



15.9.2009

B7-0039/2009 }  
B7-0041/2009 }  
B7-0044/2009 }  
B7-0048/2009 } RC1

## FÆLLES BESLUTNINGSFORSLAG

jf. forretningsordenens artikel 110, stk. 4,

til erstatning af beslutningsforslag af:

PPE (B7-0039/2009)

ALDE (B7-0041/2009)

S&D (B7-0044/2009)

ECR (B7-0048/2009)

om skovbrande i sommeren 2009

**Marietta Giannakou, Theodoros Skylakakis, Michel Barnier, Ioannis Kasoulides, Veronica Lope Fontagné og Mario Mauro**

for PPE-Gruppen

**Anni Podimata, Andres Perello Rodriguez og Kriton Arsenis**

for S&D-Gruppen

**Corinne Lepage og Chris Davies**

for ALDE-Gruppen

**Marina Yannakoudakis**

for ECR-Gruppen

**Niki Tzavela**

for EFD-Gruppen

## Europa-Parlamentets beslutning om skovbrande i sommeren 2009

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til EF-traktatens artikel 2, 6 og 174,
- der henviser til sine beslutninger af 19. juni 2008 om styrkelse af EU's katastrofeberedskab<sup>1</sup>, af 4. september 2007 om naturkatastrofer<sup>2</sup>, af 7. september 2006 om skovbrande og oversvømmelser i Europa<sup>3</sup>, af 5. september 2002 om oversvømmelserne i Europa<sup>4</sup>, af 14. april 2005 om tørken i Portugal<sup>5</sup>, af 12. maj 2005 om tørken i Spanien<sup>6</sup>, af 8. september 2005 om naturkatastrofer (brande og oversvømmelser) i Europa<sup>7</sup>, samt af 18. maj 2006 om naturkatastrofer (skovbrande, tørke og oversvømmelser) - landbrugsmæssige aspekter<sup>8</sup>, regionaludviklingsmæssige aspekter<sup>9</sup> og miljømæssige aspekter<sup>10</sup>,
- der henviser til Rådets omarbejdede beslutning om indførelse af Fællesskabets civilbeskyttelsesordning, der blev vedtaget den 8. november 2007<sup>11</sup>,
- der henviser til Kommissionens forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (KOM(2005)0108) og Europa-Parlamentets holdning hertil af 18. maj 2006<sup>12</sup>,
- der henviser til Revisionsrettens særberetning nr. 3/2008 om Den Europæiske Unions Solidaritetsfond: Hvor hurtig, effektiv og smidig er den?,
- der henviser til Kommissionens årsrapport for 2008 om Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og rapporten om de første seks års erfaringer med anvendelsen af det nye instrument,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/60/EF om vurdering og forvaltning af oversvømmelser, der blev vedtaget den 23. oktober 2007<sup>13</sup>,
- der henviser til Rådets beslutning af 5. marts 2007 om indførelse af et finansielt

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA(2008)0304.

<sup>2</sup> EUT C 187 E af 24.7.2008, s. 55.

<sup>3</sup> EUT C 305 E af 14.12.2006, s. 240.

<sup>4</sup> EUT C 272 E af 13.11.2003, s. 471.

<sup>5</sup> EUT C 33 E af 9.2.2006, s. 599.

<sup>6</sup> EUT C 92 E af 20.4.2006, s. 414.

<sup>7</sup> EUT C 193 E af 17.8.2006, s. 322.

<sup>8</sup> EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 363.

<sup>9</sup> EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 369.

<sup>10</sup> EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 375.

<sup>11</sup> EUT L 314 af 1.12.2007, s. 9.

<sup>12</sup> EUT C 297 E af 7.12.2006, s. 331.

<sup>13</sup> EUT L 288 af 6.11.2007, s. 27.

civilbeskyttelsesinstrument (2007/162/EF, Euratom)<sup>1</sup> ,

- der henviser til konklusionerne fra samlingen i Rådet (RIA) den 12.-13. juni 2007 om udvidelse af monitorerings- og informationscenterets (MIC) koordinationskapacitet inden for Fællesskabets civilbeskyttelsesordning,
  - der henviser til Michel Barniers beretning af 9. maj 2006 om en europæisk civilbeskyttelsesstyrke: Europe Aid,
  - der henviser til punkt 12 i formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 15.-16. juni 2006 om EU's evne til at reagere på nødsituationer, kriser og katastrofer,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse om en fællesskabsstrategi til forebyggelse af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer (KOM (2009)82 endelig/2 af 4.3.2009),
  - der henviser til den enstemmige beslutning fra Den Parlamentariske Forsamling for Euro-Middelhavssamarbejdet om civilbeskyttelse og forebyggelse af naturkatastrofer og økologiske katastrofer i Euro-Middelhavsområdet,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 110, stk. 4,
- A. der henviser til, at sommeren 2009 igen var præget af altødelæggende storbrande i det sydlige Europa, som ramte EU's medlemsstater, regioner i den yderste periferi, ansøgerlande og EU's umiddelbare nabolande og forårsagede menneskelige lidelser, kostede mindst 11 mennesker livet og medførte umådelige materielle og miljømæssige skader,
- B. der henviser til, at det ifølge det europæiske informationssystem for skovbrande var et samlet areal på over 315 000 ha vegetation og skov, der rammes af sommerens brande i Europa, hvorfor Kommissionen indtrængende opfordres til hurtigt at mobilisere EU-midler til de ramte områder,
- C. der henviser til, at tørke og uafbrudte brande fremskynder ørkendannelsesprocessen i store dele af det sydlige Europa, hvor der i den seneste tiårsperiode årligt er forsvundet mere end 400 000 ha europæisk skov, hvilket har alvorlig negativ indvirkning på livskvaliteten for de berørte befolkninger og påvirker landbrug, kvægavl og skoven som naturarv betragtet,
- D. der henviser til, at der i de kommende årtier (uanset vores globale afbødningsindsats) uundgåeligt vil ske en stigning i verdens temperatur med særlig negative følger for det sydlige Europa, som forventes at blive en yderst sårbar region, for så vidt angår klimaændringer, og som allerede var udsat for storbrande af hidtil ukendt omfang i 2007, hvilket var direkte affødt af de ekstreme hedeølger netop det år,
- E. der henviser til den voldsomme stigning i hyppigheden, sværhedsgraden, kompleksiteten og virkningen af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer i de senere år, som har ført til tab af menneskeliv og ejendom og haft en katastrofal virkning på både kort og lang sigt for økonomien i de ramte områder, bl.a. udpining af natur- og kulturarv, ødelæggelse af

<sup>1</sup> EUT L 71 af 10.3.2007, s. 9.

økonomisk og social infrastruktur og skade på miljøet (i tilfælde af storbrande, tab af naturlige leveområder og biodiversitet, nedbrydning af mikroklimaer og stigning i emissionen af drivhusgasser),

- F. der henviser til naturkatastrofernes skadelige økonomiske og sociale konsekvenser for den regionale økonomi både i sektorer som turisme og for produktionslivet generelt,
  - G. der henviser til den afgørende betydning, som forebyggelse har for beskyttelse mod natur-, teknologi- og miljøkatastrofer,
  - H. der henviser til, at skovbrande som fænomen også forværres af den gradvise fraflytning fra landdistrikterne og opgivelse af de traditionelle aktiviteter i disse områder, utilstrækkelig skovpleje, forekomsten af udstrakte skovarealer bestående af kun én træsort, plantning af uhensigtsmæssige træsorter og mangel på en passende forebyggelsespolitik samt for milde straffe for overlagt brandstiftelse, kombineret med utilstrækkelig håndhævelse af love, der forbyder ulovligt byggeri og sikrer nyplantning af skov,
  - I. der henviser til, at fællesskabsmekanismen for civilbeskyttelse har været taget i brug gentagne gange inden for de seneste år,
  - J. der henviser til, at naturkatastrofer på samme måde som de stadig mere hyppige skovbrande i det sydlige Europa også har grænseoverskridende betydning på grund af den hastighed, med hvilken de kan sprede sig fra oprindelsesstedet, og deres evne til uventet at skifte retning, hvilket kræver, at der reageres med en fleksibel, hurtig, samordnet og flersidet indsats, der samtidig henviser til de omfattende skader, de kan påføre ejendom, menneskeliv, økonomisk aktivitet og regionalt miljø,
  - K. der henviser til, at Parlamentet gentagne gange siden vedtagelsen af sin holdning i maj 2006 indtrængende har opfordret Rådet til at træffe afgørelse om den nye forordning om solidaritetsfonden,
  - L. der henviser til, at solidaritetsfonden siden dens oprettelse i 2002 har ydet finansiel støtte på mere end 1,5 mia. EUR,
  - M. der henviser til Revisionsrettens udtalelse om, at solidaritetsfonden har levet op til sit overordnede mål om at vise solidaritet med medlemsstater i katastrofesituationer, selv om det største problem består i, at fonden ikke hurtigt nok kan aktiveres som krisestyringsinstrument,
  - N. der henviser til Kommissionens anerkendelse af, at der er behov for at forbedre gennemsigtigheden og forenkle kriterierne for mobiliseringen af solidaritetsfonden,
  - O. der henviser til, at Europa-Parlamentet siden 1995 har vedtaget flere på hinanden følgende beslutninger med indtrængende anmodning om flere EU-initiativer til bekæmpelse af skovbrande i det sydlige Europa, men som enten ikke blev iværksat eller ikke ordentlig gennemført og derfor forblev ineffektive,
1. kondolerer og erklærer sin solidaritet med de pårørende til de mennesker, der har mistet livet,

og med beboerne i de pågældende områder, og hylder de brandfolk, soldater og andre professionelle og frivillige, der har arbejdet utrætteligt og sat deres liv på spil for at slukke brandene, redde mennesker og begrænse skaderne i forbindelse med sommerens naturkatastrofer;

2. beklager, at henstillingerne fra dets tidligere beslutninger om naturkatastrofer ikke er blevet fulgt;
3. mener, at Kommissionen skal stille et forslag om udarbejdelse af en europæisk strategi for bekæmpelse af naturkatastrofer, herunder en obligatorisk ordning for forebyggelse af risici, og udarbejde en protokol for standardiseret indsats for enhver type katastrofe over hele EU; mener ligeledes, at der i denne strategi bør lægges særlig vægt på øer og regionerne i den yderste periferi med lav geografisk befolkningstæthed;
4. anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at sikre, at risikostyringsforanstaltningerne for oversvømmelser fokuserer på skadesforebyggelse; er af den opfattelse, at sådanne foranstaltninger, der arbejder sammen med naturen og ikke imod den, ville beskytte mennesker, ejendom og miljø og hjælpe med til at opnå en miljømæssig bæredygtig forvaltning af vand samt opfylde EU's målsætning for biodiversitet og EU's strategi for tilpasning til klimaændringen;
5. opfordrer indtrængende Kommissionen til på den mest fleksible måde omgående at mobilisere EU's eksisterende Solidaritetsfond (EUSF) til støtte for ofrene for denne sommers naturkatastrofer;
6. opfordrer indtrængende Kommissionen til at støtte genopbygningen af de regioner, der har lidt omfattende skade, genetablere produktionspotentialer i de berørte områder, tilstræbe at skabe beskæftigelse og træffe nødvendige foranstaltninger for at modvirke de samfundsmæssige omkostninger ved tab af arbejdspladser og andre indkomstmuligheder;
7. glæder sig over det samarbejde og den bistand, som andre medlemsstater har tilbudt de ramte områder som et led i fællesskabsmekanismen for civilbeskyttelse; bakker op om videreførelsen af pilotprojektet til bekæmpelse af skovbrande, opfordrer Kommissionen til hurtigt at aflægge beretning om pilotprojektet med henblik på at udbygge samarbejdet mellem medlemsstaterne og den forberedende foranstaltning vedrørende en europæisk beredskabskapacitet og opfordrer den til at fremlægge lovgivningsforslag om oprettelse af en reel katastrofeberedskabskapacitet for Fællesskabet, som kan reagere på skovbrande og andre katastrofer;
8. understreger, hvor ekstremt vigtigt dette spørgsmål er, og anmoder derfor om, at der oprettes en effektiv europæisk beredskabsstyrke til øjeblikkelig indsættelse i nødsituationer således som foreslået i beretningen fra kommissær Barnier; opfordrer derfor indtrængende Kommissionen til at fremsætte konkrete forslag til en europæisk samarbejds mekanisme, der muliggør en hurtigere indsats ved naturkatastrofer;
9. erkender, at de seneste og tidligere års erfaringer understreger nødvendigheden af yderligere at styrke Fællesskabets civilbeskyttelsesberedskab og indsatskapacitet i forbindelse med skovbrande og andre ukontrollable brande i det sydlige Europa, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at tage et initiativ med henblik herpå som et synligt udtryk for europæisk

solidaritet med lande, der rammes af alvorligere katastrofer;

10. anerkender det bidrag, som monitorerings- og informationscenteret (MIC) yder ved at støtte og fremme mobiliseringen og samordningen af civilbeskyttelsesassistenten i nødsituationer;
11. understreger medlemsstaternes individuelle ansvar for civilbeskyttelses- og katastrofekontrolforanstaltninger og deres primære ansvar for at forebygge og bekæmpe brande; opfordrer Kommissionen til at tage de fornødne skridt til at oprette en uafhængig, permanent europæisk reaktionsstyrke, som kan bistå medlemsstaterne og de berørte regioner med det bedste udstyr og den bedste ekspertise i forbindelse med ekstreme skovbrande og andre katastrofer; bemærker i den forbindelse, at Kommissionen bør undersøge, hvordan der kan opnås adgang til en eventuel supplerende kapacitet fra andre kilder, herunder af privat karakter, med henblik på at sikre en hurtig reaktion i alvorligere nødsituationer;
12. beklager, at så stor en del af disse skovbrande tilsyneladende er påsatte, og er navnlig bekymret over, at det i stigende grad er sådanne kriminelle handlinger, der er årsag til de europæiske skovbrande; opfordrer derfor medlemsstaterne til at skærpe straffene for kriminelle handlinger, der skader miljøet, og navnlig for handlinger, der forårsager skovbrande, og mener, at en hurtig og effektiv efterforskning, der placerer ansvaret, efterfulgt af passende straffe, vil virke afskrækkende på uagtsom og forsætlig kriminel adfærd;
13. påpeger, at ildspåsættere, herunder navnlig dem, der opnår en gevinst ved genopbygning eller ved ødelæggelse af skovarealer, kan opmuntres af love, der ikke i tilstrækkeligt omfang definerer eller beskytter sådanne områder, og/eller af en utilstrækkelig håndhævelse af love, der forbyder ulovligt byggeri; opfordrer derfor indtrængende medlemsstaterne til at sikre, at alle brandhærgede skovarealer bevares som skovområder og omfattes af genbeplantningsprogrammer;
14. efterlyser mere effektive metoder til tidlig sporing af skovbrande og bedre udveksling af ekspertviden om brandslukningsmetoder mellem medlemsstaterne og opfordrer indtrængende Kommissionen til at forbedre udvekslingen af erfaringer mellem regionerne og medlemsstaterne;
15. anerkender den solidaritet, som EU, medlemsstaterne og andre lande har udvist ved under brandkatastroferne at hjælpe de berørte regioner med fly, brandslukningsudstyr og ekspertise samt ved at yde en prisværdig støtte til de relevante myndigheder og redningstjenester; mener, at omfanget og følgerne af disse fænomener ofte overstiger regionernes og landenes niveau og kapacitet, og kræver, at der meget hurtigt gøres en effektiv indsats på EU- plan;
16. glæder sig over indsatsen fra EU's taktiske reserve af brandslukningsfly (EUFFTR), som blev oprettet i sommer til støtte for medlemsstater, der hærgedes af større skovbrande; bemærker, at dette pilotprojekt blev etableret med støtte fra Parlamentet som led i en udbygning af samarbejdet mellem medlemsstaterne om bekæmpelse af skovbrande og viste sig at være et glimrende eksempel på, at kapaciteten øges ved samarbejde på EU-plan og dermed sikrer øjeblikkelig hjælp i nødsituationer; understreger i denne forbindelse nødvendigheden af fortsat at udvikle og styrke dette pilotprojekt, eftersom der fortsat opstår tilfælde af store ødelæggelser, fordi medlemsstaternes og EUFFTR's kapacitet viser sig at være utilstrækkelig;

RC\790339DA.doc

PE428.643v01-00}  
PE428.645v01-00}  
PE428.648v01-00}  
PE428.652v01-00} RC1

17. er af den opfattelse, at der er et trængende behov for en ny forordning om EU's solidaritetsfond som et middel til på en mere fleksibel og effektiv måde at takle problemerne foranlediget af naturkatastrofer; kritiserer Rådet for at have blokeret sagen og derved uretmæssigt forsinket denne revision, skønt Parlamentet vedtog sin holdning med et overvældende flertal ved førstebehandlingen i maj 2006;
18. understreger, at der ved at tage sagen op igen vil kunne opnås store fordele for fondens konkrete virkemåde ved at udvide dens anvendelsesområde, afskaffe den ekstraordinære aktivering af fonden til regionale katastrofer, udvide regionernes muligheder for at modtage støtte gennem indførelsen af en lavere skadestærskel for fondens mobilisering og navnlig muliggøre en hurtigere indsats i forbindelse med katastrofer ved at fremskynde udbetalingen af støtte;
19. opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådet til med største alvor og uden forsinkelse at søge et kompromis med det formål at få genoptaget af revisionen af solidaritetsfondsforordningen, så der kan skabes et stærkere og mere hurtigtvirkende instrument, der kan leve op til de nye udfordringer med globalisering og klimaændringer; opfordrer det svenske formandskab samt EU's finans-, miljø-, landbrugs- og regionaludviklingsministre til omgående at sørge for en hurtig og målrettet indgriben;
20. er foruroliget over det stigende antal naturkatastrofer, der ifølge eksperterne i vid udstrækning kan tilskrives klimaændringer, og opfordrer Kommissionen og Rådet til at gøre alt for, at der indgås en ambitiøs international aftale på den kommende femte partskonference, der afholdes som et møde mellem parterne i Kyoto-protokollen i København i Danmark den 7.-18. december 2009;
21. understreger behovet for at styrke forebyggelsesforanstaltningerne til håndtering af alle typer naturkatastrofer ved at fastlægge fælles strategiske retningslinjer for at sikre en bedre samordning mellem medlemsstaterne samt en bedre fælles funktionsevne for og samordning af de forskellige fællesskabsinstrumenter (strukturfondene, solidaritetsfonden, den kommende ELFUL og LIFE+ og det nye instrument for beredskab og hurtig indsats i katastrofesituationer), for ikke at nævne nødvendigheden af at inddrage andre eksisterende instrumenter som statsstøtte til regionale formål eller EIB-lån med det formål at rette op på de skader, som naturkatastroferne har forvoldt; opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport om de fællesskabsmidler, der er bevilget til beskyttelse mod skovbrande, og om, hvorvidt de er blevet anvendt på tilfredsstillende vis;
22. anmoder om, at der indføres regionale samordningsmekanismer i programmerne for udvikling af landdistrikter, så forebyggelsesforanstaltningerne kan blive mere effektive;
23. understreger behovet for at fremskynde proceduren for tildeling af EU-midler til genetablering af landbrugsjord efter oversvømmelser og brande og behovet for, at der stilles flere finansielle midler til rådighed for en udbygning af brandbælter og oversvømmelsessikringer; understreger skovbrandes og oversvømmelsers fatale følger for dyreliv og dyrebesætninger;
24. finder det afgørende, at der tages hensyn til de strukturelle problemer i forbindelse med landdistrikternes miljø (demografisk nedgang, opgivelse af dyrkningsområder, skovrydning

og den udbredte fragmentering af ejerskabet af skove);

25. opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådet til med største alvor og uden forsinkelse at søge et kompromis med det formål at få genoptaget af revisionen af solidaritetsfondsforordningen, så der kan skabes et stærkere og mere hurtigtvirkende instrument, der kan leve op til de nye udfordringer i form af globalisering og klimaændringer; understreger imidlertid, at det aldeles ikke er hensigten at erstatte eller svække nuværende nationale kompetencer inden for civilbeskyttelse og katastrofeforebyggelse med EU-retningslinjer;
26. opfordrer Kommissionen til at iværksætte informations- og uddannelseskampagner om forebyggende foranstaltninger, som medlemsstaterne har tilsluttet sig, for at mindske faren for og konsekvenserne af naturkatastrofer, især i områder med størst risiko, ved at gøre befolkningen bevidst om behovet for at drage omsorg for miljøet og bevare naturressourcerne; opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger, herunder foranstaltninger til bevidstgørelse af offentligheden, til støtte for en mere bæredygtig udnyttelse af vand, jord og biologiske ressourcer og bedre affaldsforvaltning, fordi der i mangel heraf ofte opstår brande;
27. understreger, at den nuværende hyppighed af brande i Sydeuropa - næsten 95 % af det samlede brandhærgede område ligger i Middelhavsområdet - ud over de alvorlige miljømæssige og økonomiske konsekvenser menes at have direkte forbindelse med klimaændringernes øgede indvirkning i disse områder (erosion og tab af jordbund, ørkendannelse, forøgelse af drivhusgasemissionerne, herunder CO<sub>2</sub>);
28. understreger, at der fuldt ud skal tages højde for klimaændringernes alvorlige indvirkning på skovenes økosystemer i Middelhavsregionerne; opfordrer Kommissionen til blandt landbrugsmiljøforanstaltningerne under den fælles landbrugspolitik at indføre særlige interventioner med henblik på at forebygge og undgå spredning af skovbrande og indgående undersøge mulighederne for at indføre en fælles skovpolitik for bedre at kunne håndtere klimaændringer og naturkatastrofer; opfordrer indtrængende Kommissionen til i sit forslag til en EU-handlingsplan for tilpasning til klimaændringer at prioritere forebyggelse og bekæmpelse af tørke og skovbrande i det sydlige Europa;
29. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer samt de regionale myndigheder, der er berørt af skovbrandene og oversvømmelserne.