



**B9-0339/2022 }  
B9-0340/2022 }  
B9-0342/2022 }  
B9-0344/2022 } RC1**

4.7.2022

# **YHTEINEN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS**

työjärjestyksen 132 artiklan 2 ja 4 kohdan mukaisesti

joka korvaa seuraavat päätöslauselmaesitykset:

B9-0339/2022 (PPE)  
B9-0340/2022 (Renew)  
B9-0342/2022 (Verts/ALE)  
B9-0344/2022 (S&D)

kansallisten veto-oikeuksien käyttämisestä maailmanlaajuisen verosopimuksen horjuttamiseen  
(2022/2734(RSP))

**Luděk Niedermayer, Markus Ferber**  
PPE-ryhmän puolesta  
**Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang**  
S&D-ryhmän puolesta  
**Gilles Boyer**  
Renew-ryhmän puolesta  
**Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat**  
Verts/ALE-ryhmän puolesta  
**José Gusmão, Manon Aubry, Martin Schirdewan**

RC\1259783FI.docx

PE733.804v01-00 }  
PE733.805v01-00 }  
PE733.808v01-00 }  
PE733.810v01-00 } RC1



**Euroopan parlamentin päätöslauselma kansallisten veto-oikeuksien käyttämisestä maailmanlaajuisen verosopimuksen horjuttamiseen (2022/2734(RSP))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) III osaston sekä 113, 115, 116 ja 326 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 4 ja 20 artiklan,
- ottaa huomioon Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) ja G20-ryhmän veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja (BEPS) koskevan osallistavan kehityksen julkilausuman kahden pilarin ratkaisusta talouden digitalisaatiosta johtuviin verotuksellisiin haasteisiin vastaamiseksi, johon oli 4. marraskuuta 2021 mennessä yhtynyt ja jonka oli hyväksynyt 137 yhteensä 141 jäsenestä,
- ottaa huomioon OECD:n ja G20-ryhmän BEPS-toimenpiteitä koskevan osallistavan kehityksen mallisäännöt pilarin 2 kansallista täytäntöönpanoa varten,
- ottaa huomioon 22. joulukuuta 2021 annetun komission ehdotuksen neuvoston direktiiviksi monikansallisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa (COM(2021)0823),
- ottaa huomioon 19. toukokuuta 2022 vahvistamansa kannan ehdotukseen neuvoston direktiiviksi monikansallisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon 15. tammikuuta 2019 annetun komission tiedonannon ”Kohti tehokkaampaa ja demokraattisempaa päätöksentekoa EU:n veropolitiikan alalla” (COM(2019)0008),
- ottaa huomioon EU:n veroalan seurantakeskuksen 25. lokakuuta 2021 päivätyn analyysin ”Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates”,
- ottaa huomioon 5. huhtikuuta 2022 annetut talous- ja rahoitusasioiden neuvoston päätelmät ja 17. kesäkuuta 2022 pidetyn kokouksen tulokset,
- ottaa huomioon Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin loppuraportin ja 4. toukokuuta 2022 antamansa päätöslauselman toimista Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin päätelmien johdosta<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0216.

<sup>2</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0141.

- ottaa huomioon 29. huhtikuuta 2021 antamansa päätöslauselman digiverotuksesta: OECD:n neuvottelut, digitaalialan yritysten verotuksellinen kotipaikka ja mahdollinen EU:n digitaalivero<sup>3</sup>,
  - ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2022 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle elpymisstrategiaa tukevasta oikeudenmukaisesta ja yksinkertaisesta verotuksesta (heinäkuussa 2020 annetun komission toimintasuunnitelman ja sen alv:tä, yritysverotusta ja henkilöverotusta koskevien 25 hankkeen seuranta Euroopan parlamentissa)<sup>4</sup>,
  - ottaa huomioon Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) 25. toukokuuta 2021 julkaiseman tutkimuksen ”Taxing Multinationals in Europe”,
  - ottaa huomioon IMF:n huhtikuussa 2022 Fiscal Monitor -raportissa julkaisemat viimeisimmät arviot,
  - ottaa huomioon 19. toukokuuta 2022 antamansa päätöslauselman Venäjän Ukrainassa käymän sodan sosiaalisista ja taloudellisista vaikutuksista EU:hun – EU:n toimintavalmiuksien vahvistaminen<sup>5</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 132 artiklan 2 ja 4 kohdan,
- A. toteaa, että 4. marraskuuta 2021 mennessä OECD:n ja G20-ryhmän BEPS-toimenpiteitä koskevan osallistavan kehyksen 141 jäsenestä 137, joiden joukossa kaikki EU:n jäsenvaltiot, oli päässyt sopimukseen kansainvälisen verojärjestelmän uudistamisesta kahden pilarin ratkaisulla, jolla vastataan talouden digitalisaatiosta johtuviin haasteisiin ja muun muassa asetetaan monenvälisesti sovittuja rajoituksia voitonsiirroille ja verokilpailulle ottamalla käyttöön maailmanlaajuinen 15 prosentin vähimmäisverokanta; toteaa, että sopimus on laajan kompromissin ja useiden vuosien kuluessa pidettyjen monien neuvottelukierrosten tulos;
- B. ottaa huomioon, että maailmanlaajuisen vähimmäisverokannan täytäntöönpano mainitun kahden pilarin uudistuksen yhteydessä tuottaisi maille vuosittain noin 150 miljardia Yhdysvaltain dollaria uusia verotuloja<sup>6</sup>; toteaa, että OECD:n ja G20-ryhmän BEPS-toimenpiteitä koskevan osallistavan kehyksen kokouksessa lokakuussa 2021 aikaansaatu historiallinen sopimus, jota tukevat laajalti maat, jotka edustavat yli 90:tä prosenttia maailmantaloudesta, on poliittinen menestystarina, joka on pantava nopeasti ja laajasti täytäntöön, jotta siitä tulee myös sosiaalinen ja taloudellinen menestys ja jotta voidaan edistää oikeudenmukaista verotusta;
- C. ottaa huomioon, että IMF:n viimeisimpien arvioiden mukaan vähimmäisverokannan arvioidaan kasvattavan maailmanlaajuisia yhteisöverotuloja 5,7 prosentilla

<sup>3</sup> EUVL C 506, 15.12.2021, s. 54.

<sup>4</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0082.

<sup>5</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2022)0219.

<sup>6</sup> <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

täydennysveron ansiosta ja mahdollisesti vielä 8,1 prosentilla, kun sovitut voitonsiirtojen ja verokilpailun rajoitukset pannaan täytäntöön<sup>7</sup>;

- D. toteaa, että EU yksin voisi kasvattaa yhteisöverotulojaan noin 64 miljardilla eurolla vuodessa soveltamalla vähintään 15 prosentin tosiasiallista yhteisveroastetta maailmanlaajuisen verosopimuksen pilarin 2 mukaisesti<sup>8</sup>;
- E. toteaa, että unionissa veroasiat kuuluvat erityisen lainsäätämisyjärjestyksen piiriin ja niistä päätetään neuvostossa yksimielisesti; toteaa, että 22. joulukuuta 2021 annettussa komission ehdotuksessa neuvoston direktiiviksi osallistavan kehyksen pilarin 2 täytäntöönpanosta on oikeusperustana SEUT:n 115 artikla;
- F. huomauttaa, että kaikki OECD- ja G20-maat, myös EU:n kaikki 27 jäsenvaltiota, tukivat lokakuussa 2021 kansainvälisten verosääntöjen uudistamista koskevaa sopimusta;
- G. panee merkille, että tästä sitoutuneisuudesta huolimatta EU on kolmeen otteeseen epäonnistunut maailmanlaajuisen verosopimuksen pilarin 2 tukemisesta ja täytäntöönpanosta annettavan direktiivin ('pilaria 2 koskeva direktiivi') hyväksymisessä EU:n neuvoston talous- ja rahoitusasioiden neuvostossa (Ecofin), koska asiasta ei ole päästy yksimielisyyteen;
- H. toteaa, että Puola käytti kansallista veto-oikeuttaan neuvoston neuvotteluissa estääkseen pilaria 2 koskevan direktiivin hyväksymisen koko unionissa huolimatta siitä, että kaikki 26 muuta jäsenvaltiota kannattivat sitä; toteaa, että Puola luopui myöhemmin vastustuksestaan;
- I. toteaa, että vaikka Unkari myöntyi direktiivin täytäntöönpanoon aiemmissa Ecofin-neuvoston kokouksissa, se käytti veto-oikeuttaan kesäkuun 2022 Ecofin-kokouksessa Puolan peruutettua oman vetonsa;
- J. toteaa, että julkiset verotulot, joita pilaria 2 koskevan direktiivin täytäntöönpano EU:ssa tuottaisi, olisivat erityisen tärkeitä vaikutuksiltaan ennennäkemättömässä tilanteessa, jossa yhdistyvät Venäjän hyökkäys Ukrainaan, globaalien toimitusketjujen häiriöt sekä tarve varmistaa pandemian jälkeinen talouden elpyminen ja turvata tarvittavat investoinnit EU:n ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi;
- K. ottaa huomioon, että unionissa on viime vuosikymmenten aikana yritetty useaan otteeseen ottaa käyttöön yhteisöverotuksen vähimmäisverokanta;
- L. ottaa huomioon, että Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin lopullisiin tuloksiin sisältyi finanssi- ja veropoliittisia ehdotuksia, jotka esitettiin 9. toukokuuta 2022 annettussa raportissa;

---

<sup>7</sup> IMF, *Fiscal Policy from Pandemic to War*, s. 28,

<https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2022/04/12/fiscal-monitor-april-2022>

<sup>8</sup> <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

- M. katsoo, että Euroopan parlamentin osallistuminen tavallisen lainsäätämisenjärjestyksen puitteissa tehostaisi päätöksentekoa verotuksen alalla ja tuottaisi vaikuttavampia, merkityksellisempiä ja kunnianhimoisempia tuloksia EU:n veropolitiikassa;

### ***Yleisiä huomioita***

1. toteaa, että nykyiset kansainväliset verosäännöt ovat suurelta osin vanhentuneita eikä niillä voida puuttua talouden lisääntyvään digitalisaatioon ja torjua tehokkaasti verovilppiä ja veronkiertoa; painottaa kiireellistä tarvetta uudistaa sääntöjä hyväksymällä OECD:n ja G20-ryhmän maailmanlaajuinen verosopimus, jotta kansainväliset, EU:n ja kansalliset verojärjestelmät pystyisivät vastaamaan 2000-luvun uusiin taloudellisiin, sosiaalisiin ja teknologisiin haasteisiin;
2. panee erittäin huolestuneena merkille kansallisten yhtiöverokantojen hajanaisuuden EU:ssa, mikä voi vääristää sisämarkkinoita ja vahingoittaa EU:n taloutta; panee lisäksi merkille, että EU:n keskimääräinen yhteisöverokanta on jatkuvasti laskenut viime vuosikymmeninä; toistaa, että on kiireellisesti luotava laaja veropohja ja vähennettävä mahdollisuuksia veronvilppiin, veropetoksiin ja aggressiiviseen verosuunnitteluun, muun muassa panemalla täytäntöön OECD:n ja G20-ryhmän sopimus EU:n tasolla;
3. korostaa, että nykyiset verosäännöt ja verosääntöjen eroavuudet jäsenvaltioiden ja muiden maiden välillä sekä kansainvälisen yhteistyön puute ovat esimerkkejä seikoista, jotka antavat monikansallisille yhtiöille mahdollisuuden harjoittaa aggressiivista verosuunnittelua, joka alentaa merkittävästi niiden tosiasiallista veroastetta; muistuttaa, että tämä tilanne myös asettaa pienet ja keskisuuret yritykset (pk-yritykset) huomattavan epädulliseen kilpailuasemaan, koska ne maksavat veroja tuntuvasti korkeampien tosiasiallisten verokantojen mukaan kuin monikansalliset yhtiöt, mitä ei voida hyväksyä;
4. painottaa äskettäin pilaria 2 koskevasta direktiivistä hyväksymäänsä kantaa, jossa kehoitetaan panemaan se nopeasti täytäntöön tammikuuhun 2023 mennessä;
5. korostaa, että Unkarin esittämät vaatimukset, jotka koskevat erityisesti sisältöön perustuvia poikkeuksia, on jo suurelta osin huomioitu maailmanlaajuisessa verosopimuksessa;
6. muistuttaa kaikkia jäsenvaltioita tässä yhteydessä niiden sitoutumisesta OECD:n maailmanlaajuiseen verosopimukseen; korostaa, että sopimuksen nopea ja laaja täytäntöönpano on ratkaisevaa prosessin onnistumisen kannalta; painottaa, että EU:n otettava maailmanlaajuinen johtoasema veroparatiisien torjunnassa panemalla OECD:n sopimus täytäntöön ensimmäisenä alueena maailmassa; korostaa riskejä, joita voi aiheutua, jos pilaria 2 koskevaa direktiiviä ei panna täytäntöön; korostaa, että jos EU ei pane täytäntöön pilaria 2 koskevaa direktiiviä, pilarin 2 täytäntöönpano Yhdysvalloissa ja muilla lainkäyttöalueilla voi vaarantua;

### ***Nykyinen päätöksentekoprosessi ja kansallisten veto-oikeuksien vaikutus***

7. muistuttaa jäsenvaltioita siitä, että perussopimukseen kirjattuun yksimielisyysvaatimukseen on suhtauduttava hyvin vastuullisesti ja sen yhteydessä on noudatettava SEU:n 4 artiklan 3 kohdassa määrättyä vilpittömän yhteistyön periaatetta;
8. korostaa, että vaatimus veroalan toimien yksimielisestä hyväksymisestä neuvostossa ei edistä muutosta, jota nykyisiin haasteisiin vastaaminen edellyttää; pitää valitettavana, että nykytilanne tuottaa usein viivästyksiä ja jarruttaa edistystä verosääntöjen yhdenmukaistamisessa ja koordinoinnissa kaikkialla unionissa, vaikka yhtenäisistä säännöistä olisi hyötyä kaikille;
9. korostaa, että kansallisilla veto-oikeuksilla on jatkuvasti hankaloitettu edistymistä monilla tärkeillä verotuksen aloilla; pitää valitettavana, että esimerkiksi ehdotukset yhteisestä yhdistetystä yhteisöveropohjasta, korko- ja rojaltidirektiivin tarkistamisesta ja yritysverotuksen käytäntöjen uudistuksesta eivät ole edenneet neuvostossa;
10. tuomitsee sen, että tietyt jäsenvaltiot ovat käyttäneet väärin kansallista veto-oikeuttaan verotusasioissa saadakseen myönnytyksiä muilla politiikan aloilla; korostaa, että jäsenvaltioiden veto-oikeus uhkaa pitää yllä haitallisia verokäytäntöjä ja sosiaalista epäoikeudenmukaisuutta, jotka heikentävät unionin kykyä toimia tehokkaasti, edistää tasapuolisia toimintaedellytyksiä ja suojella kansalaisten ja pk-yritysten etuja;

### ***Toimintasuositukset ja uudistuskohteet***

11. toistaa neuvostolle esittämänsä kehotuksen hyväksyä pikaisesti pilaria 2 koskeva direktiivi, jotta voidaan varmistaa, että sopimus tulee voimaan tammikuuhun 2023 mennessä;
12. kehottaa Unkaria lopettamaan välittömästi maailmanlaajuisen verosopimuksen etenemisen estäminen neuvostossa; pitää valitettavana, että yksi ainoa jäsenvaltio voi viivästyttää historiallisen sopimuksen täytäntöönpanoa ja estää 26:ta muuta jäsenvaltiota etenemästä;
13. pyytää painokkaasti, että komissio ja neuvosto eivät ryhtyisi poliittisiin vaihtokaappoihin sellaisten jäsenvaltioiden kanssa, jotka käyttävät väärin kansallista veto-oikeuttaan;
14. toistaa kehotuksensa, että komissio ja neuvosto pitäisivät kiinni EU:n toimintapolitiikan sovitusta ehdollisuudesta ja päätöksenteon avoimuudesta eivätkä hyväksyisi Unkarin kansallista elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ennen kuin Unkari täyttää täysimääräisesti kaikki asetuksessa vahvistetut kriteerit ja etenkin panee täytäntöön oikeusvaltioperiaatetta, oikeuslaitoksen riippumattomuutta sekä petosten, eturistiriitojen ja korruption ehkäisemistä, havaitsemista ja torjuntaa koskevat maakohtaiset suositukset;
15. korostaa, että nykytilanteessa kaikki skenaariot ovat yhä mahdollisia ja että on ryhdyttävä nopeisiin toimiin, jos Unkari käyttää edelleen kansallista veto-oikeuttaan

tulevina kuukausina; kehottaa komissiota ja neuvostoa tutkimaan vaihtoehtoja, jotta EU voisi noudattaa OECD:ssä ja G20-ryhmässä antamia sitoumuksia;

16. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita pohtimaan mahdollisia lyhyen aikavälin toimenpiteitä, jotta EU voisi täyttää kansainväliset sitoumuksensa, kuten määrittämään, olisiko viimeisenä keinona asianmukaista panna maailmanlaajuinen verosopimus täytäntöön soveltamalla SEU:n 20 artiklassa määrättyä tiiviimmän yhteistyön menettelyä; katsoo, että jos mistään muusta EU:n tason täytäntöönpanovaihtoehdosta ei päästä sopimukseen, hyväksyttäviin tuloksiin voitaisiin päästä panemalla pilaria 2 koskeva direktiivi yksipuolisesti täytäntöön kaikissa jäsenvaltioissa;
17. kehottaa komissiota hyödyntämään tarvittaessa SEUT:n 116 artiklassa määrättyä menettelyä tietyissä veroalan toimissa; palauttaa tässä yhteydessä mieliin Ursula von der Leyenin komission puheenjohtajaehdokkaana antaman ohjelmajulistuksen, johon sisältyi sitoumus käyttää perussopimukseen sisältyviä lausekkeita, joiden nojalla verotusalan ehdotukset voidaan hyväksyä yhteispäätösmenettelyssä ja niistä voidaan päättää määräenemmistöllä neuvostossa;
18. palauttaa mieliin komission entisen puheenjohtajan Jean-Claude Junckerin vuonna 2018 unionin tilasta pitämän puheen, jossa hän vaati, että tietyt verotusasioita koskevat päätökset tehdään määräenemmistöllä;
19. korostaa, että jäsenvaltioiden olisi pitkällä aikavälillä otettava huomioon määräenemmistöpäätöksiin siirtymisen tuoma lisäarvo Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin suosituksen mukaisesti; kehottaa tässä yhteydessä komissiota käynnistämään uudelleen keskustelun siirtymisestä vaiheittain määräenemmistöpäätösten käyttöön osassa verotusasioita jatkotoimena tästä aiheesta vuonna 2019 annetulle tiedonannolle ja vastauksena Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin tuloksiin;
  - o
  - o o
20. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.