

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Plenárisülés-dokumentum

14.11.2007

B6-0462/2007 }
B6-0464/2007 } RC1

KÖZÖS ÁLLÁSFOGLALÁSRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az eljárási szabályzat 103. cikkének (4) bekezdése alapján, előterjesztette:

- Martin Schulz, Claudio Fava, Gianni Pittella, Pasqualina Napoletano, Adrian Severin, Dan Mihalache és Kristian Vigenin, a PSE képviselőcsoportja nevében
- Graham Watson, Adina-Ioana Vălean, Mohácsi Viktória, Ignasi Guardans Cambó, Sarah Ludford, Alfonso Andria, Luciana Sbarbati és Marco Cappato, az ALDE képviselőcsoport nevében
- Monica Frassoni és Daniel Cohn-Bendit, a Verts/ALE képviselőcsoport nevében
- Francis Wurtz, Roberto Musacchio, Marco Rizzo, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Giusto Catania, Vittorio Agnoletto és Umberto Guidoni, a GUE/NGL képviselőcsoport nevében

a következő képviselőcsoportok állásfoglalási indítványai helyébe lép:

- PSE/Verts/ALE/GUE/NGL (B6-0462/2007)
- ALDE (B6-0464/2007)

az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv alkalmazásáról

Az Európai Parlament állásfoglalása az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv alkalmazásáról

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés 2., 6., 13. és 29. cikkére,
 - tekintettel az EK-Szerződés 61., 62. és 64. cikkére,
 - tekintettel az Európai Unió Alapjogi Chartájának 6., 19. és 45. cikkére,
 - tekintettel az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelvre,
 - tekintettel az Európa Tanács a nemzeti kisebbségek jogairól szóló egyezményére,
 - tekintettel a személyek szabad mozgásáról, a megkülönböztetés elleni küzdelemről és különösen a romák európai unióbeli helyzetéről (RC-B6-0272/2005) szóló állásfoglalásaira,
 - tekintettel eljárási szabályzata 103. cikkének (4) bekezdésére,
- A. mivel a személyek szabad mozgása az Unió polgárainak a szerződések és az alapjogi charta által elismert egyik alapvető és elidegeníthetetlen joga és az európai polgárság egyik alappillére,
- B. mivel ezért az Unió polgárainak és családtagjaiknak a tagállamok területén történő szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogáról szóló 2004/38/EK irányelv mindamellett, hogy lehetővé teszi egy tagállam számára egy uniós polgár kiutasítását, ezt jól körülírt határok között engedélyezi az alapvető szabadságok biztosítása céljából,
- C. mivel a biztonsággal és szabadsággal kapcsolatos jogok alapjogok, valamint az Európai Unió célja, hogy polgárai számára magas fokú biztonságot nyújtson a szabadság, biztonság és jogérvényesülés térségeként;
- D. mivel a szervezett bűnözés és az emberkereskedelem országhatárokon átnyúló kihívások, és mivel az európai térségen belüli szabad mozgás a nyomozati és eljárási tevékenységek terén való európai szintű igazságügyi és rendőrségi együttműködés megerősítésén is alapul az Eurojust és az Europol támogatása mellett,
- E. mivel az Unióban az egymás mellett élés és a társadalmi integráció alapfeltétele valamennyi tagállam törvényeinek tiszteletben tartása, mivel mindenkinek tiszteletben kell tartania az Európai Unió jogszabályait és azon tagállam hatályos törvényeit, amelyben tartózkodik, mivel a büntetőjogi felelősség mindig személyes, mivel a közösségi polgároknak – azonfelül, hogy élvezik a Szerződés által rájuk ruházott jogokat és szabadságjogokat alkalmazkodniuk kell az ezen jogok gyakorlásához kapcsolódó követelményekhez, különös hangsúlyt helyezve az EU és a fogadó tagállam jogszabályaira,
- F. mivel valamennyi nemzeti szabályozásnak tiszteletben kell tartania az irányelv által előírt elveket és rendelkezéseket,

- G. mivel a rasszizmus és az idegengyűlölet, illetve a diszkrimináció valamennyi formája elleni küzdelem részét képezi az Európai Unió alapját alkotó elveknek,
- H. mivel a nemzeti alapon történő megkülönböztetésmentesség elvével összhangban valamennyi, egy tagállamban törvényesen és szabadon tartózkodó uniós állampolgárnak és családtagjainak az adott állam állampolgáraival egyenlő elbánásban kell részesülnie,
- I. mivel a romákkal szemben ma is tapasztalható diszkrimináció és visszaélés az Európai Unió területén, és mivel e kisebbség integrációja és társadalomba való beilleszkedése, továbbá védelme sajnos továbbra is teljesítetlen célkitűzés,
- J. mivel Rómában brutálisan megtámadtak és megöltek egy asszonyt, aminek elkövetésével egy román állampolgárságú személyt vádolnak,
- K. mivel ezt követően rasszista agresszióra került sor román állampolgárok ellen,
- L. elvárva a közszereplőktől, hogy tartózkodjanak az olyan nyilatkozatoktól, amelyek bizonyos csoportok megbélyegzésére bátoríthatnak,
- M. tekintettel az olasz és a román miniszterelnök közös kezdeményezésére, valamint az Európai Bizottság elnökéhez intézett közös levelükre,
1. ismételten hangsúlyozza a személyek szabad mozgásának értékét, ami az Európai Unió egyik alapelve, az európai polgárság alkotóeleme és a belső piac kulcsfontosságú eleme;
 2. ismét megerősíti azt a célkitűzést, hogy az Unióban és a közösségeiben olyan térséget kell kialakítani, ahol mindenki szabadon, biztonságban és jogbiztonságban élhet;
 3. emlékeztet rá, hogy a 2004/38/EK irányelv jól körülhatárolt keretek között teszi lehetővé egy uniós polgár kiutasítását, és a következőket írja elő:
 - a 27. cikk kimondja, hogy a tagállamok csak közrendi, közbiztonsági vagy közegészségügyi okokból korlátozhatják a szabad mozgáshoz és tartózkodáshoz való jogot, és hogy ezek az okok nem szolgálhatnak gazdasági célokat; valamennyi intézkedésnek meg kell felelnie az arányosság elvének, és kizárólag az érintett egyén személyes magatartásán alapulhatnak, és általános megelőzési megfontoláson alapuló indokolások nem elfogadhatók;
 - a 28. cikk kimondja, hogy a kiutasítási határozat meghozatala előtt értékelni kell az érintett személyes helyzetét, hogy mennyi ideje tartózkodott a fogadó állam területén, életkorát, egészségi állapotát, családi és gazdasági helyzetét, valamint társadalmi és kulturális integrációját a fogadó tagállamban;
 - a 30. cikk kimondja, hogy a kiutasítási határozatról az érintett személyeket írásban értesítik oly módon, hogy megérthessék annak tartalmát, és a rájuk vonatkozó következtetéseket, valamint hogy értesíteni kell őket a határozat teljes és részletes indokolásáról, arról a bíróságról vagy közigazgatási hatóságról, amelyhez fellebbezést nyújthatnak be, a fellebbezésre nyitva álló határidőről, illetve adott esetben arról az időről, amelyen belül el kell hagyniuk a tagállam területét, és amely idő nem lehet egy hónapnál kevesebb;

- a 31. cikk kimondja, hogy az érintett személyek bírósági vagy közigazgatási jogorvoslatot kezdeményezhetnek a fogadó tagállamban a velük szemben hozott kiutasítási határozat megfellebbezésére, illetve kérhetik a határozat végrehajtásának felfüggesztését, amely kérelmet csak bizonyos kivételes esetekben lehet elutasítani;
 - a 36. cikk kimondja, hogy a tagállamok által alkalmazott szankcióknak hatékonyaknak és arányosaknak kell lenniük;
 - a (16) preambulumbekzdés és 14. cikk lehetővé teszi a kiutasítást, ha a polgár tartózkodása indokolatlan terhet jelent a fogadó tagállam szociális segítségnyújtási rendszerére, ugyanakkor kimondja, hogy az egyes eseteket alaposan és külön-külön kell megvizsgálni, és hogy ez a feltétel önmagában nem indokolhatja az automatikus kiutasítást;
4. ismét megerősíti, hogy valamennyi nemzeti jogszabálynak szigorúan tiszteletben kell tartania ezeket a korlátozásokat és garanciákat, ideértve a kiutasítás elleni fellebbezés benyújtásának és a védekezéshez való jog gyakorlásának lehetőségét, és hogy az irányelvben meghatározott valamennyi kivételt szűk értelemben kell használni; emlékeztet, hogy a kollektív kiutasítást az alapjogi charta és az Emberi Jogok Európai Egyezménye is tiltja;
 5. üdvözli a román miniszterelnök olaszországi látogatását, illetve Romano Prodi és Călin Tăriceanu közös nyilatkozatát; támogatja a két miniszterelnök felhívását, hogy az Európai Unió vállaljon kötelezettséget a leghátrányosabb helyzetben levő népesség társadalmi beilleszkedése és a tagállamok közötti együttműködés támogatására polgáraik mozgásának kezelése terén, továbbá nyújtson támogatást a strukturális alapok fejlesztési és szociális segélyprogramjai révén;
 6. felkéri a Bizottságot, hogy a 39. cikkel összhangban haladéktalanul nyújtsa be a 2004/38/EK irányelv tagállamok általi végrehajtásáról szóló részletes jelentését és javaslatait;
 7. a Bizottság hatásköreinek sérelme nélkül megbízza illetékes parlamenti bizottságát, hogy a nemzeti parlamentekkel együttműködésben 2008. január 1-jéig készítsen értékelést az irányelv átültetésével kapcsolatos problémákról oly módon, hogy kiemeli a legjobb gyakorlatokat, valamint azokat az intézkedéseket, amelyek az európai polgárok közötti diszkriminációhoz vezethetnek;
 8. felhívja a tagállamokat, hogy habozás nélkül és a lehető leggyorsabban erősítsék meg uniós szinten a büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés eszközeit egyes határokon átnyúló jelenségek, mint a szervezett bűnözés és az emberkereskedelem elleni hatékony küzdelem biztosítása érdekében, az eljárási garanciák egységes keretének biztosítása mellett;
 9. elutasítja a kollektív felelősség elvét és határozottan megerősíti, hogy küzdeni kell a rasszizmus és az idegengyűlölet, valamint a nemzetiségen és az etnikai származáson alapuló diszkrimináció és megbélyegzés valamennyi formája ellen, amint azt az Európai Unió alapjogi chartája is kimondja;
 10. emlékezteti a Bizottságot, hogy mielőbb terjesszen elő egy, az EK-Szerződés 13. cikkében említett valamennyi diszkriminációfajta elleni horizontális irányelvre irányuló javaslatot, amint az a 2008. évi jogalkotási munkaprogramban szerepel;

11. úgy véli, hogy a romák jogainak védelme és integrációja az egész Európai Unió számára kihívás, és felkéri a Bizottságot, hogy haladéktalanul dolgozzon ki globális stratégiát a romák társadalmi beilleszkedésére, felhasználva a beilleszkedési alapot és a strukturális alapokat a nemzeti, regionális és helyi hatóságok által a romák társadalmi beilleszkedésének biztosítása érdekében kifejtett erőfeszítések támogatására;
12. javasolja a romák társadalmi beilleszkedésével foglalkozó szervezetek hálózatának létrehozását, illetve a romák jogaival és kötelességeivel kapcsolatos tudatosság növelését célzó eszközök támogatását, beleértve a legjobb gyakorlatok cseréjét; úgy véli, hogy ennek érdekében rendkívül fontos az Európa Tanáccsal való szoros és strukturált együttműködés;
13. úgy véli, hogy a Bizottság alelnökének, Franco Frattininek a súlyos római események kapcsán az olasz sajtónak tett közelmúltbeli nyilatkozatai ellentétesek a 2004/38/EK irányelv szellemével és betűjével, és felkéri, hogy az irányelv szellemiségét tartsa teljes mértékben tiszteletben;
14. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak, valamint az Európai Unió tagállamai parlamentjeinek és kormányainak.