



Document de ședință

**B8-0312/2016 }
B8-0314/2016 }
B8-0317/2016 } RC1**

7.3.2016

PROPUNERE COMUNĂ DE REZOLUȚIE

depusă în conformitate cu articolul 128 alineatul (5) și articolul 123 alineatul (4) din Regulamentul de procedură

în locul propunerilor de rezoluție depuse de grupurile:

Verts/ALE (B8-0312/2016)

EFDD (B8-0314/2016)

S&D (B8-0317/2016)

referitoare la Acordul privind tutunul (acordul PMI)
(2016/2555(RSP))

Inés Ayala Sender, Gilles Pargneaux, Linda McAvan

în numele Grupului S&D

Philippe Lamberts, Bart Staes, José Bové, Igor Šoltes, Benedek Jávor

în numele Grupului Verts/ALE

Marco Valli, Piernicola Pedicini, Fabio Massimo Castaldo,

Rolandas Paksas

în numele Grupului EFDD

RC\1088835RO.doc

PE579.740v01-00 }
PE579.742v01-00 }
PE579.746.01-00v00-01 }

RC1

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la Acordul privind tutunul (acordul PMI)
(2016/2555(RSP))**

Parlamentul European,

- având în vedere Acordul din 9 iulie 2004 privind combaterea contrabandei și a contrafacerii și exonerarea generală încheiat între Philip Morris International (PMI) și entitățile afiliate, Uniune și statele sale membre,
 - având în vedere Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE¹,
 - având în vedere Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului („FCTC OMS”) și Protocolul pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun adoptat prin Decizia FCTC/COP5 (1) din 12 noiembrie 2012 în cadrul celei de a cincea sesiuni a Conferinței părților la FCTC OMS,
 - având în vedere propunerea Comisiei din 4 mai 2015 de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului pentru eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului, în ceea ce privește dispozițiile protocolului care intră sub incidența părții III titlul V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (COM(2015)0193),
 - având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 24 februarie 2016 intitulat „Evaluarea tehnică a experienței acumulate în aplicarea Acordului din 9 iulie 2004 privind combaterea contrabandei și a contrafacerii și exonerarea generală încheiat între Philip Morris International și entitățile afiliate, Uniune și statele sale membre” (SWD(2016)0044),
 - având în vedere Rezoluția sa din 11 octombrie 2007 privind implicațiile acordului dintre Comunitate, unele state membre și societatea Philip Morris, referitor la intensificarea luptei împotriva fraudei și a contrabandei cu țigări, și progresele înregistrate în vederea punerii în aplicare a recomandărilor făcute de Comisia de anchetă a Parlamentului European privind regimul de tranzit comunitar²,
 - având în vedere întrebarea adresată Comisiei referitoare la acordul privind tutunul (Acordul PMI) (O-000010/2016 – B8-1019/2016),
 - având în vedere articolul 128 alineatul (5) și articolul 123 alineatul (4) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât protecția intereselor financiare ale UE este una dintre prioritățile-cheie ale Comisiei și întrucât comerțul ilicit cu produse din tutun, în special traficul cu țigări contrafăcute și de contrabandă, generează, potrivit unor estimări prudente, pierderi anuale

¹ JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

² JO C 227 E, 4.9.2008, p. 147.

pentru bugetele naționale și bugetul UE în valoare de peste 10 miliarde EUR sub formă de venituri publice neîncasate;

- B. întrucât comerțul ilicit constituie o infracțiune gravă, care contribuie la finanțarea altor activități ale criminalității organizate internaționale, inclusiv a traficului de persoane, de droguri și de arme și, în unele cazuri, la finanțarea grupărilor teroriste;
- C. întrucât obiectivul principal al acordului PMI este reducerea fenomenului de contrabandă cu produse ale PMI pe piața ilicită a produselor din tutun din UE;
- D. întrucât acordul PMI urmează să expire la 9 iulie 2016;
- E. întrucât, potrivit evaluării tehnice desfășurate de Comisie cu privire la acordul PMI, acest obiectiv de bază a fost într-adevăr atins, însă pune sub semnul întrebării raportul de cauzalitate pentru acest rezultat și subliniază că reducerea contrabandei cu produse PMI nu a dus la reducerea globală a volumului de produse ilicite de pe piața UE;
- F. întrucât acordul PMI a adus beneficii financiare veniturilor publice în valoare de aproximativ 1 miliard USD sub formă de plăți anuale și de 68,2 milioane EUR sub formă de plăți în urma confiscărilor, aceste sume fiind împărțite între Comisie (circa 10%) și statele membre (circa 90%); întrucât nu există informații cu privire la modul în care statele membre au cheltuit veniturile încasate în temeiul acestui acord;
- G. întrucât, de la semnarea acordului, s-au schimbat semnificativ atât cadrul juridic, cât și împrejurările de pe piața comerțului ilicit cu produse din tutun, în special în ceea ce privește prezența tot mai pronunțată a țigărilor fără marcă, numite deseori *cheap whites* (țigări albe ieftine), și dezvoltarea unui nou sector al vânzării de nicotină lichidă pentru țigările electronice;
- H. întrucât pe rolul Curții de Justiție se află cauzele C-358/14 *Polonia/Parlamentul și Consiliul*, C-477/14 *Pillbox 38 Limited (Regatul Unit)* și C-547/14 *Philip Morris Brands SARL și alții*, prin care este contestată Directiva 2014/40/UE și care ar trebui să fie retrase cu prima ocazie de producătorii de tutun în cauză;
- I. întrucât Comisia s-a angajat să ratifice Protocolul la FCTC OMS privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun, ceea ce reprezintă un pas important în direcția consolidării cadrului juridic pentru combaterea comerțului ilicit cu produse din tutun; întrucât Comisia s-a angajat să invite țări terțe să ratifice protocolul;
- J. întrucât contrabanda cu tutun subminează politicile UE din domeniul sănătății publice și face posibilă vânzarea, în numeroase locuri, a produselor ilicite din tutun – inclusiv tinerilor – la un preț ilicit, cu o reducere substanțială; întrucât țigările contrafăcute nu sunt doar fabricate și importate în mod ilegal, ci conțin ingrediente care nu sunt specificate, prezentând, prin urmare, un risc grav pentru sănătate,
 1. salută Protocolul la FCTC OMS privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun și solicită finalizarea cât mai rapidă a procesului de ratificare;
 2. salută propunerea Comisiei de a ratifica protocolul, precum și angajamentul său de a invita statele membre și țările terțe să-l ratifice; ia act de faptul că 15 țări, printre care

RC\1088835RO.doc

PE579.740v01-00 }
PE579.742v01-00 }
PE579.746.01-00v00-01 }

RC1

RO

cinci state membre ale UE, au ratificat Protocolul până acum, iar UE se pregătește în prezent să îl ratifice;

3. îndeamnă Comisia să urmărească ratificarea rapidă a protocolului; consideră totuși că reînnoirea acordului ar transmite țărilor terțe un mesaj dăunător și contraproductiv referitor la faptul că UE se angajează în interacțiuni necorespunzătoare cu industria tutunului, chiar dacă protocolul interzice în mod explicit aceste interacțiuni;
4. consideră că este posibil ca reînnoirea acordului PMI să nu fie compatibilă cu obligațiile UE în temeiul articolului 5 alineatul (3) din FCTC OMS, ceea ce poate cauza prejudicii reputației UE de lider mondial în domeniul controlului tutunului;
5. subliniază că orientările pentru punerea în aplicare a articolului 5 alineatul (3) din FCTC OMS precizează că există un conflict fundamental și ireconciliabil între interesele industriei tutunului și interesele politicii în domeniul sănătății publice;
6. salută adoptarea Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE („Directiva privind produsele din tutun”); subliniază faptul că Directiva privind produsele din tutun conține deja o cerință legală conform căreia companiile producătoare de tutun au obligația de a introduce și a menține un sistem de urmărire și localizare care trebuie să fie operațional de la data de 20 mai 2019 pentru țigări și tutunul de rulat și de la data de 20 mai 2024 pentru celelalte produse din tutun;
7. subliniază că Comisia trebuie să ia imediat măsuri pentru a asigura transpunerea integrală a Directivei privind produsele din tutun în toate statele membre; ia act de faptul că mai multe state membre i-au comunicat în mod informal Comisiei că procesul de transpunere a directivei este finalizat; invită Comisia să ofere informații complete privind stadiul în care se află transpunerea, având în vedere că termenul limită pentru transpunere este 20 mai 2016;
8. reamintește că, în mai 2015, Comisia a promis să prezinte cât mai curând evaluarea sa privind acordul cu PMI; subliniază că Comisia a amânat publicarea evaluării de mai multe ori și că aceasta a fost publicată în cele din urmă la 24 februarie 2016, cu o zi înainte de o dezbateră în plen pe acest subiect în cadrul Parlamentului; este ferm convins că astfel de întârzieri în publicare reprezintă o greșală gravă din partea Comisiei în ceea ce privește obligațiile sale în materie de transparență, atât față de Parlament, cât și față de cetățeni, subminând astfel capacitatea Parlamentului de a-și exprima în timp util punctul de vedere asupra acestei chestiuni complexe și delicate;
9. ia act de aprecierea Comisiei potrivit căreia acordul cu PMI și-a atins efectiv obiectivul de reducere a prevalenței produselor PMI de contrabandă pe piața ilicită a produselor de tutun din UE, fapt demonstrat de reducerea cu aproximativ 85% a volumului de țigări PMI autentice confiscate de statele membre în perioada 2006-2014; constată totuși că serviciile Comisiei pun la îndoială cauzalitatea acestui rezultat și subliniază faptul că reducerea contrabandei cu produse PMI nu a dus la reducerea globală a volumului de produse ilicite de pe piața UE; constată că produsele de la marii producători cu care se face contrabandă sunt înlocuite într-o măsură din ce în ce mai mare de alte produse, inclusiv de țigări fără

RC\1088835RO.doc

PE579.740v01-00 }
PE579.742v01-00 }
PE579.746.01-00v00-01 }

RC1

marcă (*cheap whites*, respectiv țigări albe ieftine), fabricate de obicei în țări terțe;

10. subliniază că, în 2004, atunci când a fost încheiat pentru prima dată, acordul PMI era un instrument inovator pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun, dar subliniază faptul că împrejurările de pe piață și cadrul de reglementare au suferit modificări substanțiale de la acea dată; subliniază că acordul nu tratează caracteristici importante ale comerțului ilicit cu tutun practicat în prezent, în special proporția ridicată a comerțului pe care o reprezintă în momentul actual țigările *cheap whites*; consideră, prin urmare, că toate elementele cuprinse în acordul cu PMI vor fi incluse în noul cadru juridic compus din Directiva privind produsele din tutun și Protocolul la FCTC OMS;
11. conchide, prin urmare, că acordul cu PMI nu ar trebui să fie reînnoit, prelungit sau renegociat; invită Comisia să nu îl reînnoiască, prelungească sau renegocieze dincolo de data actuală de expirare;
12. îndeamnă Comisia să instituie la nivelul UE, înainte de data expirării acordului cu PMI, toate măsurile necesare pentru urmărirea și localizarea produselor din tutun fabricate de PMI și să inițieze acțiuni în judecată pentru orice confiscare ilegală a produselor fabricate de această societate până la aplicarea completă a tuturor dispozițiilor din Directiva privind produsele din tutun;
13. își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că cele patru acorduri cu producătorii de tutun nu prevăd măsuri privind problema țigărilor *cheap whites*; invită, așadar, Comisia să propună un plan de acțiune prin care să prevadă noi măsuri pentru soluționarea de urgență a acestei probleme;
14. invită Comisia să propună un regulament suplimentar, nou, prin care să se instituie un sistem independent de urmărire și localizare și să se introducă dispoziții privind diligența („cunoaște-ți clientela”) care să se aplice tutunului tăiat brut, filtrelor și tipurilor de hârtie utilizate de industria tutunului, ca un instrument suplimentar de combatere a contrabandei și a produselor contrafăcute;
15. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și guvernelor și parlamentelor statelor membre, precum și Secretariatului Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului.