



13.9.2011

B7-0490/2011 }
B7-0491/2011 }
B7-0492/2011 }
B7-0493/2011 }
B7-0494/2011 }
B7-0495/2011 } RC1

GEZAMENLIJKE ONTWERPRESOLUTIE

ingediend overeenkomstig artikel 110, lid 4, van het Reglement

ter vervanging van de ontwerpresoluties ingediend door de fracties:

ECR (B7-0490/2011)
S&D (B7-0491/2011)
Verts/ALE (B7-0492/2011)
PPE (B7-0493/2011)
ALDE (B7-0494/2011)
GUE/NGL (B7-0495/2011)

over de hongersnood in Oost-Afrika

**Michèle Striffler, Filip Kaczmarek, Cristian Dan Preda, Mario Mauro,
Roberta Angelilli, Alf Svensson, Birgit Schnieber-Jastram, Eduard Kukan,
Ioannis Kasoulides, Michael Gahler, Joachim Zeller**

namens de PPE-Fractie

**Véronique De Keyser, Ana Gomes, Michael Cashman, Corina Crețu, Pino
Arlacchi, Udo Bullmann, Arlene McCarthy, Thijs Berman, Ricardo Cortés
Lastra, Harlem Désir, Vincent Peillon**

namens de S&D-Fractie

Charles Goerens, Louis Michel, Ivo Vajgl, Marielle De Sarnez

RC\877264NL.doc

PE472.671v01-00 }
PE472.672v01-00 }
PE472.673v01-00 }
PE472.674v01-00 }
PE472.675v01-00 }
PE472.676v01-00 } RC1

namens de ALDE-Fractie

Reinhard Bütikofer, Franziska Keller, Michail Tremopoulos, Raül Romeva i Rueda, Judith Sargentini, Jean Lambert

namens de Verts/ALE-Fractie

Charles Tannock, Jan Zahradil, James Nicholson, Ryszard Antoni Legutko, Tomasz Piotr Poręba, Ryszard Czarnecki, Valdemar Tomaševski, Geoffrey

Van Orden, Adam Bielan, Michał Tomasz Kamiński

namens de ECR-Fractie

Elie Hoarau, Gabriele Zimmer, Cornelia Ernst

namens de GUE/NGL-Fractie

RC\877264NL.doc

PE472.671v01-00 }
PE472.672v01-00 }
PE472.673v01-00 }
PE472.674v01-00 }
PE472.675v01-00 }
PE472.676v01-00 } RC1

NL

Resolutie van het Europees Parlement over de hongersnood in Oost-Afrika

Het Europees Parlement,

- gezien zijn eerdere resoluties over de Hoorn van Afrika,
 - gezien de verklaring van 24 augustus 2011 van hoge vertegenwoordiger van de Unie Catherine Ashton over de reactie van de EU op de hongersnood in de Hoorn van Afrika,
 - gezien de uitkomst van de donorconferentie van Addis Abeba (25 augustus 2011),
 - gezien de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling van de VN,
 - gezien de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens,
 - gezien het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind,
 - gezien zijn resolutie van 17 februari 2011 over de stijgende voedselprijzen¹,
 - gezien het verslag van Jacques Lang, speciaal adviseur van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor juridische kwesties in verband met piraterij voor de kust van Somalië,
 - gezien de "roadmap" voor de beëindiging van de overgangssituatie die de Somalische overgangsregering, de regionale besturen van Puntland en Galmudug en de Ahlu Sunna Wal Jama'a-beweging op 6 september 2011 hebben aangenomen,
 - gezien artikel 110, lid 4, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat tienduizenden mensen zijn gestorven, dat voor 750 000 mensen op korte termijn de hongerdood dreigt en dat 13,3 miljoen mensen in Somalië, Ethiopië, Kenia en Djibouti dringend voedselhulp nodig hebben bij deze ernstigste hongersnood in 60 jaar;
- B. overwegende dat de ondervoedingsgraad in sommige plaatsen meer dan drie maal zo hoog is als de urgentiedrempel en dat voorspeld wordt dat de situatie in de Hoorn nog verder zal verslechteren voordat er enige verbetering zal intreden; dat de situatie in oktober 2011 een dieptepunt zal bereiken en er geen herstel in zicht is vóór het begin van 2012;
- C. overwegende dat de hongersnood in de regio nog wordt verergerd door een samenloop van factoren als conflicten, schaarste van hulpmiddelen, klimaatverandering, snelle bevolkingsgroei, ontbrekende infrastructuur, scheefgetrokken handelspatronen en hoge grondstofprijzen;
- D. overwegende dat Somalië het zwaarst getroffen is: meer dan de helft van de bevolking is afhankelijk van voedselhulp, het land telt 1,4 miljoen intern ontheemden en UNICEF meldt

¹ Aangenomen teksten, P7_TA-PROV(2011)0071.

dat 780 000 kinderen in Zuid-Somalië aan acute ondervoeding lijden;

- E. overwegende dat de humanitaire situatie in Somalië nog wordt verergerd door het al 20 jaar durende conflict tussen oorlogvoerende groeperingen in het gebied; dat de militante groepering al-Shabab tal van gebieden beheerst waar de hongersnood is uitgeroepen en westerse hulpagentschappen dwingt het gebied te verlaten, waardoor de hulpverlening ernstig wordt bemoeilijkt;
- F. overwegende dat de regering van Eritrea duidelijk heeft verboden dat voedsel en andere humanitaire-hulpgoederen voor de bevolking het land binnenkomen;
- G. overwegende dat meer dan 860 000 vluchtelingen uit Somalië op zoek naar veiligheid, voedsel en water naar buurlanden, met name Kenia en Ethiopië, zijn gevlucht, met als gevolg dat het vluchtelingenkamp Dadaab in Kenia wordt overspoeld door meer dan 420 000 mensen;
- H. overwegende dat Dadaab momenteel het grootste vluchtelingenkamp ter wereld is en dat 400 000 mensen in dit kamp verblijven dat aanvankelijk voor 90 000 was bedoeld; dat de humanitaire situatie met de dag slechter wordt in het kamp, waar epidemieën zoals cholera en mazelen de kop opsteken en al diverse gevallen van verkrachting gemeld zijn;
- I. overwegende dat 80% van de vluchtelingen vrouwen en kinderen zijn van wie velen op weg naar of in de vluchtelingenkampen te maken hebben gekregen met seksueel geweld en intimidatie;
- J. overwegende dat het ontbreken van recht en orde op het land tot toename van de piraterij in de Indische Oceaan heeft geleid, waardoor de aanvoer van goederen naar en vanuit de regio ernstig ontwricht raakt, en dat de EU NAVFOR-missie de piraterij alleen heeft kunnen ontmoedigen en indammen, maar de onderliggende oorzaken niet kan aanpakken;
- K. overwegende dat de EU in 2011 158 miljoen euro aan humanitaire hulp heeft toegezegd, naast de 440 miljoen euro van lidstaten en de meer dan 680 miljoen euro die de regio voor de periode tot 2013 aan langetermijnhulp op het gebied van landbouw, plattelandontwikkeling en voedselveiligheid ontvangt;
- L. overwegende dat de leiders van de Afrikaanse Unie (AU) voor de humanitaire operatie toezeggingen hebben gedaan voor meer dan 350 miljoen dollar;
- M. overwegende dat snelle uitbreiding van de noodhulp van het grootste belang is om in de bestaande humanitaire behoeften te voorzien en verdere verslechtering te voorkomen; dat het totale operationele tekort over de komende zes maanden voor droogtegerelateerde programma's van het Wereldvoedselprogramma ten behoeve van Djibouti, Ethiopië, Kenia en Somalië 190 miljoen dollar bedraagt;
- N. overwegende dat de toenemende grondaankopen in de Hoorn van Afrika (voornamelijk ten behoeve van buitenlandse investeerders) het wankel landbouw- en voedselsysteem aldaar

RC\877264NL.doc

PE472.671v01-00 }
PE472.672v01-00 }
PE472.673v01-00 }
PE472.674v01-00 }
PE472.675v01-00 }
PE472.676v01-00 } RC1

nog kwetsbaarder hebben gemaakt, en geen van de voordelen op het punt van werkgelegenheid, voedsel en economische ontwikkeling hebben opgeleverd die in het vooruitzicht waren gesteld;

- O. overwegende dat de opbrengst van de oogsten in de regio ernstig te lijden heeft onder de gevolgen van de klimaatverandering, wat in combinatie met de mondiale economische recessie en de stijgende voedsel- en brandstofprijzen een tegenslag vormt voor de bestrijding van de armoede en de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling;
 - P. overwegende dat het verslag van de Wereldbank van augustus 2011 over de voedselprijzen (Food Price Watch report) vermeldt dat de hoge en instabiele voedselprijzen over de gehele wereld de armste mensen in de derde wereld in gevaar brengen en de noodsituatie in de Hoorn van Afrika in de hand werken, waarbij de toenemende verbreiding van liquide financiële instrumenten die afgeleid zijn van de termijnmarkten voor voedings- en landbouwproducten een belangrijke factor vormt achter de hausse van de wereldwijde voedselprijzen;
 - Q. overwegende dat derivaten van de termijnmarkten in voedings- en landbouwproducten inmiddels uiterst gewild zijn en gemakkelijk verkrijgbaar zijn voor investeerders overal ter wereld, en niet langer als niche-instrumenten zijn voorbehouden aan professionele investeerders of als indekkingsinstrumenten aan deelnemers op de spotmarkt;
 - R. overwegende dat de toegenomen liquiditeit en beschikbaarheid van dergelijke indekkingsinstrumenten rechtstreeks verband houdt met de hoge prijzen en de grote instabiliteit op de onderliggende spotmarkten, en dat deze markten voor de toezichhouders moeilijk zijn te overzien omdat het merendeel van deze transacties onderhands plaatsvindt;
1. geeft uiting aan zijn diepe medeleven met het verlies van mensenlevens en het lijden in de regio; dringt erop aan meer EU-hulp in te zetten in de gebieden waar de hongersnood het ernstigst is om de meest kwetsbaren te voorzien van voedselhulp, gezondheidszorg, schoon water en zuiveringsproducten;
 2. verzoekt alle instanties en groeperingen in de regio om humanitaire hulporganisaties ongehinderde toegang te verschaffen tot mensen die in nood verkeren en in alle omstandigheden de burgerbevolking, met name vrouwen en kinderen, te beschermen, overeenkomstig de internationale humanitaire en mensenrechtenwetgeving; verzoekt om opening van humanitaire corridors om voedsel en hulpgoederen dieper in de getroffen gebieden te kunnen brengen;
 3. eist dat alle partijen onmiddellijk een einde maken aan wandaden tegen burgers, met name vrouwen en kinderen, de verantwoordelijken ter verantwoording roepen en ervoor zorgen dat alle mensen die op de vlucht zijn voor droogte en conflicten, toegang hebben tot hulp en zich vrij kunnen bewegen; veroordeelt met klem de rol van de militante islamitische groepering al-Shabab, die de hulpagentschappen en het Wereldvoedselprogramma verhindert om voedselhulp te verstrekken; herinnert alle landen in de regio eraan dat vluchtelingen overeenkomstig het internationale recht moeten worden bijgestaan en beschermd;

4. verzoekt om meer mobilisatie van de internationale gemeenschap, die haar inspanningen om deze noodsituatie het hoofd te bieden zou moeten verdubbelen om in de toenemende humanitaire behoeften te voorzien en verdere verslechtering van de situatie te voorkomen, daarbij rekening houdend met het feit dat de momenteel beschikbare financiële middelen ontoereikend zijn;
5. benadrukt dat het noodzakelijk is de steunverlening te controleren door de selectie van betrouwbare lokale partners, zoals gevestigde steunagentschappen en leiders van plaatselijke gemeenschappen, en door betere coördinatie en organisatie van de distributie, om te voorkomen dat hulpgoederen op een andere plaats dan die van bestemming terechtkomen of worden geroofd;
6. verzoekt de Commissie de overgang van humanitaire hulp naar ontwikkelingshulp van de EU onverwijld te verbeteren, omdat door de droogtecrisis in de Hoorn van Afrika duidelijk wordt aangetoond dat jaren van noodhulp aan mensen die het slachtoffer zijn van de droogte geen doelmatig vervolg hebben gekregen met een ontwikkelingsbeleid voor de lange termijn, met name op landbouwgebied; vraagt de Commissie en de EU-lidstaten om steun voor de projecten in Oost-Afrikaanse landen op het gebied van preventiecapaciteit, hongersnood en vroegewaarschuwingssystemen;
7. spreekt zijn waardering uit voor de toezeggingen van de Afrikaanse Unie ten behoeve van de humanitaire operatie, o.m. de AMISOM-vredesmacht; betreurt echter dat er van de beloofde 20 000 vredessoldaten tot dusverre niet meer dan 9 000 in Somalië zijn ingezet;
8. wijst erop dat een oplossing voor de hongersnoodramp in de Hoorn van Afrika, en in het bijzonder in Somalië, alleen mogelijk is indien de onderliggende economische, milieu- en veiligheidsproblemen worden aangepakt door zowel de lokale actoren als de internationale gemeenschap; verzoekt om een EU-strategie voor de regio, waarin de politieke doelstellingen en de afzonderlijke humanitaire, ontwikkelings-, veiligheids- en militaire maatregelen met elkaar samenhangen en verbonden zijn;
9. verzoekt de HV/VV het vredesproces van Djibouti kritisch te evalueren; wijst erop dat het noodzakelijk is alle mensen die getroffen zijn door het conflict in Somalië, met inbegrip van maatschappelijke en vrouwengroeperingen, hier op alle niveaus bij te betrekken; roept op tot de invoering van een stelsel voor nationale verzoening zodat met de wederopbouw van het land kan worden begonnen;
10. is verheugd over de toezeggingen van de EU en haar lidstaten; wijst er echter op dat er nog 1 miljard dollar ontbreekt aan het door de VN voor noodhulp gevraagde bedrag; vraagt de internationale gemeenschap met klem haar toezeggingen gestand te doen, voedsel te leveren en de gezondheidsomstandigheden ter plaatse te verbeteren;
11. dringt erop aan dat een groter percentage van de officiële ontwikkelingshulp van de EU bestemd wordt voor de landbouwproductie en voor steun aan herdersvolkeren in ontwikkelingslanden om de voedselveiligheid te vergroten; verzoekt in dit verband de internationale gemeenschap met klem langetermijninvesteringen te doen in de landbouw, die

RC\877264NL.doc

PE472.671v01-00 }
 PE472.672v01-00 }
 PE472.673v01-00 }
 PE472.674v01-00 }
 PE472.675v01-00 }
 PE472.676v01-00 } RC1

de belangrijkste bron van voedsel en inkomen in de regio vormt, en in het opbouwen van een duurzame infrastructuur, en kleine boeren toegang te geven tot landbouwgrond, en daarmee de lokale markt te versterken en de bevolking in de Hoorn van Afrika te voorzien van aanvaardbaar dagelijks voedsel;

12. vraagt om transparantere, betere en meer actuele informatie over de voedselreserves en -voorraden en over de prijsvorming op internationaal niveau;
13. verlangt dat de lidstaten ervoor zorgen dat financiële instellingen die op de termijnmarkten voor voedings- en landbouwproducten speculeren, hun abusievelijke speculatieve activiteiten die de voedselprijzen opdrijven en destabiliseren, staken en de aanpak van armoede en menselijk lijden in the Hoorn van Afrika en overal in de ontwikkelingsgebieden laten voorgaan op winsten en baten uit speculatie met voedselprijzen;
14. vraagt die instellingen met klem hun verplichtingen inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen serieus te nemen en interne regels in te voeren die ervoor kunnen zorgen dat zij hun activiteiten op de termijnmarkten van voedings- en landbouwproducten beperken tot wat dienstig is voor zakendoen in de werkelijke economie waar behoefte kan bestaan aan risicoafdekking;
15. maant de G20 tot grotere inspanningen om tot overeenstemming te komen over wereldwijde regulatie ter voorkoming van abusievelijke speculatie en de coördinatie op zich te nemen van de uitwerking van preventiemechanismen tegen buitensporige schommelingen in de wereldwijde voedselprijzen; benadrukt dat de G20 ook landen die niet tot de G20 behoren daarbij moet betrekken om wereldwijde convergentie te waarborgen;
16. verzoekt de Commissie om voorstellen tot wijziging van de richtlijn inzake de markten voor financiële instrumenten (2004/39/EG) en de richtlijn inzake marktmisbruik (2003/6/EG), teneinde abusievelijke speculatie tegen te gaan;
17. wijst erop dat de Europese Autoriteit voor effecten en markten (European Securities and Markets Authority, ESMA) een doorslaggevende rol moet spelen in het toezicht op de termijnmarkten voor grondstoffen; stelt dat de ESMA haar reguleringsinstrumenten met de nodige waakzaamheid moet hanteren, om manipulatie en misbruik op de termijnmarkten voor voedings- en landbouwproducten te voorkomen;
18. verzoekt de Commissie haar richtsnoeren in de sector bodembeleid op het punt van grondtoe-eigening bij te werken, en deze in overeenstemming te brengen met de door de CFS geïnstigeerde Vrijwillige richtsnoeren voor verantwoord beheer van bodemgebruik, visserij en bosbouw, en deze meer gewicht te geven via de samenwerkingsprogramma's, handelspolitieke maatregelen en de betrokkenheid van de CFS bij multilaterale financiële instellingen als de Wereldbank en het IMF;
19. verzoekt de Commissie en de regeringen in de regio te analyseren welke gevolgen de verkoop van landbouwgrond heeft voor de door armoede en honger getroffen plattelandsgebieden; verzoekt de Commissie het thema grondtoe-eigening aan te snijden in haar beleidsdialoog met ontwikkelingslanden, het rapporteren en monitoren van

grootschalige grondaankopen te verbeteren en ontwikkelingslanden bij te staan in hun besluitvorming over investeringen;

20. dringt aan op aanzienlijke inspanningen om aanpassing aan de klimaatverandering beter te integreren in het ontwikkelingsbeleid van de EU; vraagt de EU de financiering daarvoor fors te verhogen en ervoor te zorgen dat deze een aanvulling vormt op de officiële ontwikkelingshulp, een krachtig leiderschap aan de dag te leggen in de komende COP 17 waar het gaat om een betere invulling van beleidsmaatregelen op het gebied van aanpassing aan de klimaatverandering en de internationale aansturing van duurzaam ontwikkelingsbeleid te versterken;
21. verzoekt de VN, de Commissie en de HV/VV actie te ondernemen tegen het illegaal dumpen van giftig afval in Somalische wateren en een beleid uit te stippelen om de mogelijke gezondheidsrisico's voor de bevolking weg te nemen;
22. is verontrust over recente berichten dat officiële ontwikkelingshulp in Ethiopië zou worden misbruikt voor politieke onderdrukking; verzoekt de EU en haar lidstaten erop toe te zien dat de steun uitsluitend wordt gebruikt, op verantwoorde en doorzichtige wijze, voor verlichting van de armoede en daarbij volledig gebruik te maken van de mensenrechtenclausules van de Overeenkomst van Cotonou;
23. verzoekt de Commissie herdersvolkeren beter op te nemen in het ontwikkelingsbeleid van de EU, aangezien zij voor een belangrijk deel van de economische activiteit en de eiwitproductie in de regio zorgen; is ervan overtuigd dat dringend met plaatselijke instanties moet worden overlegd om hun levenswijze veilig te stellen, in het besef dat hun nomadenbestaan goed past in droge gebieden waar de omstandigheden niet geschikt zijn voor het leven in vaste nederzettingen;
24. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Veiligheidsraad en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de instellingen van de Afrikaanse Unie, de regeringen en parlementen van de IGAD-landen, het Pan-Afrikaanse Parlement, de Parlementaire Vergadering ACS-EU, het voorzitterschap van de G20 en de regeringen van de lidstaten van de Europese Unie.