

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

18 december 2002

B5-0659/2002 }
B5-0660/2002 }
B5-0663/2002 }
B5-0664/2002 }

RC1

GEZAMENLIJKE ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 37, lid 4 van het Reglement door

- Hans-Gert Poettering, Ilkka Suominen, Arie M. Oostlander, Elmar Brok en Christos Zacharakis, namens de PPE-DE-Fractie
- Enrique Barón Crespo en Gary Titley, namens de PSE-Fractie
- Jules Maaten, namens de ELDR-Fractie
- Daniel Marc Cohn-Bendit, Monica Frassoni en Nelly Maes, namens de Verts/ALE-Fractie

ter vervanging van de ontwerpresoluties ingediend door de volgende fracties:

- ELDR (B5-0659/2002),
- PSE (B5-0660/2002),
- PPE-DE (B5-0663/2002),
- Verts/ALE (B5-0664/2002),

over de resultaten van de bijeenkomst van de Europese Raad te Kopenhagen op 12 en 13 december 2002

RC\485060NL.doc

PE 325.643 }
PE 325.644 }
PE 325.647 }
PE 325.648 } RC1

Resolutie van het Europees Parlement over de resultaten van de bijeenkomst van de Europese Raad te Kopenhagen op 12 en 13 december 2002

Het Europees Parlement,

- onder verwijzing naar zijn resoluties over de Europese Raad van Brussel op 24 en 25 oktober 2002,
- onder verwijzing naar zijn resolutie over "Uitbreiding: voortgangsverslag voor 2001", waarin hij de Europese Raad verzoekt een datum vast te stellen voor de toetreding van Cyprus, de Republiek Tsjechië, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, de Republiek Slowakije en Slovenië in het begin van 2004, maar niet later dan 1 mei 2004,
- gelet op de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van 12 en 13 december 2002 te Kopenhagen en op het verslag van de Europese Raad en de desbetreffende verklaring van de Commissie in de plenaire vergadering,

Uitbreiding

1. is ingenomen met de unieke en historische mijlpaal van de afronding van de toetredingsonderhandelingen met Cyprus, de Tsjechische republiek, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Malta, Polen, de Slowaakse Republiek en Slovenië, waardoor deze landen vanaf 1 mei 2004 als lidstaten verwelkomd kunnen worden;
2. stelt vast dat daarmee democratie, vrijheid en vrede in deze landen een beslissende nederlaag hebben toegebracht aan de dictatoriale ideologieën van de vorige eeuw;
3. is verheugd om te kunnen samenwerken met de burgers en regeringen van de nieuwe lidstaten, een uitgebreide Unie op te bouwen, gebaseerd op de beginselen van vrede, democratie, stabiliteit, rechtvaardigheid, sociale samenhang en economische solidariteit en van een sociale markteconomie en het streven naar volledige werkgelegenheid;
4. wijst er echter op dat de implementatie van bepaalde aspecten van het acquis communautaire alsook van bepaalde verplichtingen van de nieuwe lidstaten nog steeds verbeterd moet worden; zal de voortgangsverslagen van de Commissie tot 1 mei 2004 zorgvuldig bestuderen; wijst er voorts op dat de instemming van het EP nodig is voor de toetreding van elk van de kandidaat-lidstaten, voordat het toetredingsverdrag kan worden getekend en geratificeerd;

Begrotings- en financiële kwesties

5. zal nauwgezet de financiële consequenties van de uitbreiding onderzoeken en hoopt dat deze een solide basis zullen vormen voor de integratie van tien nieuwe lidstaten, en een doeltreffend functioneren van de uitgebreide Unie zullen garanderen, daarbij het onafgebroken functioneren van de interne markt en van de diverse sectoren van het EU-beleid waarborgend, zonder vooruit te lopen op toekomstige hervormingen; wijst op de

noodzaak van een hervorming van het GLB voor 2006, ook met het oog op de toezeggingen die in Doha zijn gedaan; herinnert eraan dat het uitblijven van een hervorming ernstige repercussies op de EU-begroting zal hebben en verzoekt de Europese Raad de Commissie te steunen in haar hervormingsvoorstellen in verband met de herziening halverwege de looptijd van het hervormingsproces in het kader van Agenda 2000;

6. verwelkomt het feit dat de Europese Raad formeel heeft bevestigd dat een besluit met betrekking tot de financiële vooruitzichten alleen kan worden genomen in overleg met het Parlement, overeenkomstig paragraaf 25 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999, en verzoekt de Commissie uiterlijk eind februari 2003 bij het Parlement en de Raad een voorstel in te dienen voor aanpassing van de financiële vooruitzichten, teneinde vertragingen in het uitbreidingsproces te voorkomen;
7. neemt nota van het voorstel voor een begrotings- en financieel kader en zal pas een definitief standpunt formuleren na een zorgvuldige beoordeling van alle elementen van het voorstel; wijst er samen met de Raad op dat met betrekking tot de beperking van de uitgaven paragraaf 21 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 van toepassing is; betreurt dat de voorkeur is gegeven aan liquiditeitsfaciliteiten voor de korte termijn boven in hoge mate noodzakelijke langetermijninvesteringen in structureel beleid en plattelandsontwikkeling;
8. neemt nota van het voornemen de financiële steun aan Turkije te verhogen; herinnert eraan dat voor een wijziging van de financiële vooruitzichten overeenstemming tussen de twee takken van de begrotingsautoriteit, het Parlement en de Raad, vereist is; herinnert eraan bereid te zijn een dienovereenkomstig voorstel van de Commissie op te nemen als integraal onderdeel van de onderhandelingen voor de begroting 2004 in de rubriek voor externe maatregelen;
9. is ingenomen met het globale financiële compromis tussen de lidstaten en de toetredende landen; betreurt het dat de financiële implicaties van dit compromis verder reiken dan de einddatum van de huidige financiële vooruitzichten; wijst erop dat voor een akkoord over de volgende financiële vooruitzichten de toestemming vereist is van het Europees Parlement als tak van de begrotingsautoriteit;

Controle en waarborgen

10. is ingenomen met het besluit om tot de toetreding toezicht te blijven uitoefenen op de gedane toezeggingen en dienaangaande tegenover de huidige lidstaten de noodzakelijke waarborgen te bieden; pleit voor omzetting van het proces van controle op de toetreding in een systeem van "onderlinge toetsing", waarbij alle lidstaten betrokken worden, en voor een constructieve kritische evaluatie van hun inachtneming van zaken als democratische verslaglegging en integriteit van de overheidsadministratie, non-discriminatie, burgerlijke vrijheden en de rechtsstaat; steunt tevens de verbintenis om het toezicht op de vooruitgang op het terrein van het economisch, het budgettair en het structuurbeleid voort te zetten;
11. herhaalt zijn eis volledig te worden betrokken bij de controle op de verplichtingen die tot en na toetreding worden aangegaan, met inbegrip van de procedure voor toepassing van de bijzondere waarborgclausules, die uitsluitend moeten worden toegepast nadat de Raad bij gekwalificeerde meerderheid een besluit heeft genomen en nadat het Europees Parlement heeft ingestemd;

Cyprus

12. verwelkomt de toezegging van de Grieks- en Turks-Cyprioten de onderhandelingen te zullen voortzetten met als doel om uiterlijk op 28 februari 2003 een omvattend akkoord te sluiten op basis van de voorstellen van de secretaris-generaal van de VN, zodat het EP kan instemmen met de toetreding van een verenigd Cyprus;
13. juicht het toe dat Cyprus zal worden toegelaten als nieuwe lidstaat van de Europese Unie; steunt echter de duidelijke voorkeur in de Europese Raad voor een toetreding tot de Europese Unie door een verenigd Cyprus en verzoekt de Raad en de Commissie dringend alles in het werk te stellen om de onderhandelingen te vergemakkelijken en vóór 28 februari af te ronden en tastbare steun te verlenen aan de sectoren van het maatschappelijk middenveld die aan beide zijden streven naar vrede en dialoog;

Bulgarije en Roemenië

14. vertrouwt erop dat de door de Commissie opgestelde draaiboeken elk land de mogelijkheid zullen bieden het tempo van het eigen toetredingsproces te bepalen en verwelkomt het streven van Bulgarije en Roemenië om in 2007 toe te treden tot de Unie, na de conclusies van de Europese Raad van Brussel en met als voorwaarde dat ze voldoen aan de criteria van Kopenhagen; benadrukt dat beide landen nog meer inspanningen moeten leveren, waarin ze ondersteund zullen worden door de EU, en dat zij beoordeeld zullen worden op hun eigen verdiensten;
15. wijst erop dat het noodzakelijk is beheer en gebruik van kredieten met het oog op toetreding aanzienlijk te verbeteren niet alleen door Phare en ISPA te decentraliseren, maar eveneens door het maatschappelijk middenveld aan te moedigen en samenwerkingsverbanden op te zetten, vooral met betrekking tot sociale en economische samenhang en maatregelen op het gebied van plattelandsontwikkeling in het kader van een langetermijnstrategie;

Turkije

16. juicht de belangrijke stappen toe die Turkije reeds gezet heeft via recente wetgevingspakketten die getuigen van de vastbeslotenheid van de Turkse regering om alle resterende tekortkomingen op het terrein van de politieke criteria aan te pakken;
17. verwelkomt het feit dat met betrekking tot het verzoek tot toetreding van Turkije in Kopenhagen de normale EU-procedure is bevestigd en dat op basis van het voortgangsverslag van de Commissie in het najaar van 2004 moet worden vastgesteld of het land klaar is voor onderhandelingen, met name door de verwezenlijking van de criteria van Kopenhagen van 1993 in het dagelijks leven in Turkije;
18. verzoekt de Commissie een lijst in te dienen van concrete doelen die Turkije moet verwezenlijken om te voldoen aan de politieke criteria van Kopenhagen en onderstreept dat het Parlement advies zal uitbrengen over de mogelijke opening van de onderhandelingen met Turkije op basis van het voortgangsverslag dat de Commissie zal opstellen;

De uitgebreide Unie en haar buurlanden

RC\485060NL.doc

PE 325.643}
PE 325.644}
PE 325.647}
PE 325.648} RC1

19. benadrukt dat het ontstaan van nieuwe scheidslijnen in Europa voorkomen moet worden en dat vrede en stabiliteit zowel buiten als binnen de nieuwe grenzen van de Unie bevorderd moeten worden; verwelkomt derhalve de steun voor de inspanningen van de landen van de Westelijke Balkan (Zuidoost Europa) tot het zoeken van toenadering tot de Unie, met toetreding als uiteindelijk doel;
20. is verder van mening dat de EU de Europese landen die gedurende een aanzienlijke periode geen lid van de EU kunnen, mogen of willen worden een andere mogelijkheid moet bieden;
21. sluit zich aan bij de steun van de Europese Raad om de grensoverschrijdende en regionale samenwerking verder te ontwikkelen en moedigt de Commissie aan om een document te presenteren over een nieuwe strategie voor de buurlanden;
22. benadrukt het belang van een werkelijk Euro-Mediterraan partnerschap, inclusief een Euro-Mediterrane parlementaire vergadering; herhaalt dat de uitbreiding tevens de betrekkingen met de zuidelijke Middellandse-Zeelanden zal versterken;

Europees veiligheids- en defensiebeleid

23. verwelkomt de omvattende overeenkomst die is bereikt met de NAVO over de lopende permanente regelingen tussen de EU en de NAVO; wijst erop dat met de huidige stand van zaken Cyprus en Malta na hun toetreding tot de EU niet zullen deelnemen aan militaire acties van de EU waarbij materieel van de NAVO wordt gebruikt, en verwelkomt de bereidheid van de EU niet alleen de militaire operaties in de FYROM van de NAVO over te nemen, maar ook de militaire operatie in Bosnië na het vertrek van SFOR;

Midden-Oosten

24. spreekt zijn steun uit voor de moed van het voorzitterschap om met betrekking tot het conflict in het Midden-Oosten de hoogste prioriteit te geven aan de aanneming van een draaiboek door het Kwartet tijdens de geplande bijeenkomst op 20 december, en onderschrijft de noodzaak om dit op een omvattende wijze te implementeren, tegen een achtergrond van parallelle vooruitgang op het gebied van veiligheid, de politieke constellatie en de economie;
25. meent dat wat betreft Irak voorrang moet worden gegeven aan het werk van de VN-inspecteurs, volgens het tijdschema en de regelingen die zijn overeengekomen in Resolutie 1441 van de Veiligheidsraad;

Verbetering van het wetgevingsproces

26. spreekt zijn voldoening uit over de tot dusver geboekte vooruitgang bij de onderhandelingen over een Interinstitutioneel Akkoord over verbetering van het wetgevingsproces; wijst erop dat het akkoord de volledige democratische legitimiteit van het wetgeving- en regelgevingsproces van de Unie moet waarborgen en tegelijk moet zorgen voor een grotere doeltreffendheid; verzoekt de Raad en de Commissie volledig rekening te houden met deze dimensie bij de komende onderhandelingen onder het Griekse voorzitterschap om te verzekeren dat het uiteindelijke akkoord tijdig voor de volgende Top in het voorjaar wordt bereikt;

Institutionele kwesties

27. zal uiterlijk tegen april een standpunt voorbereiden over het toetredingsverdrag dat ter goedkeuring aan het Parlement zal worden voorgelegd, zodat de Raad het verdrag in Athene op 16 april 2003 kan ondertekenen en de huidige en toetredende lidstaten het overeenkomstig hun nationale ratificatieprocedures tijdig kunnen ratificeren voor de inwerkingtreding op 1 mei 2004;
28. is bovendien ingenomen met het feit dat de volken van de nieuwe lidstaten in juni 2004 zullen deelnemen aan de verkiezen voor het Europees Parlement;
29. dringt erop aan dat met betrekking tot alle regelingen inzake de benoeming en het mandaat van de leden van de Commissie voor eind januari een interinstitutioneel akkoord moet worden bereikt dat volledig rekening houdt met de prerogatieven van het EP;
30. dringt erop aan dat het voorstel voor de benoeming van de volgende voorzitter van de Commissie na de Europese verkiezingen van 2004 moet worden ingediend;
31. is van mening dat de EU het recht moet hebben vanuit het oogpunt van de interne samenhang, het eigen belang en de eigen handelings- en ontwikkelingscapaciteit zelfstandig te beslissen over uitbreiding;
32. wijst erop dat publieke goedkeuring van de uitbreiding van de EU in de kandidaat-lidstaten en de huidige lidstaten niet als vanzelfsprekend moet worden beschouwd; doet een beroep op de Europese instellingen en de regeringen van de kandidaat-lidstaten en de EU-lidstaten om de inspanningen om hun burgers over het toetredingsproces op een gedecentraliseerde en gecoördineerde wijze in te lichten, te vereenvoudigen;
33. wijst er nogmaals op dat een alomvattende hervorming van de Unie wat betreft democratisering en doelmatigheid onontbeerlijk is; wijst er derhalve nogmaals op dat het van zeer groot belang is dat de werkzaamheden van de Europese Conventie met succes worden afgerond;
34. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de lidstaten en de kandidaat-lidstaten.