

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

*Zittingsdocument*

3 december 2003

B5-0525/2003 }  
B5-0523/2003 }  
B5-0514/2003 }  
B5-0519/2003 }  
B5-0522/2003 } RC1

## GEZAMENLIJKE ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 37, lid 2, van het Reglement door

- Hans-Gert Poettering, Ilkka Suominen, Jorge Salvador Hernández Mollar, Othmar Karas, Philippe Morillon, Arie M. Oostlander en Hubert Pirker, namens de PPE-DE-Fractie
- Enrique Barón Crespo, Margrietus J. van den Berg, Robert Goebbels, Stephen Hughes, Jan Marinus Wiersma, Anna Terrón i Cusí, Hannes Swoboda, Jannis Sakellariou en Martin Schultz, namens de PSE-Fractie
- Jules Maaten, Baroness Ludford, Bob van den Bos en Ole Andreasen, namens de ELDR-Fractie
- Gerard Collins

ter vervanging van de ontwerpresoluties ingediend door de volgende fracties:

- ELDR (B5-0514/2003),
- PSE (B5-0523/2003),
- PPE-DE (B5-0525/2003),

over de verklaringen van de Raad en de Commissie over de voorbereiding van de Europese Raad in Brussel op 12 en 13 december 2003

RC\516025NL.doc

PE 338.640}  
PE 339.815}  
PE 339.817} RC1

**NL**

**NL**

## **Resolutie van het Europees Parlement over de verklaringen van de Raad en de Commissie over de voorbereiding van de Europese Raad in Brussel op 12 en 13 december 2003**

*Het Europees Parlement,*

- gelet op de verklaringen van de Raad en de Commissie over de voorbereiding van de Europese Raad in Brussel op 12-13 december 2003,

### **Economische groei**

1. steunt het standpunt dat de Europese Unie zich op een kritiek punt in haar ontwikkeling bevindt na een langdurige economische stagnatie en met een hoog werkloosheidsniveau; betreurt dat de Europese Unie niet in staat is te spreken en te handelen op basis van een gezamenlijke strategie;
2. uit zijn bezorgdheid over de besluiten die de ECOFIN-Raad op 25 november 2003 heeft genomen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het Pact voor Stabiliteit en Groei; is van opvatting dat stabiliteit een publiek goed is dat moet worden verdedigd en dat economische groei leidt tot grotere stabiliteit;
3. is van mening dat het economisch beleid gericht moet blijven op het creëren van werkgelegenheid schepende en duurzame groei; juicht het Europese groei-initiatief toe; betreurt dat tien jaar na het Witboek van Delors en drie jaar na de lancering van de Lissabon-strategie de noodzakelijke besluiten om de economische groei te bevorderen op zich laten wachten; roept de Europese Raad ertoe op dit proces een nieuwe impuls te geven;
4. dringt er bij de Europese Raad op aan de rechten van het Europees Parlement in het medebeslissingsproces ten behoeve van de herziening van de TEN's te eerbiedigen bij het vaststellen van het zogeheten "quick-start"-programma en het beschrijven van projecten voor investeringen in trans-Europese netwerken (TEN's), energie, telecommunicatie, IT- en O&O-infrastructuurprojecten van de Europese Unie; betreurt dat het "quick-start"-programma alleen reeds goedgekeurde maar nog niet uitgevoerde projecten omvat die uitsluitend gericht zijn op investeringen in infrastructuur;
5. roept nogmaals op tot volledige integratie van de milieu- en duurzaamheidsaspecten van het "quick-start"-programma; verzoekt voorts om een ambitieus plan voor het ontwikkelen van schone en milieuvriendelijke technologieën; herhaalt dat de milieugevolgen van alle beleidsmaatregelen van de EU goed beoordeeld moeten worden voordat enigerlei actie wordt ondernomen in het kader van het Lissabon- en het Göteborg-proces;
6. benadrukt dat het opvoeren van investeringen in sleutelprojecten noch de onmiddellijke noch de lange-termijnproblemen waarmee de Europese economie momenteel wordt geconfronteerd kan oplossen; is van oordeel dat de Europese Raad zich in december dient te concentreren op het behalen van de bestaande doelstellingen van de Lissabon-agenda, om ervoor te zorgen dat de Unie in 2010 de meest concurrerende kenniseconomie ter wereld is;
7. is van mening dat het daadwerkelijk aanjagen van de productiviteit en het economisch potentieel van de Europese Unie een herschikking vereist van de begrotingstoeuwijzingen, teneinde doeltreffender investeringen in geheel Europa te ondersteunen;

8. acht het voor het welslagen van het Europese groei-initiatief van essentieel belang dat de nadruk wordt gelegd op projecten die duurzaam en economisch en financieel haalbaar zijn, een hoge mate van cofinanciering kennen en een duidelijke Europese waarde hebben; wenst dat de Europese Raad en de lidstaten, naast TEN's en O&O-projecten, ook overeenkomen om de investeringen in menselijk kapitaal in de gehele Europese economie te verhogen en - samen met de EIB - de hulpbronnen te herschikken ten behoeve van vaardigheden en maatregelen voor levenslang leren; is van mening dat investeringen in menselijk kapitaal de hoogste prioriteit moeten krijgen teneinde de doelstellingen van Lissabon te halen;
9. benadrukt in dit verband het fundamentele belang van het voltooiën van doeltreffende EU-wetgeving om de markt voor post- en passagiersdiensten te openen, rekening houdend met de noodzaak tegelijkertijd de universele toegang tot publieke diensten te waarborgen; roept ertoe op het Europese luchtruim opnieuw in te delen door middel van het creëren van één Europees luchtruim; roept de Raad ertoe op eensgezinder op te treden om de concurrentie bij de toewijzing van "slots" op communautaire luchthavens te verbeteren;
10. wijst erop dat het Europese groei-initiatief ook afhankelijk is van het wegnemen van wettelijke en bestuurlijke belemmeringen voor tal van aspecten van grensoverschrijdende samenwerking en onderstreept hiermee dat er nog veel moet worden gedaan ter voltooiing van een uitgebreide interne markt die bevorderlijk is voor onderzoek, innovatie en ondernemerschap in heel Europa; verzoekt om het uitvoeren van effectbeoordelingen voor alle nieuwe Europese wetgeving, teneinde extra lasten voor het MKB te vermijden; is in dit verband ingenomen met het verzoek van de Commissie om gedurende het gehele besluitvormingsproces mededingingseffectbeoordelingen te laten uitvoeren;
11. herinnert eraan dat Europa's slechte staat van dienst op het gebied van O&O en investeringen specifiek de slechte prestaties van de particuliere sector weerspiegelen; roept het Europese bedrijfsleven er derhalve toe op in te spelen op dit initiatief door de bereidheid te tonen om de publiek-private partnerschappen aan te gaan die noodzakelijk zijn om meer groei en werkgelegenheid in Europa te bewerkstelligen;
12. is ingenomen met de inzet voor volledige werkgelegenheid, kwaliteit en productiviteit op het werk, alsmede een inclusieve arbeidsmarkt in zowel de oude als de nieuwe lidstaten; neemt nota van het verlangen de arbeidsmarkten flexibeler te maken en werknemers tegelijkertijd een passend niveau van zekerheid te bieden;
13. wijst erop dat hervormingen van de arbeidsmarkt moeten leiden tot betere arbeidsplaatsen, teneinde een op kennis gebaseerde economie tot stand te creëren; verlangt dat deze hervormingen worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met de sociale partners, daar economische en sociale vooruitgang elkaar dienen te ondersteunen; roept de sociale partners op Europees niveau ertoe op hun gezamenlijke meerjarige werkprogramma te versterken, met name ten aanzien van industriële verandering en het aanpassingsvermogen van werknemers en bedrijven;
14. herhaalt zijn steun voor de Europese richtsnoeren voor de werkgelegenheid en de huidige Strategie voor de werkgelegenheid als efficiënt instrument om de werkgelegenheid in Europa te bevorderen met eerbiediging en versterking van het Europese sociale model; stelt vast dat de Europese Taakgroep Werkgelegenheid de noodzaak het aanpassingsvermogen van ondernemingen en werknemers te vergroten, heeft aangewezen als een van vier essentiële

terreinen voor hervorming; is voornemens rekening te houden met alle bevindingen van de Taakgroep alsook met het resultaat van de Tripartiete Sociale Top in de context van het pakket werkgelegenheidsrichtsnoeren voor 2004; is van opvatting dat de sociale partners een belangrijke rol kunnen spelen bij het behalen van de doelstellingen van Lissabon;

### **Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid**

15. neemt kennis van het recente voorstel van de Commissie voor het oprichten van een Europees Agentschap voor grensbewaking om de operationele samenwerking tussen de lidstaten te verbeteren; benadrukt echter dat de Commissie en het Parlement volledig moeten worden betrokken bij het opzetten van enigerlei structuur hiervoor;
16. stelt vast dat slechts drie lidstaten (Denemarken, Spanje en Portugal) het Europees arrestatiebevel in nationaal recht hebben omgezet; verzoekt de Europese Raad met klem er bij de overige lidstaten op aan te dringen de uiterste termijn van 31 december 2003 in acht te nemen; roept de Raad er voorts toe op een kaderbesluit betreffende gemeenschappelijke normen voor het procesrecht aan te nemen;
17. betreurt dat de leiders van de EU en het voorzitterschap van de Raad niet hebben gesproken over het recht van de gevangenen in Guantánamo op een eerlijk proces; verlangt dat de Europese Raad en het voorzitterschap toezeggen dat zij deze kwestie op het hoogste niveau bij de Amerikaanse regering ter sprake zullen brengen;
18. betreurt dat er tijdens de jongste JBZ-Raad geen overeenstemming is bereikt over een gemeenschappelijke Europese asielregeling ondanks de termijn die hiervoor door de Europese Raad was gesteld; dringt aan op actie (vroeg tijdens het Ierse voorzitterschap) op basis van vereisten voor een hoge mate van bescherming;
19. beklemtoont de noodzaak grote voortgang te maken met het vaststellen en uitvoeren van een alomvattend Europees immigratiebeleid, overeenkomstig de voorstellen die in Tampere zijn gedaan en sindsdien door de Commissie verder zijn ontwikkeld;
20. neemt nota van de wens van de Raad om betrekkingen te ontwikkelen met de landen van oorsprong of doorgang van migratiestromen; merkt echter nogmaals op dat de vooruitgang bij de onderhandelingen over overname-overeenkomsten op Europees niveau gering is;
21. herinnert aan zijn bezorgdheid met betrekking tot de behoefte aan daadwerkelijke en omvattende maatregelen van derde landen van oorsprong of doorgang in verband met het beheer van hun migratiestromen, teneinde een einde te maken aan de tragedies die dagelijks voor de Middellandse-Zeekust plaatsvinden;
22. dringt aan op het integreren van migratiekwesties in de betrekkingen van de Unie met derde landen; is van opvatting dat stabilisatieprogramma's, in de vorm van positieve economische en handelsgerelateerde maatregelen, voor landen van oorsprong en doorgang een prikkel kunnen zijn om naleving van vrijwillige terugkeerregelingen te waarborgen;
23. onderschrijft het belang dat de Raad hecht aan de strijd tegen de drugshandel, die erop gericht moet zijn de financiering van illegale activiteiten van drugshandelaren en criminele of terroristische organisaties te ondermijnen;

## **Uitbreiding**

24. stelt vast dat de 10 toetredende landen grote vorderingen hebben gemaakt bij de goedkeuring, tenuitvoerlegging en naleving van het *acquis*, maar dat er tussen nu en de toetreding nog enkele belangrijke taken moeten worden uitgevoerd; verheugt zich erop de nieuwe lidstaten op 1 mei 2004 in de Unie te verwelkomen; merkt op dat de tekortkomingen met betrekking tot de mate van aanpassing aan EU-wetgeving en -beleid een gevaar inhouden met betrekking tot de mogelijkheden voor de toetredende landen om EU-subsidies te ontvangen en levensmiddelen te exporteren; vertrouwt erop dat de uitbreiding op 1 mei 2004 onder gunstige omstandigheden plaatsvindt;
25. dringt er bij de Europese Raad op aan ervoor te zorgen dat het kader voor de afronding van de toetredingsonderhandelingen met Bulgarije en Roemenië deze landen in staat zal stellen om in 2007 tot de Unie toe te treden indien is voldaan aan de toetredingscriteria; is van opvatting dat het financiële kader voor de toetreding van Bulgarije en Roemenië gebaseerd dient te zijn op dezelfde beginselen als die welke van toepassing zijn op de landen die in 2004 toetreden, alsook op het beginsel dat toetreding niet mag leiden tot een verslechtering van de netto begrotingssituatie in vergelijking met het jaar voorafgaand aan de toetreding;
26. onderstreept dat het halen van de streefdatum zal afhangen van de werkelijke vooruitgang die niet alleen in de onderhandelingen maar ook in de praktijk wordt geboekt, hetgeen betekent dat hun inspanningen en voorbereidingen aanzienlijk moeten worden opgevoerd;
27. roept de Europese Raad ertoe op zijn rol te vervullen en ervoor te zorgen dat alle betrokken partijen volledig bijdragen tot het zoeken naar een alomvattende regeling voor de kwestie-Cyprus; neemt kennis van de verkiezingen die op 14 december in het noordelijk deel van Cyprus zullen plaatsvinden; hoopt dat deze kunnen bijdragen tot vooruitgang in het vredesproces in het kader van de Verenigde Naties op basis van het plan van de secretaris-generaal van de VN;
28. is er, in dit kader, van overtuigd dat de oplossing van de kwestie-Cyprus en de hereniging van het eiland ten goede zullen komen aan alle bewoners ervan en zullen meewegen in de besluitvorming over de mogelijke opening van toetredingsonderhandelingen met Turkije;

## **Buitenlandse zaken**

### **Turkije**

29. roept de Raad ertoe op bijzondere aandacht te schenken aan de verdere ontwikkelingen en de voortgang van de hervormingen in Turkije; spreekt, in de nasleep van de recente verschrikkelijke bomaanslagen, zijn medeleven uit met alle families van slachtoffers en gewonden; verwacht dat de Raad zijn betrokkenheid bij Turkije voortzet en onderhoudt, teneinde uitdrukking te geven aan de volledige solidariteit van de Europese Unie;

### **Irak**

30. spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over de situatie in Irak; ziet de voorstellen van de Amerikaanse regering en de Voorlopige Raad voor een duidelijk tijdschema voor de soevereiniteitsoverdracht aan de Iraakse vertegenwoordigers als een eerste positieve stap; herhaalt zijn verzoek aan de Raad om de EU-initiatieven voor de naoorlogse situatie nadruk

te geven door middel van het vaststellen van een gemeenschappelijk standpunt;

31. herbevestigt zijn inzet voor de meest recente, unaniem goedgekeurde resolutie van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over Irak; is ingenomen met de toezegging van de Europese Unie om een belangrijke rol te spelen bij de politieke en economische wederopbouw van dat land;
32. neemt kennis van de resultaten van de donorconferentie voor Irak in Madrid; verzoekt de Raad en de Commissie te zorgen voor volledige en publieke toegang tot informatie over alle activiteiten die met geld van de Europese belastingbetalers worden gefinancierd via het internationale fonds voor wederopbouw en/of de begroting van de Europese Unie;

### **Midden-Oosten**

33. roept de Raad en de Commissie ertoe op zo spoedig mogelijk te zorgen voor voortgang met het initiatief van het Kwartet met het oog op tenuitvoerlegging van de routekaart, die ook wordt ondersteund in resolutie 1515 van de Veiligheidsraad van de VN, en volledige steun uit te spreken voor het initiatief van Genève, dat een concreet en duurzaam voorstel voor het bereiken van vrede bevat;

### **Georgië**

34. roept de Raad en de Commissie ertoe op de ontwikkeling van de situatie in Georgië nauwlettend te volgen en de autoriteiten alle noodzakelijke financiële en technische bijstand te verlenen om het staatsbestel te steunen, te stabiliseren en opnieuw op te bouwen, een strategie voor de hervormingen uit te werken, en voorbereidingen te treffen voor parlements- en presidentsverkiezingen;
35. ziet de benoeming door de Raad van een Speciale Vertegenwoordiger voor de zuidelijke Kaukasus als een goed initiatief met het oog op een actievere rol van de EU in deze regio; verzoekt de Raad alles in het werk te stellen om de drie vredesprocessen die reeds lang vastzitten opnieuw op gang te brengen, teneinde stabiliteit in de regio te brengen;

### **De OVSE-Top in Maastricht**

36. betreurt het feit dat er op OVSE-Top als gevolg van verschillen van mening over de situatie in Moldavië geen conclusies zijn bereikt; verzoekt de Europese Raad zich te buigen over deze en andere verdeeldheid teweegbrengende kwesties in het kader van de betrekkingen tussen de EU en Rusland;

### **EU-veiligheidsstrategie**

37. benadrukt het belang van de goedkeuring van het document dat moet worden voorgelegd door Javier Solana, de Hoge Vertegenwoordiger voor het GBVB, en aan de hand waarvan de EU moet komen tot een duidelijke vaststelling van de prioriteiten met betrekking tot haar belangen en doelstellingen in het kader van het buitenlands en veiligheidsbeleid; onderstreept dat een veiligheidsstrategie van de EU alleen kan worden ontwikkeld op basis van multilateralisme en binnen het kader van de VN; is overtuigd van de grote bijdrage die een dergelijke strategie, gebaseerd op een mondiale context die de strikt militaire dimensie te

boven gaat en gepaard gaat met de inzet van een heel pakket van politieke, economische, sociale en militaire maatregelen, kan leveren tot het voorkomen en oplossen van conflicten;

## **EVDB**

38. geeft uiting aan zijn waardering voor de eerste drie crisisoperaties die in het kader van de EVDB succesvol zijn uitgevoerd; is ingenomen met de oprichting van een Europees defensie-agentschap; roept de Raad ertoe op een alomvattende en geloofwaardige Europese defensie-identiteit verder te bevorderen, met inbegrip van een Europese collectieve capaciteit voor de planning en bevelvoering over EU-operaties die los van de NAVO kan optreden zonder echter het bondgenootschap te ondermijnen en zonder een onnodige verdubbeling van structuren; is ingenomen met de voorstellen van de ministersconferentie van Napels; verlangt vooraf te worden geraadpleegd over EVDB-operaties; wijst erop dat alleen een goed ingelicht Parlement in staat is om snel en efficiënt de noodzakelijke besluiten te nemen;

## **Massavernietigingswapens**

39. verzoekt om volledige tenuitvoerlegging van het EU-actieplan tegen de proliferatie van massavernietigingswapens; verzoekt de Raad en de Commissie voort te gaan met de werkzaamheden in verband met de vast te stellen EU-strategie inzake de proliferatie van massavernietigingswapens, zoals genoemd in de conclusies van het voorzitterschap na de Top van Thessaloniki en de fundamentele beginselen waarover op 16 juni overeenstemming is bereikt, door zich met name te richten op:

- verdere universalisering van de belangrijkste ontwapenings- en non-proliferatieverdragen, deze te versterken en te zorgen voor de middelen om naleving van de bepalingen ervan te handhaven;
- uitbreiding van de politieke, financiële en technische steun van de EU aan instanties die zijn belast met de verificatie en;
- aanscherping van beleid en praktijken voor het toezicht op wapenexport in de EU en daarbuiten ;

## **Anti-personeelmijnen**

40. roept de Raad ertoe op de huidige en toekomstige lidstaten te verzoeken zo spoedig mogelijk toe te treden tot het Verdrag inzake het verbod van het gebruik, de aanleg van voorraden, de productie en de overdracht van anti-personeelmijnen en inzake de vernietiging van deze wapens, teneinde de Europese Unie in staat te stellen een volledige en actieve rol te spelen bij de eerste conferentie tot herziening van dit verdrag in 2004 met het oog op universalisering, consolidatie en volledige tenuitvoerlegging ervan;

## **Guantánamo Bay**

41. herhaalt zijn oproep aan het voorzitterschap van de Raad om het recht van de gevangenen in Guantánamo Bay op een eerlijk proces bij de Amerikaanse instanties ter sprake te brengen en deze kwestie op de agenda voor de eerstvolgende top tussen de EU en de Verenigde Staten te plaatsen;

## **Transatlantische dimensie**

42. verzoekt de Europese Raad om zodra de IGC is afgerond de Commissie te verzoeken de regeringen van de Verenigde Staten en Canada te betrekken bij een gezamenlijke herziening van de transatlantische betrekkingen, teneinde de NTA vóór 2007 te vervangen door een transatlantische partnerschapsovereenkomst die beantwoordt aan de werkelijke gemeenschappelijke belangen en capaciteiten van de partners;
43. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Europese Raad, de Raad en de Commissie, alsmede aan de parlementen van de lidstaten.