



Mødedokument

**B9-0339/2022 }
B9-0340/2022 }
B9-0342/2022 }
B9-0344/2022 } RC1**

4.7.2022

FÆLLES BESLUTNINGSFORSLAG

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4

til erstatning af følgende beslutningsforslag:

B9-0339/2022 (PPE)
B9-0340/2022 (Renew)
B9-0342/2022 (Verts/ALE)
B9-0344/2022 (S&D)

om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale
(2022/2734(RSP))

Luděk Niedermayer, Markus Ferber
for PPE-Gruppen
Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang
for S&D-Gruppen
Gilles Boyer
for Renew-Gruppen
Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat
for Verts/ALE-Gruppen
José Gusmão, Manon Aubry, Martin Schirdewan

RC\1259783DA.docx

PE733.804v01-00 }
PE733.805v01-00 }
PE733.808v01-00 }
PE733.810v01-00 } RC1

**Europa-Parlamentets beslutning om nationale vetoer for at underminere den globale skatteaftale
(2022/2734(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Sjette del, Afsnit III, og artikel 113, 115, 116 og 326 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
- der henviser til artikel 4 og 20 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),
- der henviser til erklæringen fra Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD)/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) med titlen "En to-søjlebaseret løsning på den skattemæssige problematik der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien", som 137 ud af 141 medlemmer havde tilsluttet sig og godkendt pr. 4. november 2021,
- der henviser til OECD/G20's inklusive ramme for BEPS-søjle II-modelreglerne for indenlandsk gennemførelse,
- der henviser til Kommissionens forslag af 22. december 2021 til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen (COM(2021)0823),
- der henviser til sin holdning af 19. maj 2022 til forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen¹,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 15. januar 2019 med titlen På vej mod en mere effektiv og demokratisk beslutningstagning inden for EU's skattepolitik (COM(2019)0008),
- der henviser til EU-Skatteobservatoriets analyse af 25. oktober 2021 med titlen "Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates",
- der henviser til konklusionerne fra samlingen i Rådet (økonomi og finans/Økofin) den 5. april 2022 og resultatet af mødet den 17. juni 2022,
- der henviser til den endelige rapport fra konferencen om Europas fremtid og til sin beslutning af 4. maj 2022 om opfølgningen af konferencen om Europas fremtid²,
- der henviser til sin beslutning af 29. april 2021 om digital beskatning: OECD-forhandlinger, digitale virksomheders skattemæssige hjemsted og en eventuel europæisk digital skat³,
- der henviser til sin beslutning af 10. marts 2022 med henstillinger til Kommissionen om

¹ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0216.

² Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0141.

³ EUT C 506 af 15.12.2021, s. 54.

en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien (Europa-Parlamentets opfølgning på Kommissionens handlingsplan fra juli og dens 25 initiativer på området moms, erhvervsbeskatning og individuel beskatning)⁴,

- der henviser til Den Internationale Valutafonds (IMF's) undersøgelse af 25. maj 2021 "Taxing Multinationals in Europe",
 - der henviser til de seneste skøn fra IMF i april 2022-udgaven af Fiscal Monitor,
 - der henviser til sin beslutning af 19. maj 2022 om de sociale og økonomiske konsekvenser for EU af den russiske krig i Ukraine – styrkelse af EU's handleevne⁵,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4,
- A. der henviser til, at pr. 4. november 2021 var 137 af 141 medlemmer af OECD's/G20's inklusive ramme om BEPS, herunder alle EU-medlemsstater, nået til enighed om en reform af det internationale skattesystem gennem en to-søjlebaseret løsning på den skattemæssige problematik der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, herunder ved at indføre multilateralt vedtagne begrænsninger på overskudsflytning og skattekonkurrence ved indførelse af en global minimumssats for selskabsskat på 15 %; der henviser til, at aftalen er resultatet af et bredt kompromis og resultatet af flere forhandlingsrunder, som har fundet sted over flere år;
- B. der henviser til, at gennemførelsen af den globale minimumsafgiftssats under denne to-søjlebaserede reform vil medføre, at landene årligt vil kunne indkassere ca. 150 mia. USD i nye indtægter⁶; der henviser til, at denne skelsættende aftale, der blev indgået inden for OECD/G20's inklusive ramme for BEPS i oktober 2021 og som har bred opbakning fra lande, der tilsammen udgør over 90 % af den globale økonomi, er en stor politisk succes, som skal gennemføres hurtigt og bredt for at gøre den til en økonomisk succes og fostre retfærdig beskatning;
- C. der henviser til, at minimumsskatten ifølge de seneste skøn fra IMF forventes at øge de globale selskabsskatteindtægter med 5,7 % gennem ekstraskat og potentielt med yderligere 8,1 % gennem de aftalte begrænsninger på overskudsflytning og skattekonkurrence⁷;
- D. der henviser til, at EU alene vil kunne øge sine selskabsskatteindtægter med ca. 64 mia. EUR om året ved at opkræve selskabsskat til en minimumssats på reelt 15 % i overensstemmelse med søjle II i den globale aftale⁸;
- E. der henviser til, at skatteanliggender i Unionen er underlagt en særlig lovgivningsprocedure og skal vedtages med enstemmighed i Rådet; der henviser til, at Kommissionens lovforslag af 22. december 2021 om gennemførelse af søjle II i den

⁴ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0082.

⁵ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0219.

⁶ <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

⁷ IMF, *Fiscal Policy from Pandemic to War*, s. 28,

<https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2022/04/12/fiscal-monitor-april-2022>

⁸ <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

inklusive ramme er baseret på artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF);

- F. der henviser til, at alle OECD-lande og G20-lande, herunder alle 27 EU-medlemsstater, bakkede op om aftalen om reform af de internationale skatteregler i oktober 2021;
- G. der henviser til, at vedtagelsen af et EU-direktiv om opretholdelse og gennemførelse af søjle II i denne internationale aftale (søjle II-direktivet) på trods af dette tilsagn tre gange er slået fejl i Rådet (Økofin), fordi der ikke kunne opnås enstemmighed i den pågældende konstellation;
- H. der henviser til, at Polen under forhandlingerne i Rådet har nedlagt veto for at forhindre vedtagelsen af søjle II-direktivet i hele Unionen, selv om det støttedes af alle de øvrige 26 medlemsstater; der henviser til, at Polen senere indstillede sin modstand;
- I. der henviser til, at Ungarn til trods for at have indvilliget i at gennemføre direktivet på tidligere samlinger i Økofin nedlagde veto på samlingen i juni 2022, efter at Polen havde ophævet sit veto;
- J. der henviser til, at de offentlige indtægter fra gennemførelsen af søjle II-direktivet i EU vil være særlig betydelige i lyset af den helt usædvanlige kombination af den russiske krig mod Ukraine, afbrydelserne af de globale forsyningskæder og nødvendigheden af at sikre den økonomiske genopretning efter pandemien og de investeringer, der er nødvendige for at indfri EU's klimamål;
- K. der henviser til, at der i løbet af de seneste årtier er gjort mange forsøg på at indføre en minimumssats for selskabsskat i Unionen;
- L. der henviser til, at det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid omfattede forslag om finans- og skattepolitikker som fremlagt i rapporten herom af 9. maj 2022;
- M. der henviser til, at inddragelse af Europa-Parlamentet gennem den almindelige lovgivningsprocedure vil forbedre beslutningstagningen på skatteområdet og føre til mere virkningsfulde, relevante og ambitiøse resultater for EU's skattepolitik;

Generelle betragtninger

1. hævder, at de eksisterende internationale skatteregler i vid udstrækning er forældede og ude af stand til at håndtere den stigende digitalisering af økonomien eller til rent faktisk at dæmme op for skatteunddragelse og skatteundgåelse; fremhæver, at der er et presserende behov for reform af reglerne gennem vedtagelse af OECD's/G20's globale skatteaftale med henblik på at sikre, at de internationale, EU's og de nationale skattesystemer bliver klar til de nye økonomiske, sociale og teknologiske udfordringer i det 21. århundrede;
2. bemærker med stor bekymring fragmenteringen af de nationale selskabsskattesatser, som kan have en fordrejende virkning på det indre marked og kan være skadelig for EU's økonomi; tager desuden det fortsatte fald i de gennemsnitlige selskabsskattesatser i EU i de seneste årtier til efterretning; gentager, at der er presserende behov for at

etablere et bredt skattegrundlag og mindske mulighederne for skatteunddragelse, skattesvig og aggressiv skatteplanlægning, herunder via gennemførelsen af OECD/G20-aftalen på EU-plan;

3. fremhæver, at de eksisterende skatteregler, manglende sammenhæng mellem skattereglerne på tværs af medlemsstaterne og andre lande kombineret med manglende internationalt samarbejde samt visse andre forhold gør det muligt for multinationale selskaber at benytte sig af aggressiv skatteplanlægning, hvilket i væsentlig grad reducerer de satser, de reelt svarer skat til; minder om, at denne situation også er til betydelig konkurrencemæssig ulempe for små og mellemstore virksomheder (SMV'er), da de svarer skat til betydeligt højere effektive skattesatser end multinationale selskaber, hvilket er utilstedeligt;
4. fremhæver sin nyligt vedtagne holdning til søjle II-direktivet, som opfordrer til hurtigt gennemførelse senest pr. januar 2023;
5. understreger, at Ungarns angivelige krav, navnlig i forbindelse med stofbaserede udskillelser, allerede i vid udstrækning blev taget i betragtning i den internationale aftale;
6. minder i den forbindelse medlemsstaterne om deres engagement i OECD's globale aftale; understreger, at en hurtig og omfattende gennemførelse på verdensplan vil være afgørende for, at processen lykkes; understreger betydningen af, at EU påtager sig en global lederrolle i bekæmpelsen af skattely ved at være den første region, der gennemfører OECD-aftalen; understreger de risici, der er forbundet med manglende gennemførelse af søjle II-direktivet i EU; understreger, at manglende gennemførelse af søjle II-direktivet fra EU's side kan bringe USA's og andre jurisdiktioners implementering af søjle II i fare;

Den nuværende beslutningsproces og virkningen af nationale vetoer

7. minder medlemsstaterne om, at enstemmighed som fastsat i traktaterne skal modsvares af en yderst høj grad af ansvarsfølelse og være i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde som omhandlet i artikel 4, stk. 3, i TEU;
8. understreger, at enstemmig beslutningstagning i Rådet om skattepolitik ikke er befordrende for de ændringer, der er nødvendige for at håndtere de aktuelle udfordringer; beklager, at den nuværende situation ofte fører til forsinkelser og udeblevne fremskridt med hensyn til harmonisering og samordning af EU-dækkende skatteregler, der ellers ville være til gavn for alle;
9. understreger, at nationale vetoer konsekvent har hæmmet fremskridtene på mange vigtige beskatningsområder; beklager, at forslag som f.eks. det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag (FKSSG), revisionen af direktivet om renter og royalties og reformen af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning fortsat er blokeret i Rådet;
10. fordømmer, at visse medlemsstater har misbrugt deres vetoet på skatteområdet til at opnå indrømmelser på andre politikområder; understreger, at eksistensen af denne vetoet truer med at fastholde skadelig skattepraksis og social uretfærdighed, der

undergraver Unionens evne til at fungere effektivt, til at fremme lige konkurrencevilkår og til at beskytte borgernes og SMV'ernes bedste interesser;

Henstillinger vedrørende tiltag og reformområder

11. gentager sin opfordring til Rådet om hurtigt at vedtage direktivet om søjle II, således at aftalen kan blive taget i anvendelse pr. januar 2023;
12. opfordrer indtrængende Ungarn til øjeblikkeligt at ophøre med at blokere for den globale skatteaftale i Rådet; beklager det forhold, at én enkelt medlemsstat er i stand til at fastkøre gennemførelsen af en sådan historisk aftale og 26 andre medlemsstater;
13. opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådet til ikke at indlede politiske forhandlinger med medlemsstater, der misbruger deres vetoret;
14. gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om at fastholde betingelsen om aftalt konditionalitet ved EU-politikker og gennemsigtighed i beslutningsprocessen, og til at afstå fra at godkende Ungarns nationale genopretnings- og resiliensplan, indtil landet fuldt ud har opfyldt alle kriterierne i forordningen, navnlig de landespecifikke henstillinger inden for retsstatsområdet, retsvæsenets uafhængighed og forebyggelse, afsløring og bekæmpelse af svig, interessekonflikter og korruption;
15. understreger, at alle realiserbare scenarier fortsat bør være en mulighed i den nuværende situation, og at der skal træffes hurtige foranstaltninger, hvis Ungarn opretholder sit veto i de kommende måneder; opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådet til at undersøge alternative muligheder for, at EU kan leve op til de forpligtelser, man har indgået på OECD/G20-niveau;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje potentielle kortsigtede foranstaltninger, der kan sætte EU i stand til at opfylde sine internationale forpligtelser, f.eks. om det ville være hensigtsmæssigt at gennemføre den globale skatteaftale gennem en procedure for "forstærket samarbejde" som hjemlet i artikel 20 i TEU som en sidste udvej; mener, at hvis der ikke kan nås til enighed om andre udveje til gennemførelse på EU-plan, vil ensidig gennemførelse af søjle II-direktivet fra alle medlemsstaters side give acceptable resultater;
17. opfordrer Kommissionen til at gøre brug af den procedure for visse skattepolitikker, der er fastsat i artikel 116 i TEUF, hvis det er relevant; minder i denne forbindelse om, at Ursula von der Leyen i manifestet til sin kandidatur som kommissionsformand gav et tilsagn om at gøre brug af de bestemmelser i traktaterne, der gør det muligt at vedtage forslag om beskatning ved fælles beslutningstagning og med kvalificeret flertal i Rådet;
18. minder ligeledes om den tidligere kommissionsformand Jean-Claude Junckers tale om Unionens tilstand i 2018, hvori han opfordrede til, at beslutninger skulle træffes med kvalificeret flertal vedrørende visse skatteforhold;
19. understreger, at medlemsstaterne på lang sigt bør overveje merværdien af overgangen til kvalificeret flertal som anbefalet af konferencen om Europas fremtid; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen til at genoptage drøftelserne om at anvende kvalificeret

flertal i visse skattespørgsmål gennem en trinvis tilgang, som en opfølgning på meddelelsen fra 2019 om emnet og som reaktion på resultatet af konferencen om Europas fremtid;

o

o o

20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.