

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

14.11.2007

B6-0462/2007 }
B6-0464/2007 } RC1

RESOLUTSIOONI ÜHISETTEPANEK

Vastavalt kodukorra artikli 103 lõikele 4 esitanud

- Martin Schulz, Claudio Fava, Gianni Pittella, Pasqualina Napoletano, Adrian Severin, Dan Mihalache ja Kristian Vigenin fraktsiooni PSE nimel,
- Graham Watson, Adina-Ioana Vălean, Viktória Mohácsi, Ignasi Guardans Cambó, Sarah Ludford, Alfonso Andria, Luciana Sbarbati ja Marco Cappato fraktsiooni ALDE nimel,
- Monica Frassoni ja Daniel Cohn-Bendit fraktsiooni Verts/ALE nimel,
- Francis Wurtz, Roberto Musacchio, Marco Rizzo, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Giusto Catania, Vittorio Agnoletto ja Umberto Guidoni fraktsiooni GUE/NGL nimel,

asendades järgmiste fraktsioonide esitatud resolutsiooni ettepanekuid:

- PSE/Verts/ALE/GUE/NGL(B6-0462/2007)
- ALDE (B6-0464/2007)

Direktiivi 2004/38/EÜ (mis käsitleb Euroopa Liidu kodanike ja nende pereliikmete õigust liikuda ja elada vabalt liikmesriikide territooriumil) kohaldamine

Euroopa Parlamendi resolutsioon direktiivi 2004/38/EÜ (mis käsitleb Euroopa Liidu kodanike ja nende pereliikmete õigust liikuda ja elada vabalt liikmesriikide territooriumil) kohaldamise kohta

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artikleid 2, 6, 13 ja 29;
 - võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikleid 61, 62 ja 64;
 - võttes arvesse Euroopa Liidu põhiõiguste harta artikleid 6, 19, 45;
 - võttes arvesse direktiivi 2004/38/EÜ Euroopa Liidu kodanike ja nende pereliikmete vaba liikumise kohta;
 - võttes arvesse Euroopa Nõukogu rahvusvähemuste kaitse konventsiooni;
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi varasemaid resolutsioone isikute vaba liikumise, diskrimineerimise vastu võitlemise ja eelkõige resolutsiooni romide olukorra kohta Euroopa Liidus (RC-B6-0272/2005);
 - võttes arvesse kodukorra artikli 103 lõiget 4,
- A. arvestades, et isikute vaba liikumine on Euroopa Liidu kodanike võõrandamatu põhivabadus, mida tunnustatakse nii asutamislepingutes kui ka Euroopa Liidu põhiõiguste hartas ja mis moodustab Euroopa Liidu kodakondsuse ühe samba;
- B. arvestades, et seetõttu nähakse direktiivis 2004/38/EÜ Euroopa Liidu kodanike ja nende pereliikmete vaba liikumise kohta ette liidu kodaniku liikmesriigist väljasaatmise täpsed tingimused, mille eesmärk on põhivabaduste tagamine;
- C. arvestades, et turvalisus ja vabadus on põhiõigused ning Euroopa Liidu eesmärk on tagada oma kodanike kõrgetasemeline julgeolek vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneval alal;
- D. arvestades, et organiseeritud kuritegevus ja inimkaubandus on riigiüleised väljakutsed ning et Euroopa Liidu piires vaba liikumise eelduseks on muuhulgas Euroopa õigusala ja politseikoostöö tugevdamine uurimis- ja jälitustegevuse vallas Eurojusti ja Europoliga;
- E. arvestades, et kõikide liikmesriikide seaduste austamine on liidus kooseksisteerimise ja sotsiaalse kaasatuse esmane tingimus; arvestades, et kõik isikud on kohustatud järgima Euroopa Liidu õigust ja kehtivaid seadusi selles liikmesriigis, kus nad viibivad; võttes arvesse, et kriminaalvastutus on alati isiklik, et liidu kodanikud peavad neile asutamislepingutega antud õigusi ja vabadusi kasutades järgima nõudeid, mis nende õiguste kasutamisega kaasnevad, eelkõige Euroopa Liidu õigust ja vastuvõtva liikmesriigi seadusi;
- F. arvestades, et kõik siseriiklikud õigusaktid peavad austama kõnealuses direktiivis sisalduvaid põhimõtteid ja sätteid;
- G. arvestades, et võitlus igasuguse rassismi ja ksenofoobia ning diskrimineerimise vastu on osa aluspõhimõtetest, millel rajaneb Euroopa Liit;

- H. arvestades, et kooskõlas kodakondsuse alusel diskrimineerimise keelamisega tuleks kõiki liidu kodanikke ja nende pereliikmeid, kes elavad vabalt ja seaduslikult mõnes liikmesriigis, kohelda võrdselt selle liikmesriigi kodanikega;
- I. arvestades, et Euroopa Liidu territooriumil endiselt diskrimineeritakse ja kiusatakse taga romisid, kelle integreerimine ja sotsiaalne kaasamine ning kaitse on eesmärgid, mis on kahjuks siiani saavutamata;
- J. võttes arvesse ühe naise brutaalset ründamist ja tapmist Roomas, milles süüdistatakse Rumeenia kodanikku;
- K. arvestades, et sellele sündmusele järgnes rumeenlaste vastu suunatud rassismipuhang;
- L. arvestades, et üldsusele tuntud isikud peaksid hoiduma avaldustest, mida võidakse tõlgendada elanikkonna teatavate rühmade häbimärgistamisele julgustamisena;
- M. arvestades Itaalia ja Rumeenia peaministrite ühisalgatust ning nende ühiskirja Euroopa Komisjoni presidendile,
1. kinnitab veel kord, et isikute vaba liikumine on Euroopa Liidu aluspõhimõte, millel rajaneb Euroopa Liidu kodakondsus, ja mis on siseturu oluline element;
 2. kinnitab veel kord eesmärgi muuta liit alaks, kus igale inimesele on tagatud vabaduse, turvalisuse ja õiguse kõrge tase;
 3. meenutab, et direktiiv 38/2004 näeb ette Euroopa Liidu kodaniku riigist väljasaatmise täpselt määratletud juhtudel, nähes eelkõige ette:
 - artiklis 27, et liikmesriigid võivad avaliku korra, julgeoleku või tervishoiu huvides piirata liidu kodanike liikumis- ja elamisvabadust ning et neid põhjendusi ei tohi rakendada majanduslikel eesmärkidel; et kõik võetud meetmed peavad olema kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega ja põhinema eranditult asjaomase isiku isiklikul käitumisel, meetmed üldpreventsiooni kaalutlustel ei ole vastuvõetavad;
 - artiklis 28, et enne väljasaatmise otsuse tegemist hindab vastuvõttev liikmesriik isiklikke asjaolusid, näiteks isiku territooriumil elamise aeg, tema vanus, tervislik seisund, perekondlik ja majanduslik olukord, integreerumine vastuvõtvas liikmesriigis;
 - artiklis 30, et asjaomastele isikutele teatatakse väljasaatmise otsustest kirjalikult nii, et nad mõistaksid nende sisu ja mõju täpselt ja täielikult, millistel kaalutlustel otsus on tehtud, täpsustatakse kohus või haldusorgan, kellele asjaomane isik võib kaebuse esitada ja aeg, mis isikule liikmesriigi territooriumilt lahkumiseks on antud, kusjuures see aeg ei tohi olla lühem kui üks kuu;
 - artiklis 31, et asjaomastel isikutel peab olema juurdepääs vastuvõtva liikmesriigi kohtumenetlusele ja haldusmenetlusele väljasaatmisotsuse vaidlustamiseks, et esitatakse ajutise korralduse taotlus kõnealuse otsuse täitmise peatamiseks ja tegelik väljasaatmine ei või toimuda, välja arvatud kindlaksmääratud erandjuhtudel;
 - artiklis 36, et liikmesriikide poolt sätestatavad karistused peavad olema tõhusad ja proportsionaalsed;

- põhjenduses 16 ja artiklis 14 väljasaatmise, kui kodanik koormab põhjendamatult sotsiaalisüsteemi, kuid kinnitades samal ajal, et otsus tuleb teha isiklike asjaolusid põhjalikult kaaludes ja ühelgi juhul ei tohi väljasaatmine olla üksnes sotsiaalisüsteemi kasutamise automaatne tagajärg;
- 4. kinnitab veel kord, et kõikides siseriiklikes õigusaktides peab neid piiranguid ja tagatise rangelt järgima, sealhulgas tagama väljasaatmise vaidlustamise korral juurdepääsu õigusabile ja õiguskaitsele, samuti selle, et kõiki direktiivis sätestatud erandeid tuleb tõlgendada piiravalt; tuletab meelde, et põhiõiguste harta ja Euroopa inimõiguste konventsiooni alusel on keelatud kollektiivsed väljasaatmised;
- 5. väljendab heameelt Rumeenia peaministri visiidi üle Itaaliasse ja tervitab Romano Prodi ning Călin Tăriceanu ühisdeklaratsiooni; toetab kahe peaministri üleskutset, et Euroopa Liit soodustaks vähemsoodsa olukorras oleva elanikkonna sotsiaalset integratsiooni ja liikmesriikide vahelist koostööd elanikkonna liikumise haldamise alal, seda muuhulgas struktuurifondide raames teostatavate arengu- ja sotsiaalabiprogrammidega;
- 6. kutsub komisjoni üles esitama viivitamatult põhjalikku hinnangut direktiivi 2004/38/EÜ rakendamise kohta liikmesriikides, samuti ettepanekuid vastavalt antud direktiivi artiklile 39;
- 7. ilma et see piiraks komisjoni volitusi, teeb pädevale parlamendikomisjonile ülesandeks hinnata koostöös liikmesriikide parlamentidega 1. juuniks 2008 direktiivi ülevõtmisel esinevaid probleeme, et tõsta esile parimad näited ja ka meetmed, mis võivad põhjustada diskrimineerimist Euroopa kodanike vahel;
- 8. palub liikmesriikidel ületada kõhkklused ja kiiresti tugevdada Euroopa Liidu tasandil kriminaalasjades tehtavas politsei- ja õigusalasises koostöös kasutatavaid vahendeid, et tagada tõhus võitlus riigiülese organiseeritud kuritegevuse ja inimkaubanduse vastu, tagades samal ajal menetluse ühtsuse;
- 9. lükkab tagasi kollektiivse vastutuse põhimõtte ja kinnitab veendunult, et võidelda tuleb igasuguse rassismi ja ksenofoobia ning rahvuse ja etnilise päritolu alusel diskrimineerimise ja häbimärgistamise vastu, nagu on sätestatud Euroopa Liidu põhiõiguste hartas;
- 10. tuletab komisjonile meelde, et see peab kiiremas korras esitama horisontaalse direktiivi eelnõu, mis käsitleb kõiki EÜ asutamislepingu artiklis 13 sätestatud diskrimineerimise vorme ning mis on ette nähtud 2008. aasta õigusloomeprogrammis;
- 11. on seisukohal, et romide õiguste kaitse ja nende integreerimine on kogu Euroopa Liidu ülesanne, ning kutsub komisjoni üles arendama viivitamatult välja üldist strateegiat romide sotsiaalseks kaasamiseks, kasutades muuhulgas integratsioonifondi ning struktuurifondi riiklike, piirkondlike ja kohalike ametivõimude toetamiseks nende jõupingutustes romide sotsiaalse kaasamise tagamiseks;
- 12. ergutab looma romide sotsiaalse kaasatusega tegelevate organisatsioonide võrku, ja parandama meetmeid romide õiguste ja kohustuste paremaks teadvustamiseks, kaasa arvatud parimate tavade vahetamine; sellega seoses peab väga oluliseks sidusa ja süstemaatilise koostöö tegemist Euroopa Nõukoguga;
- 13. usub, et komisjoni asepresidendi Franco Frattini hiljuti Itaalia ajakirjanduses ilmunud

avaldused Roomas aset leidnud tõsiste sündmuste kohta on vastuolus direktiivi 38/2004/EÜ – mida tal endal palutakse täielikult austada – sätte ja mõttega;

13. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule, komisjonile ning Euroopa Liidu liikmesriikide valitsustele ja parlamentidele.