de beton cu defecte,

---

<sup>2</sup> Leemann et al, 2023. The „mica crisis” in Donegal, Ireland – A case of internal sulfates attack? („Criza legată de mică” în Donegal, Irlanda - Un caz de atac sulfatic intern?) <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0008884623000613>

<sup>3</sup> Un Teachta Dála, prescurtat TD, este un membru al Dáil Éireann, camera inferioară a Oireachtas (Parlamentul irlandez). Este echivalentul unor termeni precum Member of Parliament (deputat) sau Member of Congress (membru al Congresului), utilizați în alte țări.

care vizează acordarea de asistență financiară proprietarilor de locuințe afectați de deteriorarea locuințelor lor din cauza utilizării de blocuri de beton cu defecte. Acest program a fost creat pentru a remedia deficiențele constatate în programul inițial de subvenționare care avea limitări ce i-au împiedicat eficacitatea. Societatea experților topografi autorizați din Irlanda (Society of Chartered Surveyors Ireland – SCSl) a prezentat acum costurile directe de reconstrucție după ce a analizat opt tipuri de locuințe vizate de scandal. Potrivit acesteia, costurile ar varia de la 150 000 EUR pentru o casă cu două dormitoare dintr-un complex rezidențial la 421 000 EUR pentru o casă de la țară cu cinci dormitoare și două niveluri.

Pentru a fi eligibili pentru Programul consolidat de subvenționare pentru blocurile de beton cu defecte, proprietarii de locuințe trebuie să îndeplinească anumite criterii. Programul consolidat de subvenționare oferă cinci opțiuni de măsuri reparatorii pentru proprietarii de locuințe afectați din Clare, Donegal, Limerick și Mayo. Subvenția maximă pentru fiecare opțiune este determinată de ratele de subvenționare stabilite de ministru, cu un plafon global de subvenționare de 420 000 EUR. Suma concretă acordată variază în funcție de hotărârea Agenției pentru Locuințe.

### ***Petiții și petiționari***

Petițiile nr. 0789/2021, 0790/2021, 0799/2021, 0800/2021, 0801/2021, 0813/2021, 0814/2021 și 0837/2021 ridică probleme cu privire la calitatea defectuoasă a anumitor blocuri pentru construcții din cauza prezenței micii, ceea ce contravine legislației UE în Irlanda. Petiționarii solicită introducerea unui plan eficient de reparații și critică autoritățile irlandeze pentru că nu au depus eforturi suficiente pentru a proteja cetățenii irlandezi care locuiesc în locuințele afectate.

În răspunsul său, Comisia Europeană a declarat că stabilirea cerințelor privind utilizarea produselor de construcție și siguranța clădirilor și a lucrărilor de inginerie civilă rămâne exclusiv de competența statelor membre (considerentele 1-4 din regulament). În plus, statele membre sunt, de asemenea, responsabile de inspecțiile șantierelor de construcții și ale lucrărilor de construcție finale (controlul clădirilor), precum și de inspecțiile produselor pentru construcții introduse pe piață (supravegherea pieței). În cazul în care produsele erau deja defecte atunci când au fost introduse pe piață, proprietarii de locuințe pot solicita despăgubiri de la producători pentru daunele materiale cauzate de un produs defect, în conformitate cu Directiva 85/374/CEE a Consiliului („Directiva cu privire la răspunderea pentru produsele cu defect”). În plus, proprietarii de locuințe care au cumpărat materialele de construcție defectuoase de la vânzătorii specialiști în domeniu au, de asemenea, drepturi în temeiul Directivei 1999/44/CE („Directiva privind anumite aspecte ale vânzării de bunuri de consum și garanțiile conexe”), printre care și dreptul de a anula contractul de vânzare-cumpărare.

### ***Rezumat al întâlnirilor***

#### **Luni, 30 octombrie 2023**

**16.30 - 18.00: Întâlnire cu petiționarii** Catherine Duffy (petiția nr. 0789/2021), Joseph Morgan (petiția nr. 0790/2021), Elaine Morgan (petiția nr. 0799/2021), Chris Duddy (petiția nr. 0800/2021), Michelle și Peter Patton (petiția nr. 0801/2021), Valerie Smyth (petiția

nr. 0813/2021), Maria Crossan (petiția nr. 0814/2021) și Ali Farren (petiția nr. 0837/2021)

Delegația s-a întâlnit cu petiționarii în incinta hotelului din Letterkenny.

Dna Duffy a declarat că ei și-au construit casa în 2014 și că au solicitat o măsură reparatorie parțială în cadrul programului. Procedura a durat 2 ani și 3 luni. Au vrut să se mute și să vândă casa, însă banca i-a anunțat că nu ar putea vinde casa decât sub valoarea de piață din cauza prezenței piritei. Ea a adăugat că regretă că nu au optat pentru demolare.

DI Duddy a declarat că a cumpărat o casă în 2004 împreună cu soția sa. Crăpăturile au apărut în 2010 în exterior și apoi s-au extins în interior. Acesta era un fenomen nou și nu a știut pe cine să consulte. În interior a început să apară mușegai negru. Nu permiteau vizitatorilor să intre în casă pentru că se simțeau stânjeniți. Au tăcut și au rămas izolați mulți ani. Apoi, au cunoscut alți proprietari de locuințe care au decis să acționeze și să organizeze o campanie. El a subliniat că familiile trăiesc în condiții inacceptabile, cu efecte asupra sănătății mintale și fizice, iar membrii familiilor respective doresc să se mute în străinătate. El a cerut delegației să facă tot ceea ce îi stă în putere pentru a pune capăt acestei probleme și pentru a-i ajuta, în calitate de cetățeni ai UE care merită să fie ascultați și respectați.

DI și dna Peter Patton au descris eforturile și sacrificiile pe care le-au făcut pentru a plăti ipoteca pentru casa lor. Problema a început cu mici fisuri care au devenit din ce în ce mai mari. Au reparat stratul exterior, dar problema s-a extins. Au fost nevoiți să solicite demolarea totală în cadrul programului, adăugând că trebuie să ia un nou credit ipotecar. Acest lucru ar fi putut fi prevenit dacă s-ar fi aplicat reglementările corecte. Petiționara dorește să se facă presiuni asupra guvernului irlandez pentru a pune capăt acestui coșmar și solicită ajutor urgent.

Dna Smyth a menționat că situația proprietarilor de locuințe este foarte dificilă și că aceștia au parte doar de sprijinul reciproc. Ea și-a exprimat îngrijorarea că noul program folosește standarde vechi. Ea a subliniat că fundațiile trebuie luate în considerare și incluse în program. În cele din urmă, aceasta a descris cât de stresant și de îndelungat este întregul proces.

Dna Crossan a declarat că dorește să se poată trăi în locuința sa. Ea a subliniat că a durat mulți ani până când și-au dat seama de cauza problemei. Ei au depus o cerere de demolare totală în cadrul programului și așteaptă un răspuns. Au ajuns să trăiască într-o casă jalnică cu mușegai împreună cu copiii lor. Fiul ei are artrită la vârsta de 25 de ani.

DI Farren a declarat că și-a construit casa în 2002 cu materiale locale și la standarde foarte înalte. El a menționat proiectele comunitare finanțate de UE, găzduite în clădiri care sunt afectate. El a subliniat că comunitatea locală este distrusă, iar familiile afectate nu mai văd nicio rază de speranță. Programul nu este adecvat scopului.

Dna Morgan a descris trauma emoțională pe care plecarea din propria casă și urmărirea demolării acesteia au provocat-o familiei sale. Familia a cumpărat din banii proprii două case mobile și le-au instalat în grădină ca soluție temporară. El a descris cât de lent este procesul în

cadrul programului și a subliniat că se află într-o situație de incertitudine.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a întrebat dacă proprietarii i-au acționat în instanță pe constructorii blocurilor și care a fost rezultatul. Apoi, ea a întrebat despre costul mediu al caselor plătit inițial de petiționari și despre soluțiile oferite de program. De asemenea, ea a întrebat cum se prezintă piața imobiliară din Donegal, de ce nu există case corespunzătoare disponibile pe piață și dacă problema este legată de expansiunea imobiliară din anii 2000 în ceea ce privește costul scăzut al construcțiilor. În sfârșit, ea a întrebat dacă în timpul furtunilor se prăbușesc case.

**Dna Ždanoka** a întrebat dacă și când a încetat producția de blocuri pentru construcții cu defecte.

**DI Markey** a precizat că mica se găsește în agregat într-un procent mai mare decât cel permis.

**DI MacManus** a subliniat că supravegherea pieței în Irlanda este inadecvată, subfinanțată și cu personal insuficient, deoarece din 2013 este de competența administrației locale, care este foarte slabă în Irlanda.

**DI Flanagan** a subliniat că sistemul este reactiv, nu proactiv și că supravegherea pieței este esențială.

Petiționarii au răspuns că au început să observe fisuri în 2010, că a avut loc o furtună puternică la sfârșitul anului 2009 și că, după aceea, au apărut fisurile. Aceștia au subliniat că au plătit sume mari pentru casele lor, care acum nu mai valorează nimic. Aceștia au subliniat că programul este greoi de la început până la sfârșit, din cauza birocrăției necesare și a procedurilor care durează mult timp. Aceștia au explicat că exista deja un deficit de locuințe, dar problema s-a agravat de la criza legată de mică, deoarece oamenii le este frică să cumpere o casă. În plus, aceștia au declarat că există un proces în desfășurare în numele a 200 de persoane, explicând că un alt proces din trecut nu a mers mai departe din cauza costurilor ridicate și pentru că proprietarii nu aveau asigurare pentru blocurile cu defecte. În cele din urmă, aceștia au pus problema pe seama lăcomiei pentru profit a întreprinderilor de construcții care au construit multe case într-un mod ușor și ieftin.

### **17.30 - 18.30: Întâlnire cu reprezentanții grupurilor de acțiune**

- Lisa Hone, Grupul de acțiune privind mica
- Patrick Sharkey, Grupul tematic pentru măsuri reparatorii
- Donna McDade, Grupul tematic pentru bănci și asigurări
- Martina Hegarty, Campanie pentru dreptate pentru proprietarii de case din Mayo
- Dr. Martina Cleary, persoană care face parte din campania legată de pirită

Dna Hone, în calitate sa de reprezentant al Grupului de acțiune privind mica, care reprezintă 2 500 de familii și 10 000 de persoane în total, a mulțumit membrilor delegației pentru că au venit în Donegal. Ea a afirmat că statul irlandez a refuzat să înfrunte realitatea și să îi tragă la

răspundere pe cei responsabili. Ea a subliniat că programul de subvenționare de mai multe miliarde de euro evidențiază amploarea masivă a problemei, excluzând mulți proprietari de locuințe. Ea a declarat, în final, că nimeni nu a fost urmărit până acum.

DI Sharkey, în numele Grupului pentru bănci și asigurări, care s-a format în februarie 2023, a declarat că proprietarii de case fac munca pe care ar fi trebuit să o facă guvernul. Acesta a descris eforturile lor îndelungate și intense de a colabora cu sectorul bancar irlandez pentru a obține condiții favorabile pentru noile credite ipotecare, explicând că proprietarii de locuințe plătesc pentru creditele ipotecare deja luate până când casele lor sunt reconstruite. În sfârșit, acesta a caracterizat programul de subvenționare drept inadecvat și nepotrivit scopului, subliniind lipsa unei gândiri comune în elaborarea programului, din cauza faptului că băncile nu au fost invitate de guvern să contribuie la această soluție.

Dna McDade a mulțumit membrilor delegației pentru că au venit în Donegal. Aceasta a declarat că locuința sa a fost demolată. Ea s-a plâns de lipsa de comunicare cu guvernul. Ea a subliniat rolul semnificativ al instituțiilor financiare și lipsa unor opțiuni de ipotecă adaptate și specifice pentru proprietarii de case, subliniind că acest lucru este nedrept. Ea a adăugat că ipotecile s-au dublat din cauza ratelor ridicate ale dobânzilor practicate de Banca Centrală Europeană.

Dna Hegarty, proprietară a unei locuințe afectate și participantă la campanie, a declarat că toți proprietarii de locuințe au datorii. Ea a subliniat că programul este construit pe o politică a ușilor închise, blocând accesul multor familii. Ea a evidențiat povara fizică și emoțională suferită de proprietarii de locuințe, lipsa de locuințe de închiriat, lipsa de resurse și lipsa de expertiză științifică. Ea a încheiat spunând că este vorba de un program de subvenționare, nu de un program de măsuri reparatorii.

Dna Cleary a subliniat că problema nu se limitează la Donegal, ci afectează treisprezece comitate irlandeze, adică jumătate din țară. Ea a subliniat că proprietarii de locuințe sunt supuși unor inegalități susținute și sistemice din cauza cerințelor de durată și complexe ale procesului definit de program. Aceasta a subliniat vulnerabilitatea și traumele suferite de proprietarii de locuințe și nerespectarea demnității și a sănătății lor fizice și mintale.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a întrebat dacă majoritatea celor 10 000 de persoane vizate locuiesc în Donegal. Apoi, ea a cerut mai multe informații cu privire la modul în care funcționează programul de subvenționare și care este rolul băncilor în ceea ce privește ipotecile vechi și noi. De asemenea, ea a întrebat ce ar putea face în mod concret instituțiile UE pentru a contribui la găsirea unei soluții.

**Dna Ždanoka** a întrebat despre publicitatea făcută acestei probleme în afara Irlandei și despre modul în care informațiile ar putea fi diseminate în întreaga UE.

**DI Flanagan** și-a exprimat părerea că această problemă nu a fost comunicată în mod corespunzător de către guvern și și-a exprimat îndoielile cu privire la nivelul de despăgubiri oferit de program.

Dna Hone a confirmat că majoritatea celor 10 000 de persoane în cauză locuiesc în Donegal și a declarat că accesul viabil la justiție nu este realist în acest moment. Ea a adăugat că aceasta este o campanie continuă și de foarte mare amploare, desfășurată de voluntari, despre care nu se relatează suficient și nu se comunică cu acuratețe în mass-media.

Dna Cleary a explicat că este prohibitiv de costisitor și extrem de dificil pentru orice proprietar de locuință sau persoană fizică să acționeze în instanță companiile implicate, care sunt adesea mari companii internaționale de construcții. Ea a adăugat că este de datoria statului să urmărească firmele responsabile, pentru a asigura responsabilitatea și pentru a le împiedica să continue să comercializeze blocuri cu defecte.

Dna Hegarty a declarat că eșecul este sistemic, explicând că este foarte dificil să se identifice și să se urmărească sutele de cariere implicate. Ea a solicitat delegației să exercite presiuni asupra guvernului irlandez în ceea ce privește incapacitatea acestuia de a controla carierele.

DI Sharkey a subliniat că Banca Centrală a Irlandei este supravegheată de Banca Centrală Europeană, care ar putea utiliza reglementările prudențiale ale băncilor centrale pentru a o face să contribuie la soluționarea problemei. El s-a concentrat pe problema finanțării disponibile, explicând că proprietarii de locuințe trebuie să aibă bani pentru a putea efectua lucrările de reparații în primul rând. El a subliniat necesitatea unei finanțări cu costuri zero acordate de bănci, și anume rate zero ale dobânzii și flexibilitate în ceea ce privește garanția necesară pentru ipotecă.

Dna McDade a subliniat că între 30 000 și 40 000 de proprietari de locuințe au organizat două manifestații în 2021 la Dublin, dar a existat foarte puțină acoperire în mass-media irlandeză.

## **Marti, 31 octombrie**

### **9.00 - 12.30: Inspecția clădirilor afectate din regiune**

- Letterkenny Community Childcare CLG (Centrul comunitar de îngrijire a copiilor din Letterkenny)

Donegal Enterprise Business Park, Ballyraine Letterkenny Co. Donegal F92 PF29

Dna Burke, administratoarea centrului comunitar de îngrijire a copiilor, a urat delegației bun venit la sediul acestuia, descriind în detaliu serviciile oferite celor 170 de copii și rolul important al acestuia pentru comunitate, fiind singurul centru non-profit din regiune. Ea a arătat crăpăturile din interior și din exterior, explicând că în 12 luni clădirea va fi demolată.

**Dna Montserrat** a întrebat dacă au primit o subvenție din program și unde se vor muta.

**Dna Ždanoka** a întrebat cine este proprietarul clădirii.

**DI Flanagan** a declarat că centrul a beneficiat de finanțare din partea UE și că UE ar trebui să efectueze controale.

Dna Burke a răspuns că proprietarul este comunitatea și că programul nu acoperă întreprinderile



și clădirile închiriate. Aceasta a adăugat că se vor muta într-o nouă clădire deținută de comunitate, care va fi construită pe un alt teren achiziționat prin strângere de fonduri.

- Casă în Letterkenny  
18 The Grange Letterkenny Co. Donegal F92N8YY

Dna Sharon Moss a urat delegației bun venit în casa sa. Ea a declarat că au observat primele fisuri în 2011. Ea a explicat că locuința va fi demolată și că vor instala o casă mobilă în grădina lor. Ea a arătat mucegaiul răspândit din interiorul casei, adăugând că nu pot încălzi casa și că este imposibil să scape de umiditate.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a întrebat cât a costat casa și dacă vor construi o casă nouă.

**DI Flanagan** a întrebat dacă ea consideră că vor primi o despăgubire de 100 %.

**DI MacManus** a întrebat dacă există un punct centralizat de la care să se poată obține informații.

Dna Moss a răspuns că au plătit 120 000 de euro pentru casă în 2002. Aceasta a declarat că vor construi o casă nouă, cu fundații noi, care nu sunt acoperite de program. Ea a adăugat că nu vor primi niciodată o despăgubire de 100 %, plângându-se că au fost nevoiți să plătească singuri pentru tot și că pot obține informații prin telefon doar două zile pe săptămână.

- Clădire afectată în Buncrana  
28 Elm Park, Buncrana, Co. Donegal F93 WD53

Dna Roisin Gallagher a urat delegației bun venit în casa sa. Aceasta a făcut o prezentare detaliată a istoricului casei care urmează să fie demolată, a eforturilor făcute pentru a depune cererea în cadrul programului și a problemelor întâmpinate. De asemenea, ea a descris activitatea Grupului tematic pentru măsuri reparatorii.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a întrebat-o pe dna Gallagher dacă, după moartea mamei sale, se poate înscrie în program și cât a costat casa.

**DI Flanagan** a declarat că în 1993 au încetat controalele.

Dna Gallagher a explicat că poate continua cererea mamei sale. Ea a adăugat că a plătit 165 000 EUR în 2005 și că va primi 260 000 EUR din program (pentru demolarea și reconstrucția casei), ceea ce nu acoperă toate costurile suportate pentru reconstrucția casei.

- Clădire afectată în Buncrana  
46 Elm Park, Buncrana, Co. Donegal F93 WD53

Dna Winnie O'Neill a urat delegației bun venit în casa sa. Aceasta a prezentat istoricul casei, cumpărată în 2006, și eforturile sale de a-și susține familia după moartea soțului și a fiului ei. Ea a descris o furtună mare care a avut loc în 2017, după care au început să apară problemele în casă.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a întrebat care a fost prețul casei și dacă au primit bani din vechiul program.

Dna O'Neill a răspuns că au plătit 250 000 EUR pentru casă și că a primit 6 800 EUR pentru raportul de evaluare a casei efectuat de un inginer. Ea a adăugat că oamenii nu au știut că locuințele lor sunt construite pe teren inundabil atunci când le-au cumpărat.

#### **15.00 - 16.30: Întâlnire cu autoritățile regionale (Consiliul Comitatului Donegal)**

- Consilierul Martin McDermott, președintele Comitetului pentru blocuri de beton cu defecte
- Patsy Lafferty, Director de Servicii, Locuințe, Servicii organizaționale și culturale
- Richard Gibson, șef al Departamentului financiar
- Brendan O'Donnell, inginer principal, Unitatea de execuție a proiectelor de investiții

DI Gibson i-a prezentat pe reprezentanții Consiliului Comitatului Donegal și a declarat că efectele problemei sunt răspândite în tot comitatul și că toată lumea este afectată direct sau indirect, recunoscând furia proprietarilor de locuințe afectați. El a recunoscut că aceștia nu pot spune prea multe, din cauza litigiului pendinte. El a prezentat în detaliu legislația și reglementările aplicabile. El a menționat că blocurile pentru construcții se numără printre miile de produse de pe piață, subliniind că, în calitate de autoritate de supraveghere a pieței, consiliul nu are obligația de a certifica conformitatea cu standardele și specificațiile, ci de a lua măsuri de aplicare a legii atunci când apar nereguli, precizând că responsabilitatea pentru conformitate revine producătorilor. Acesta a explicat că problema a apărut în special în Donegal, pe o perioadă îndelungată, după iernile friguroase din 2009 și 2010, și a descris eforturile depuse în cooperare cu autoritățile naționale pentru a ajuta și a sprijini proprietarii de locuințe afectați, colaborând cu toate părțile interesate. De asemenea, el a făcut referire la controalele efectuate, la vizitele la fața locului și la probele prelevate, precum și la activitatea desfășurată pentru sugestia de îmbunătățire a programului și la administrarea cererilor pentru acesta.

DI Lafferty a declarat că sunt la curent cu provocările cu care se confruntă proprietarii locuințelor. El a menționat că în 2009, în cadrul programului, a fost înființat Comitetul pentru blocuri de beton cu defecte și a descris activitatea consiliului, care constă în punerea la dispoziție de informații și a unei secțiuni de întrebări și răspunsuri online, organizarea de ateliere cu inginerii, asigurarea de îndrumători pentru depunerea de cereri online de către proprietarii de locuințe și facilitarea cercetării științifice desfășurate la nivel național. El a furnizat date statistice cu privire la cererile primite în cadrul vechiului program, pe care l-a caracterizat ca fiind foarte complex, și cu privire la cele primite în cadrul noului program. În cele din urmă, acesta a prezentat modificările și îmbunătățirile introduse de noul program, și anume alocarea de subvenții de 100 %, sub rezerva unei subvenții maxime totale de 420 000 EUR pe locuință, o garanție guvernamentală sub forma unei a doua opțiuni de subvenționare, dacă este necesar, pentru o perioadă de 40 de ani, un proces de cerere revizuit care elimină bariera financiară pentru acceptarea în program, un proces de contestație

independent pentru solicitanți, acoperirea costurilor de cazare alternativă și de depozitare și a lucrărilor de reparații imediate până la o valoare maximă de 25 000 EUR și includerea proprietăților de închiriat înregistrate.

**Dna Montserrat** a întrebat cum ne putem asigura că acest lucru nu se va mai întâmpla niciodată și cum putem ajuta familiile afectate. Putem fi siguri că produsele care poartă marca CE respectă standardele? Apoi, ea a solicitat explicații cu privire la ce include subvenția de 100 % și dacă subvenția acoperă costul inițial al casei sau valoarea de piață reală a acesteia. De asemenea, ea a întrebat cum ar putea fi îmbunătățite rapiditatea și flexibilitatea programului, pentru a acoperi diferitele nevoi ale familiilor afectate, care trebuie să plătească în avans sume uriașe de bani.

**Dna Ždanoka** a întrebat când a fost creat Comitetul pentru blocuri de beton cu defecte, câte persoane fac parte din acesta și dacă acest organism este suficient pentru a face față unei probleme atât de mari.

**DI Markey** a întrebat care este numărul estimat de case afectate în Donegal, care sunt cerințele și criteriile care trebuie îndeplinite pentru autorizarea carierelor și dacă o carieră poate fi închisă în conformitate cu principiul precauției. De asemenea, acesta a întrebat dacă Consiliul are în vedere înființarea unui ghișeu unic și dacă s-a făcut ceva pentru a dezvolta capacitatea în sectorul construcțiilor.

**Dna Walsh** a cerut clarificări cu privire la etapele care trebuie parcurse din momentul în care cineva observă o fisură până când primește o subvenție. De asemenea, ea a solicitat clarificări cu privire la procesul aplicabil în cazul proprietarilor mai multor case și al chiriașilor. În cele din urmă, ea a declarat că este îngrozită de utilizarea sintagmei „utilizatori finali” în ghidurile oficiale.

**DI MacManus** a subliniat că autoritățile locale din Irlanda sunt unele dintre cele mai slabe din Europa și a întrebat ce resurse au fost alocate în 2013, când supravegherea pieței a fost atribuită autorităților locale.

**DI Flanagan** a remarcat că proprietarii de locuințe au o viziune foarte diferită asupra situației, subliniind că Autoritatea Națională de Control al Construcțiilor și Supraveghere a Pieței a declarat că aceasta reprezintă o urgență națională.

DI Lafferty a răspuns că s-a efectuat un audit al carierelor din Donegal, iar blocurile și agregatele testate s-au dovedit a fi conforme și adecvate scopului, deși au existat unele deficiențe în ceea ce privește documentele. Acesta a explicat că este vorba de o activitate foarte tehnică, iar autoritățile locale nu dispun de expertiza și de resursele necesare pentru a inspecta fiecare producător.

DI O'Donnell a declarat că în 2021 au fost efectuate controale ample. El a spus că nu poate răspunde la întrebarea privind resursele alocate consiliului comitatului din cauza procedurilor judiciare pe rol, adăugând că fac parte dintr-un lanț de autorități de aplicare a legii și că nu pot fi pe linia de producție în fiecare zi. El a adăugat că acordarea de autorizații pentru produse este diferită de acordarea de autorizații pentru cariere, care face parte din planificare.

DI McDermott a răspuns că Comitetul pentru blocuri de beton cu defecte a fost înființat în 2009. Acesta a descris în detaliu etapele procedurii în cadrul programului, pe care a caracterizat-o drept foarte stufoasă, explicând că procedura este greoaie și că va dura mult timp pentru a înregistra progrese. El a precizat că racordarea la apă este gratuită, dar există un cost pentru reconectarea la curent electric. El a adăugat că consiliul comitatului a ridicat problema finanțării provizorii, recunoscând necesitatea de a avansa plățile către proprietarii locuințelor.

### **15.30 - 17.00: Întâlnirea cu experții**

- Dr. Paul Dunlop, profesor de glaciologie, Universitatea Ulster
- Dr. Eileen Doherty, lector în domeniul transformării digitale, Universitatea Ulster
- Charlie Byrne, inginer independent

Paul Dunlop, profesor de glaciologie la Universitatea Ulster, a început prin a spune că în acest caz nu a existat nicio analiză științifică efectuată de guvern. Apoi, el a prezentat în detaliu rezultatele cercetărilor sale pe această temă și a prezentat o bucată de agregat, explicând compoziția de minerale a acestuia și modul în care afectează clădirile. El a explicat că problema este cauzată de pirotita care se găsește în agregat și care, atunci când intră în contact cu apa, reacționează provocând expansiunea betonului. Acest proces este cunoscut sub numele de „atac sulfatic intern”, fiind documentat și în SUA, și în Canada. El a adăugat că standardele UE privind agregatele pentru beton includ standardul EN 12620 privind procentele maxime de sulf permise, care a fost aplicabil de la 1.1.2004 în cariere. El a subliniat că acest standard UE este încălcat în mod clar, fiind la originea problemei care afectează casele din Donegal, nu mica sau condițiile de iarnă. El a concluzionat că nu este vorba de o criză legată de mică sau de o criză generată de climă, ci de o criză a sulfurii de fier.

DI Charlie Byrne, un inginer independent, a făcut o prezentare generală a fisurilor prezente pe pereții exteriori și interiori, precum și pe fundațiile clădirilor. El a repetat că problema nu este mica, ci atacul sulfatic intern. El a declarat că există șapte surse de proveniență a blocurilor cu defecte și că testele independente au constatat că sulful prezent în agregatele din aceste cariere depășește cu mult procentul maxim admis. El a declarat că nu are încredere în auditurile efectuate la carieră. În ceea ce privește opțiunile de remediere, acesta a subliniat că noul program pune accentul doar pe stratul exterior al casei, ceea ce nu acoperă numărul mare de fisuri din interior.

Dr. Eileen Doherty, lector în domeniul transformării digitale în cadrul Universității Ulster, și-a prezentat cercetarea legată de analiza și implicarea părților interesate în această problemă. Ea a analizat recomandările guvernului pentru 2020, explicând de ce acestea nu au fost puse în aplicare în mod eficient și la timp. Ea a subliniat eșecul guvernantei și lipsa unei abordări ascendente în gestionarea crizei și în elaborarea programului, subliniind că nu s-a învățat nimic din această situație și că părțile interesate au fost ignorate de autoritățile centrale. De asemenea, aceasta a menționat vizita efectuată în Canada pentru a învăța din experiența acestei țări și a subliniat că locuințele canadiene afectate au fost reabilitate rapid, spre deosebire de cele din Irlanda. În cele din urmă, ea a deplâns lipsa unei anchete publice pe această temă, așa cum a promis guvernul irlandez.

**Dna Montserrat** a întrebat de ce nu s-a întâmplat acest lucru înainte și de ce se întâmplă acum. De asemenea, ea a întrebat dacă pirotita poate fi extrasă dintr-un agregat într-un mod simplu.

În plus, ea a solicitat clarificări cu privire la fundații, întrebând dacă acestea sunt făcute din același agregat și dacă conțin și pirotită. În plus, ea a subliniat diferența dintre o anchetă publică și o procedură judiciară, întrebând cum poate statul să ceară despăgubiri în instanță. În cele din urmă, ea a întrebat dacă problema din Dublin a fost rezolvată și cum poate fi aplicată această experiență în Donegal.

**Dna Ždanoka** a întrebat cine a plătit pentru reconstrucția caselor din Canada.

**DI Markey** a întrebat dacă hărțile de risc de inundații ar putea fi incluse în planurile de dezvoltare. De asemenea, el a întrebat cine eliberează autorizația pentru cariere.

**DI MacManus** a subliniat că supravegherea pieței și răspunderea reprezintă o competență națională a statelor membre, care ar fi responsabilitatea guvernului irlandez.

**Dna Walsh** a solicitat o prezentare generală cu privire la competențele necesare pentru a sprijini familiile și comunitățile.

DI Dunlop a răspuns că, începând cu 1.1.2004, ar fi trebuit să aibă loc controale privind standardele UE în carierele irlandeze și că orice geolog ar fi identificat problema doar uitându-se la roca de bază. Acesta a declarat că este imposibil să se elimine pirita dintr-un agregat. El a adăugat că Irlanda ar trebui să elaboreze hărți geologice care să indice zonele cu risc ridicat, așa cum se procedează în Statele Unite și în Canada. El a declarat că nu are indicii conform cărora carierele au încetat să mai producă blocuri cu defecte, deoarece în prezent nu există suficient personal pentru supravegherea pieței din Irlanda, neexistând astfel posibilitatea de a audita sutele de cariere existente și de a efectua testarea agregatelor pentru beton care conțin sulf. Acesta a precizat că agregatele în cauză ar putea fi utilizate în alte scopuri, cum ar fi drumurile, dar nu amestecate cu beton pentru construcții. De asemenea, acesta a precizat că autorizațiile pentru cariere sunt eliberate de autoritățile locale, și anume de Consiliul Comitatului Donegal.

DI Byrne a răspuns că fundațiile provin probabil de la același furnizor ca blocurile și că, de obicei, conțin pirotită în concentrații mai mari.

Dna Doherty a răspuns că multe dintre clădirile afectate sunt locuințe sociale, dar statul nu a inițiat o acțiune în justiție împotriva carierelor și a continuat să folosească același furnizor. Ea a subliniat că o anchetă publică condusă de un procuror general este esențială pentru a stabili faptele și a dezvălui adevărul. Ea a adăugat că, în Canada, costul a fost achitat de proprietarul carierei, de compania geologică ce a certificat agregatele, de companiile de asigurări și de stat.

### **Miercuri, 1 noiembrie**

#### **9.30 - 11.00: Întâlnire cu autoritățile naționale competente**

- DI Darragh O'Brien TD, ministru pentru locuințe, administrația locală și patrimoniu
- Dna Sarah Neary, consilieră principală a ministrului
- DI Feargal O'Coigligh, secretar general adjunct

- Dl John Wickman, consilier principal
- Dna Mairead Phelan, Oficiul Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței

Membrii delegației au fost primiți de dl Darragh O'Brien TD, ministru pentru locuințe, administrația locală și patrimoniu, care le-a urat bun venit și a dat startul întâlnirii. Dl O'Brien a început declarând că guvernul irlandez a prezentat cel mai mare program de măsuri reparatorii din UE, oferind un nivel fără precedent de asistență financiară proprietarilor de locuințe, după o consultare amplă cu părțile interesate, și anume proprietarii de locuințe și autoritățile locale. El a făcut o prezentare generală a noului program consolidat, enumerând principalele îmbunătățiri, cum ar fi creșterea subvenției maxime la 400 000 EUR și la 100 %, acordarea unei garanții de stat de până la 40 de ani, acoperirea costurilor de cazare și depozitare provizorie și înființarea unei comisii de apel independente. El a adăugat că guvernul a pus în aplicare mai multe reforme în domeniul controlului construcțiilor în ultimul deceniu, cum ar fi înființarea Oficiului Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței și a unui registru al constructorilor competenți, în vederea îmbunătățirii clarității și a răspunderii. El a subliniat că în prezent există o legislație primară care stă la baza noului program, ceea ce nu era cazul pentru vechiul program. Acesta a încheiat spunând că guvernul irlandez va continua să colaboreze îndeaproape cu instituțiile UE.

Dna Neary a făcut o prezentare detaliată a cadrului de reglementare național și european aplicabil sectorului construcțiilor din Irlanda de-a lungul timpului, pentru a arăta cum a evoluat supravegherea pieței. Ea a menționat că majoritatea caselor afectate au fost construite între 2000 și 2007, când era în vigoare Directiva privind produsele pentru construcții, care a fost înlocuită apoi de Regulamentul privind produsele pentru construcții și de Regulamentul privind supravegherea pieței. Aceasta a făcut referire la principalele standarde relevante ale UE și a descris modul în care Irlanda asigură conformitatea cu acestea, furnizând ghidul privind comercializarea și utilizarea agregatelor de blocuri de beton conform EN 771-3 în Irlanda, elaborat de guvernul irlandez, precum și strategia de supraveghere a pieței produselor pentru construcții din 2003, elaborată de Oficiul Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței. Ea a descris reforma controlului construcțiilor lansată în Irlanda în 2011 și modul în care aceasta a îmbunătățit conformitatea și competența în sectorul construcțiilor prin noi reglementări, ghiduri și cursuri de formare. Ea a concluzionat că Irlanda respectă normele UE, sprijinind îmbunătățirea cadrului de reglementare al UE și proprietarii de locuințe afectați.

Dna Phelan a declarat că a analizat situația și a identificat 450 de operatori economici care produceau agregate pentru beton. Ea a declarat că, în 2021, toți acești operatori au fost vizitați și verificați, că au fost prelevate probe și că au fost efectuate teste. Ea a explicat că în prezent sunt 300, deoarece mulți au părăsit industria sau au încetat să mai producă blocuri pentru construcții. Ea s-a referit, de asemenea, la zilele de formare mixtă organizate pentru acest sector. Ea a subliniat că se pune accentul pe sprijin, supraveghere și îndrumare în ceea ce privește supravegherea pieței și controlul clădirilor, subliniind importanța vizibilității și a inspecției la fața locului. Aceasta a subliniat că există o hartă a carierelor care poate fi suprapusă peste cea geologică. În cele din urmă, ea a menționat că oficiul necesită competențe foarte specializate, care au fost acoperite.

În cursul sesiunii de întrebări și răspunsuri, următorii membri ai delegației au formulat întrebări și observații:

**Dna Montserrat** a subliniat că acest lucru nu ar trebui să se mai întâmple niciodată și l-a felicitat pe ministru pentru că a realizat un program atât de cuprinzător. Apoi, aceasta a remarcat că există loc pentru îmbunătățiri, și anume asigurarea mai multor resurse umane și a unei mai mari flexibilități pentru a acoperi diferitele nevoi ale proprietarilor de locuințe, astfel încât aceștia să nu suporte costurile în avans. De asemenea, ea a făcut apel la răspunderea publică și civilă, întrebând de ce nu au fost trași la răspundere cei responsabili, subliniind importanța supravegherii pieței și a auditurilor regulate și cuprinzătoare. Ea a întrebat dacă putem garanta că în Irlanda nu se produc blocuri cu un conținut de pirotită mai mare decât cel permis și că nu vor mai exista probleme de construcție. În plus, ea a întrebat dacă guvernul a luat în considerare cartografierea Irlandei în ceea ce privește riscurile geologice și creșterea resurselor tehnice și umane ale Oficiului Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței. În cele din urmă, ea a întrebat dacă în auditul carierelor a fost inclusă și cariera Cassidy și de ce fundațiile nu sunt acoperite de program.

**Dna Ždanoka** a întrebat de ce societățile și organizațiile de interes public, cum ar fi centrele de îngrijire a copiilor, nu intră în sfera de aplicare a programului. De asemenea, ea a solicitat clarificări și a întrebat cum putem garanta că este asigurată răspunderea. În sfârșit, ea a solicitat clarificări cu privire la competențele autorităților naționale și locale.

Ministrul a răspuns că programul acoperă și chiriașii și casele sociale. El a adăugat că programul va fi revizuit în continuare, subliniind importanța de a acorda prioritate locuințelor familiale și locurilor în care locuiesc oamenii. El a explicat că tragerea la răspundere a celor responsabili este o chestiune complexă și că există procese pe rolul instanțelor judecătorești. El a concluzionat că, în prezent, principalul obiectiv al guvernului este creșterea numărului de solicitări în cadrul programului și a numărului de locuințe reparate. El a adăugat că au primit o propunere din partea sectorului bancar privind o garanție de stat pentru împrumut, care este în prezent analizată de Ministerul Finanțelor din Irlanda.

DI Wickman a răspuns că a avut loc o reformă amplă a standardelor, a responsabilităților și a cerințelor, ceea ce a dus la sisteme mai solide. Acesta a subliniat că guvernul colaborează foarte strâns cu Geological Survey of Ireland și finanțează proiecte de cercetare. El a adăugat că s-au ocupat posturile vacante din cadrul Oficiului Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței și că guvernul s-a angajat să înființeze o nouă autoritate de reglementare în domeniul construcțiilor în viitorul apropiat. În sfârșit, acesta a menționat că toleranța sistemului public față de eșecurile pieței este epuizată și că măsurile luate au redus semnificativ riscurile.

DI Feargal O’Coighigh a subliniat că este vorba de un proces complex și îndelungat, care va dura mai mult de zece ani și care este în curs de îmbunătățire. De asemenea, acesta a menționat că există procese pe rolul instanțelor judecătorești, adăugând că problema este complexă având în vedere perioada mare de timp scursă și că guvernul ia în considerare toate posibilitățile existente pentru a intenta o acțiune în justiție cu succes. În cele din urmă, el a subliniat că nu există uși închise și că toți experții sunt bineveniți în cadrul cercetărilor comandate de guvern.

Dna Phelan a răspuns că a inspectat personal cariera Cassidy și că aceasta nu produce blocuri de construcții și că blocurile care au fost testate au fost considerate conforme cu standardele.

Dna Neary a subliniat că guvernul lucrează îndeaproape cu experții și că cercetările în desfășurare contribuie la elaborarea standardelor, adăugând că toată lumea dorește să știe adevărul.

### **12.00-12.30 - Conferință de presă organizată de președinția delegației**

Președinta delegației a susținut o declarație de presă și a răspuns la întrebări în numele delegației, iar membrii prezenți ai delegației au răspuns la întrebări în nume propriu. În urma declarației, reprezentanții mass-mediei au adresat întrebări cu privire la constatările concrete ale delegațiilor. Întrebările și răspunsurile s-au axat, de asemenea, pe situația actuală în ceea ce privește blocurile de construcție cu defecte utilizate în Irlanda și pe modalitățile de îmbunătățire a situației.

### ***Concluzie***

În timpul vizitei de informare, deputații au avut acces la informații și cunoștințe din surse directe cu privire la provocările legate de utilizarea blocurilor de construcții cu defecte în construcțiile din Irlanda. Întâlnirile au avut un nivel ridicat de conținut și au cuprins schimburi de informații cu diferiți interlocutori, printre care autorități naționale și regionale, petiționari, grupuri de acțiune, experți și reprezentanți ai mediului academic.

Delegației i-au fost aduse la cunoștință amploarea și complexitatea acestei probleme: aceasta este o problemă cu multiple fațete, care afectează toate nivelurile de administrație, de la cel local la cel regional și național, precum și la nivel european.

### ***Recomandări***

Pe baza tuturor schimburilor de informații care au avut loc în timpul misiunii de informare din Irlanda, se formulează următoarele recomandări pentru autoritățile locale, regionale și naționale competente din Irlanda și pentru Comisia Europeană:

1. Utilizarea pe scară largă a produselor pentru construcții cu defecte și complexitatea utilizării acestora în construcții în Irlanda, precum și consecințele lor grave sub aspect financiar, social și sanitar contribuie la și exacerbează criza imobiliară continuă, care trebuie gestionată de urgență. Siguranța structurală a clădirilor ca unități locative adecvate pentru locuit și protecția intereselor financiare și de altă natură ale proprietarilor de locuințe reprezintă o provocare multidimensională, care trebuie abordată prin măsuri multidimensionale și cu respectarea deplină a legislației UE aplicabile, în special a Regulamentului UE privind produsele pentru construcții<sup>4</sup> și a Regulamentului privind supravegherea pieței<sup>5</sup>.

2. Trebuie să ne asigurăm că această situație nu se va mai repeta niciodată, nu numai în Irlanda, ci și în orice alt stat membru al UE. Este responsabilitatea autorităților publice să protejeze siguranța și sănătatea oamenilor, prin exploatarea tuturor instrumentelor disponibile

---

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului.

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor și de modificare a Directivei 2004/42/CE și a Regulamentelor (CE) nr. 765/2008 și (UE) nr. 305/2011.



în cadrul juridic și politic actual la nivel național și european, în conformitate cu principiul subsidiarității. Autoritățile naționale și locale ar trebui să ia toate măsurile necesare pentru a oferi proprietarilor de locuințe afectați asistență personalizată și adaptată la nevoile lor, precum și soluții cuprinzătoare și eficiente care să răspundă nevoilor lor variate. Consecințele sociale, financiare și sanitare profunde ale acestei crize, atât cele fizice, cât și cele psihice, necesită recunoaștere publică și sprijin financiar substanțial pentru a fi abordate în mod eficace. Comisia Europeană ar trebui să acorde asistență guvernului irlandez și regiunilor în care sunt situate clădirile afectate. Comisia Europeană ar trebui să examineze lacunele în punerea în aplicare corespunzătoare a cadrului juridic aplicabil al UE, inclusiv a normelor de supraveghere a pieței și, dacă este necesar, să propună inițiative legislative pentru a asigura o supraveghere mai eficace a pieței produselor pentru construcții.

3. Banca Centrală Europeană ar trebui să colaboreze activ cu băncile irlandeze pentru a garanta echitatea și rigurozitatea în gestionarea creditelor ipotecare în curs ale proprietarilor de locuințe.

4. Sistemul de supraveghere a pieței din Irlanda, atât la nivel național, cât și la nivel local, trebuie să fie îmbunătățit în mod semnificativ prin adoptarea unei poziții care să fie proactivă și convingătoare, mai degrabă decât reactivă, și prin implicarea tuturor părților interesate. În acest sens, este esențială supravegherea și inspectarea tuturor carierelor de către geologi cu experiență, în mod regulat și anual. Geologii ar trebui să testeze diferitele litologii ale rocii de bază din carieră și să efectueze analize petrografice detaliate pentru a identifica prezența unor minerale de sulfură de fier nocive (pirotită și pirită) și a altor minerale dăunătoare și să efectueze testele specifice pentru sulf total în conformitate cu norma EN12620: Agregate pentru beton. Raportul final trebuie comunicat autorităților locale, National Building Control and Market Surveillance Office (Oficiul Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței), National Standards Authority of Ireland (Autoritatea Națională pentru Standarde din Irlanda) și Geological Survey of Ireland (Serviciul de Cercetare Geologică din Irlanda). Administrația locală, care deține în prezent competența pentru supravegherea pieței, ar trebui să fie consolidată, la fel ca și capacitatea sa de control al conformității. Comisia Europeană ar trebui să întreprindă acțiuni relevante pentru a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a normelor existente de supraveghere a pieței.

5. Rolul și capacitatea Oficiului Național de Control al Construcțiilor și de Supraveghere a Pieței trebuie consolidate și mai mult, asigurându-se faptul că acesta dispune de personal suficient. În plus, o finanțare suficientă a cercetării științifice la nivel național este de o importanță capitală. În acest sens, ar trebui alocate mai multe resurse financiare și umane pentru Geological Survey of Ireland. Este necesară o analiză aprofundată pentru a se stabili cu exactitate numărul de locuințe afectate, astfel încât amploarea crizei să poată fi recunoscută, ceea ce poate servi, de asemenea, la acordarea de prioritate caselor care au cea mai mare nevoie de lucrări. În sfârșit, ideea cartografierii țării în ceea ce privește prezența de agregate dăunătoare la nivel național ar trebui pusă în aplicare la o scară care să îi poată ajuta pe operatori să evite exploatarea în carieră în zone în care există minerale cunoscute ca fiind dăunătoare pentru beton. Hărțile geologice detaliate stabilite ar echivala cu hărțile existente privind riscul de inundații și ar fi utilizate ca instrument de prevenire.

6. Programul consolidat de subvenționare a blocurilor de beton cu defecte constituie un plan foarte ambițios și cuprinzător. Este imperativ ca programul să fie consolidat, pentru a răspunde preocupărilor exprimate de proprietarii de locuințe, lărgind sfera de aplicare a

acestui, reducând birocrăția, accelerând progresul procesului și implicând instituțiile financiare. Persoanele afectate se află într-o situație fără precedent. Ca atare, programul ar trebui să dea dovadă de mai multă flexibilitate și să ia mai bine în considerare povara financiară a tuturor costurilor, cum ar fi costul noilor fundații, al locuințelor provizorii și al închirierii. Mecanismele de flexibilitate trebuie, de asemenea, să garanteze că persoanele cele mai grav afectate au prioritate în punerea în aplicare a programului. Instituțiile financiare trebuie să recunoască activele depreciate în portofoliul lor de credite și să își asume un rol proactiv în a contribui la abordarea impactului, introducând condiții de creditare mai favorabile, cum ar fi împrumuturile cu dobândă zero pentru a oferi finanțare de tranziție, și să profite de flexibilitățile<sup>6</sup> din cadrul criteriilor de creditare ale Băncii Centrale pentru a permite programului să fie mai eficace. Acest lucru va ajuta la sprijinirea proprietarilor de locuințe care nu sunt în măsură să avanseze o parte din costuri. În plus, ar trebui să se furnizeze în mod regulat informații și îndrumări adecvate și accesibile tuturor solicitanților, atât personal, cât și prin orice alte mijloace adecvate, pentru a se asigura tratarea în timp util a cererilor pentru toți. Aceasta include necesitatea unui serviciu de sprijin cuprinzător, care să dispună de resurse adecvate, să fie ușor accesibil și să funcționeze cu program normal, pentru a-i ajuta pe proprietarii de locuințe afectați și pentru a-i îndruma, astfel încât aceștia să beneficieze pe deplin de ajutoarele disponibile pentru reabilitare.

7. Cercetările științifice emergente contrazic raportul publicat de grupul de experți guvernamentali în 2017, care a condus la elaborarea standardului irlandez I.S 465:2018, ceea ce slăbește încrederea publicului în standard ca bază fiabilă pentru reabilitarea locuințelor construite din blocuri de beton cu defecte. Autoritatea Națională pentru Standarde din Irlanda (National Standards Authority of Ireland – NSAI) revizuieste în prezent I.S 465, iar această revizuire ar trebui finalizată cât mai curând, deoarece este esențial ca proprietarii de locuințe și contribuabilii irlandezi să poată avea încredere deplină că standardul este fiabil și că clădirile reabilite în cadrul Programului de subvenționare a blocurilor de beton cu defecte și al Programului consolidat de subvenționare a blocurilor de beton cu defecte nu vor trebui să fie reabilite din nou în viitor.

8. Este nevoie de o perspectivă mai clară atunci când vine vorba de identificarea și tragerea la răspundere a persoanelor și a entităților responsabile pentru această situație. Autoritățile irlandeze ar trebui să își continue eforturile în vederea asigurării unei anchete publice exhaustive și transparente și a unor proceduri judiciare eficiente și oportune.

---

<sup>6</sup> <https://www.centralbank.ie/financial-system/financial-stability/macro-prudential-policy/mortgage-measures>

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ

<b>Data adoptării</b>	19.3.2024
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :                25 - :                0 0 :                0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Margrete Auken, Francesca Donato, Alexis Georgoulis, Vlad Gheorghe, Peter Jahr, Stelios Kypouropoulos, Cristina Maestre Martín De Almagro, Dolors Montserrat, Emil Radev, Esther Sanz Selva, Jana Toom, Michal Wiezik, Kosma Złotowski, Tatjana Ždanoka
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Isabel Benjumea Benjumea, Rosa Estaràs Ferragut, Virginie Joron, Maite Pagazaurtundúa, Andrey Slabakov
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Jorge Buxadé Villalba, Ana Collado Jiménez, Gabriel Mato, Andrey Novakov, Diana Riba i Giner, Susana Solís Pérez

## AMENDAMENTUL 9 VOT PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

12	+
NI	Francesca Donato, Alexis Georgoulis, Tatjana Ždanoka
Renew	Vlad Gheorghe, Maite Pagazaurtundúa, Susana Solís Pérez, Jana Toom, Michal Wiezik
S&D	Cristina Maestre Martín De Almagro
The Left	Esther Sanz Selva
Verts/ALE	Margrete Auken, Diana Riba i Giner

12	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Andrey Slabakov, Kosma Złotowski
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Rosa Estaràs Ferragut, Peter Jahr, Stelios Kypouropoulos, Gabriel Mato, Dolors Montserrat, Andrey Novakov, Emil Radev

1	0
ID	Virginie Joron

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

25	+
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Andrey Slabakov, Kosma Złotowski
ID	Virginie Joron
NI	Francesca Donato, Alexis Georgoulis, Tatjana Ždanoka
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Ana Collado Jiménez, Rosa Estaràs Ferragut, Peter Jahr, Stelios Kympouropoulos, Gabriel Mato, Dolors Montserrat, Andrey Novakov, Emil Radev
Renew	Vlad Gheorghe, Maite Pagazaurtundúa, Susana Solís Pérez, Jana Toom, Michal Wiezik
S&D	Cristina Maestre Martín De Almagro
The Left	Esther Sanz Selva
Verts/ALE	Margrete Auken, Diana Riba i Giner

0	-

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri