

EUROPA-PARLAMENTET

1999



2004

Mødedokument

31. marts 2004

B5-0166/2004 }
B5-0167/2004 }
B5-0169/2004 }
B5-0170/2004 }
B5-0171/2004 } RC1

FÆLLES BESLUTNINGSFORSLAG

jf. forretningsordenens artikel 37, stk. 4, af

- Anders Wijkman for PPE-DE-Gruppen
- Richard Howitt, Linda McAvan og Margrietus J. van den Berg for PSE-Gruppen
- Marieke Sanders-ten Holte for ELDR-Gruppen
- Monica Frassoni, Didier Rod, Caroline Lucas, Paul A.A.J.G. Lannoye, Claude Turmes, Nelly Maes, Pierre Jonckheer, Patricia McKenna og Nuala Ahern for Verts/ALE-Gruppen
- Yasmine Boudjenah for GUE/NGL-Gruppen

til erstatning af beslutningsforslag af:

- PSE (B5-0166/2004),
- PPE-DE (B5-0167/2004),
- GUE/NGL (B5-0169/2004),
- ELDR (B5-0170/2004),
- Verts/ALE (B5-0171/2004),

om den af Verdensbanken bestilte undersøgelse vedrørende råstofudvinding (EIR)

RC\531124DA.doc

PE 344.189}
PE 344.190}
PE 344.192}
PE 344.193}
PE 344.194} RC1

DA

DA

Europa-Parlamentets beslutning om den af Verdensbanken bestilte undersøgelse vedrørende råstofudvinding (EIR)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forretningsordenens artikel 37, stk. 4,
- A. der henviser til, at Verdensbankens præsident, James Wolfensohn, i 2000 bestilte en uafhængig undersøgelse (Extractive Industries Review - EIR) af Verdensbankgruppens (WBG's) støtte til olie-, mine- og gasprojekter inden for rammerne af Verdensbankens erklærede målsætning om fattigdomsreduktion og fremme af bæredygtig udvikling,
- B. der henviser til, at EIR-Kommissionen i 2004 fremlagde resultaterne af sin undersøgelse efter en toårig multi-interessent-proces, der omfattede høringer af erhvervsliv, civilsamfund, akademiske kredse og regeringer på fem kontinenter samt besøg på efterforsknings- og udvindingsprojekter,
- C. der påpeger, at EIR-rapporten også berører EU-bankerne EIB og EBRD, fordi mange projekter finansieres af Den Internationale Finansieringsinstitution og EU-bankerne i fællesskab, ligesom den kan få følger for medlemsstaternes eksportkreditinstitutter,
- D. der henviser til, at alle EU-regeringerne skal tage stilling til rapportens konklusioner inden udgangen af april 2004,
- E. der finder, at Verdensbanken bør benytte sin indflydelse til at samarbejde med regeringerne om at udarbejde og iværksætte politikker og mekanismer for omfordeling af indtægterne fra råstofudvinding til gavn for de lokale befolkninger og i særdeleshed med henblik på at opnå fattigdomsreduktion,
- F. der påpeger, at EU's medlemsstater tegner sig for næsten 30% af stemmerne i Verdensbankens og IMF's bestyrelser og derfor kan få væsentlig indflydelse på Verdensbankens beslutningsproces, hvis det lykkes at skabe en samordnet EU-tilgang,
- G. der henviser til, at Verdensbanken ifølge EIR-rapportens konklusioner har en rolle at spille inden for olie- og gasudvinding samt minedrift, men kun når de rette betingelser for fattigdomsreduktion og bæredygtig udvikling er til stede,
- H. der påpeger, at EIR-rapporten går ind for en bedre balance mellem de økologiske, økonomiske og sociale hensyn, idet WBG opfordres til at ændre sine sociale og miljømæssige standarder og implementere disse standarder mere effektivt med henblik på at gøre finansiel støtte betinget af god regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne i virksomheds- og regeringsregi samt af resultater inden for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling,
- I. der påpeger, at der i løbet af de to år, undersøgelsen stod på, blev fundet mange eksempler på olieprojekter, som havde forværret fattigdommen og skadet miljøet,

RC\531124DA.doc

PE 344.189}
PE 344.190}
PE 344.192}
PE 344.193}
PE 344.194} RC1

- J. der henviser til, at OED-rapporten (Operation Evaluation Department) om udvindingssektoren fra 2002, som var en rent intern rapport i Verdensbanken, nåede til samme konklusion som EIR med hensyn til den manglende fattigdomslettelse i forbindelse med investeringer i råstofudvinding, ligesom den også anbefalede forbedring af regeringsførelsen og gennemsigtigheden som forudsætning for ydelse af lån til sådanne udvindingsprojekter,
- K. der henviser til, at der er olie-, gas- og mineralforekomster i omkring 60 udviklings- eller overgangslande, hvor over to tredjedele af verdens fattigste mennesker lever for under 2 USD om dagen, ligesom tolv af verdens mest mineralafhængige lande og seks af de mest olieafhængige lande af Verdensbanken er klassificeret som højt forgældede fattige lande (HIPC);
- L. der henviser til, at lande, som primært lever af råstofudvinding, i højere grad er udsat for fattigdom, høj børnedødelighed, borgerkrige, korruption og totalitære styreformere end lande med mere diversificerede økonomier,
- M. der påpeger, at den samlede udvindingssektor kun repræsenterer 2% af WBG's aktiviteter, og at undersøgelsen har vist, at denne støtte søges af regeringer eller virksomheder i de områder, hvor regeringsførelsen er mangelfuld og risikoen for menneskerettighedskrænkelser og andre former for politiske risici i høj grad er til stede,
- N. der påpeger, at WBG som multilateral institution sætter verdensstandarderne på sit område, og at den for at kunne opfylde sin målsætning om fattigdomsreduktion gennem bæredygtig udvikling bør bruge sin indflydelse til at fremme de fremtidsorienterede industrier i udviklingslandene,
- O. der finder, at WBG med dette for øje bør fremme energieffektiviteten og opstille mål for øget brug af vedvarende energikilder,
- P. der påpeger, at en afskaffelse af WBG-incidenterne til udvinding af fossilt brændsel vil være et afgørende signal til markedet om, at vedvarende energikilder bør indgå i det primære energiforbrug,
- Q. der understreger, at selv når WBG ikke er involveret, kan virksomhederne ikke regne med, at sociale og miljømæssige overgreb vil gå upåttalt hen; en prisværdig model i denne forbindelse kunne være de såkaldte "Ækvator-principper", hvorved 20 kommercielle banker har erklæret, at de vil henholde sig til Verdensbankens standarder for projektfinansiering, også selv om Verdensbanken ikke er involveret,
1. ser med stor tilfredshed på det initiativ, som Verdensbankens præsident James Wolfensohn har taget til at kulegrave udvindingssektoren (EIR), og håber, at Verdensbankgruppen vil demonstrere sit engagement i princippet om bæredygtig udvikling ved at vedtage EIR-rapportens henstillinger i indeværende regnskabsår og ved at iværksætte en proces med henblik på gennemførelse heraf via ændringer af WBG's nuværende politikker og standarder, udvikling af nye politikker og procedurer med klare mål og tidsplaner samt udpegelse af et team, der er udstyret med de fornødne ressourcer; finder, at gennemførelsesprocessen bør være gennemsigtig, og at WBG bør aflægge kvartalsvise fremskridtsrapporter for

bestyrelsen, medlemsstaterne og offentligheden generelt;

2. stiller sig, i relation til princippet om forvaltning til fordel for de fattige, bag henstillingerne om at fremme gennemsigtighed og *good governance* i både offentlige og private virksomheder inden for råstofudvinding;
3. anmoder om gennemsigtighed i indtægtsstrømme og projektinvesteringer for de udvindingsprojekter, som Verdensbanken, EIB, EBRD og eksportkreditinstitutterne støtter;
4. går ind for at fremme dialogen mellem udvindingsektoren og lokalsamfundene i forbindelse med nye projekter og anerkender nødvendigheden af en rimelig kompensation i tilfælde af, at der gøres indgreb i deres livsgrundlag og rettigheder;
5. opfordrer det irske formandskab til at høre de relevante ministre i medlemsstaterne om EIR-rapporten med henblik på at fastlægge en fælles EU-holdning til støtte for denne rapport forud for Verdensbankgruppens bestyrelsesmøde den 15. april;
6. opfordrer medlemsstaterne til at forelægge rapportens konklusioner i andre nationale eller internationale fora såsom EIB, EBRD, nationale kreditinstitutter etc. med henblik på at sikre, at de fundne problemer gennemdrøftes og søges løst;
7. opfordrer Kommissionen til at iværksætte en proces, der skal afspejle ånden i EIR-henstillingerne i EU's miljømæssige og sociale retningslinjer for økonomisk og udviklingsrelateret samarbejde og navnlig i dens samarbejde med IMF, Verdensbanken, EIB og EBRD;
8. anmoder Rådet og Kommissionen om at foreslå en forordning med sigte på at samordne de nationale eksportkreditinstitutters procedurer og politikker til støtte for implementeringen af EIR-rapportens konklusioner;
9. anmoder Kommissionen om at gøre sig til talsmand for vedtagelse og gennemførelse af EIR-henstillingerne i forbindelse med den tale, som kommissæren med ansvar for udvikling traditionen tro vil holde i Verdensbankens og IMF's fælles udviklingskomité under Bretton Woods-institutionernes fælles forårsmøder i 2004;
10. anmoder Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne om især at støtte følgende krav fra EIR og gøre sig enhver mulig bestræbelse for at få dem implementeret fuldt ud:
 - a) WBG skal bringe sine prioriteringer på energiområdet på linje med sit miljømæssige og sociale mandat
 - b) WBG skal samtidig investere mere i projekter for vedvarende energi, som kan bidrage til at opfylde energibehovet hos de fattige i verden
 - c) det skal sikres, at grundlaget for regeringsførelsen er i orden, inden et projekt kan godkendes, bl.a. ved at:

- * fastlægge klare regler for offentliggørelse af finansielle aftaler mellem regeringer og industri med henblik på at bekæmpe korrupsion og muliggøre udarbejdelse af indtægtsdelingsaftaler med lokalsamfund
 - * indføre en tvistbilæggelsesmekanisme til håndtering af konflikter, som skal være fuldt tilgængelig for lokalsamfund
 - * forhindre tvangsflytninger og inddrage potentielt berørte lokalsamfund i vurderingerne samt sikre, at der på forhånd er opnået et frivillig, informeret samtykke fra potentielt berørte lokalsamfund og oprindelige folk; vedtagelsen af disse principper bør ske i samråd med FN's Permanente Forum for Oprindelige Folk
- d) det skal sikres, at WBG-støttede projekter er i overensstemmelse med den internationale menneskeretslovgivning og med alle de grundlæggende arbejdstagerrettigheder
 - e) der skal stilles krav om fuld gennemsigtighed i indtægtsstrømme og projektinvesteringer for de projekter, der støttes
 - f) WBG skal styrke sin politik for naturlige levesteder og nægte at finansiere udvindingsprojekter i beskyttede områder, kritiske naturlige levesteder og områder, der er en del af verdensarven
 - g) WBG skal nægte at yde finansiell støtte i områder, hvor der foregår eller er stor risiko for væbnede konflikter
 - h) støtten til miner, der anvender toksisk materiale såsom cyanid og kviksølv, skal minimeres, og der skal indføres et moratorium for dumpning af mineaffald i havet;
11. støtter og bifalder henstillingerne om at fremme vedvarende energi og godkende naturgas som "overgangsbrændsel";
 12. anmoder Det Nye Partnerskab for Afrikas Udvikling (NEPAD) om aktivt at tilskynde de afrikanske regeringer til at tage rapportens principper til sig og sætte en høj standard for opnåelse af total gennemsigtighed i forholdet til udvindingsvirksomheder fra tredjelande samt ikke mindst hvad angår offentliggørelse af nationale selskabers regnskaber;
 13. understreger, at enhver foranstaltning, der træffes til at øge gennemsigtigheden af betalinger og indtægter, skal udmønte sig i en retlig mekanisme, der forpligter udvindingsvirksomheder til, for hvert enkelt land, at offentliggøre oplysninger om deres samlede skatter, gebyrer og andre betalinger til staten, hvilket skulle kunne forhindre korruperte embedsmænd i at indgå fortrolige aftaler, der forhindrer virksomheder i at oplyse om deres betalinger til staten;
 14. anmoder om, at olieselskaberne overholder gennemsigtighedskravene i EITI ("Extractive Industries Transparency Initiative"), og at der træffes foranstaltninger til at sikre, at nationale olieselskaber er omfattet af de samme gennemsigtighedskrav som private virksomheder med hensyn til betalinger og indtægter;
 15. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaterne, Verdensbankens præsident og direktør, IMF's administrerende direktør samt præsidenterne

for EIB og EBRD.

RC\531124DA.doc

PE 344.189}
PE 344.190}
PE 344.192}
PE 344.193}
PE 344.194} RC1

DA