



Dokument s plenarne sjednice

B9-0339/2022 }
B9-0340/2022 }
B9-0342/2022 }
B9-0344/2022 } RC1

4.7.2022

ZAJEDNIČKI PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen u skladu s člankom 132. stavcima 2. i 4. Poslovnika

koji zamjenjuje sljedeće prijedloge rezolucija:

B9-0339/2022 (PPE)
B9-0340/2022 (Renew)
B9-0342/2022 (Verts/ALE)
B9-0344/2022 (S&D)

o nacionalnim vetima kojima se narušava globalni porezni sporazum
(2022/2734(RSP))

Luděk Niedermayer, Markus Ferber
u ime Kluba zastupnika PPE-a
Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang
u ime Kluba zastupnika S&D-a
Gilles Boyer
u ime Kluba zastupnika Renew
Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat
u ime Kluba zastupnika Verts/ALE-a
José Gusmão, Manon Aubry, Martin Schirdewan

RC\1259783HR.docx

PE733.804v01-00 }
PE733.805v01-00 }
PE733.808v01-00 }
PE733.810v01-00 } RC1

Rezolucija Europskog parlamenta o nacionalnim vetima kojima se narušava globalni porezni sporazum (2022/2734(RSP))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir glavu III. i članke 113., 115., 116. i 326. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU),
- uzimajući u obzir članke 4. i 20. Ugovora o Europskoj uniji (UEU),
- uzimajući u obzir izjavu Uključivog okvira Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) / skupine G20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS) pod naslovom „Rješenje s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva“, kojoj se 4. studenoga 2021. pridružilo i s kojom se složilo 137 članica od njih 141,
- uzimajući u obzir model pravila za nacionalnu provedbu iz drugog stupa Uključivog okvira OECD-a/skupine G20 za BEPS,
- uzimajući u obzir Komisijin Prijedlog direktive Vijeća o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u Uniji od 22. prosinca 2021. (COM(2021)0823),
- uzimajući u obzir svoje stajalište od 19. svibnja 2022. o Prijedlogu direktive Vijeća o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u Uniji¹,
- uzimajući u obzir Komunikaciju Komisije od 15. siječnja 2019. pod naslovom „Prema učinkovitijem i demokratskijem odlučivanju u poreznoj politici EU-a“ (COM(2019)0008),
- uzimajući u obzir analizu Promatračnice EU-a za porez od 25. listopada 2021. naslovljenu „Učinci globalne minimalne porezne stope na prihode: procjene po zemljama“,
- uzimajući u obzir zaključke Vijeća za ekonomske i financijske poslove od 5. travnja 2022. i ishod sastanka održanog 17. lipnja 2022.,
- uzimajući u obzir završno izvješće Konferencije o budućnosti Europe i svoju Rezoluciju od 4. svibnja 2022. o daljnjem postupanju nakon zaključaka Konferencije o budućnosti Europe²,
- uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 29. travnja 2021. naslovljenu „Oporezivanje digitalnog gospodarstva: pregovori u OECD-u, porezna rezidentnost digitalnih

¹Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0216.

²Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0141.
RC\1259783HR.docx

poduzeća i mogući europski digitalni porez”³,

- uzimajući u obzir svoju rezoluciju od 10. ožujka 2022. s preporukama Komisiji o pravednom i jednostavnijem oporezivanju kojim se podupire strategija oporavka (EP-ovo praćenje akcijskog plana Komisije iz srpnja i njegovih 25 inicijativa u području PDV-a, oporezivanja poslovanja i pojedinačnog oporezivanja)⁴,
 - uzimajući u obzir studiju Međunarodnog monetarnog fonda (MMF) od 25. svibnja 2021. naslovljenu „Oporezivanje multinacionalnih kompanija u Europi”,
 - uzimajući u obzir najnovije procjene MMF-a u publikaciji *Fiscal Monitor* iz travnja 2022.,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 19. svibnja 2022. o društvenim i gospodarskim posljedicama ruskog rata u Ukrajini na EU – jačanje sposobnosti EU-a za djelovanje⁵,
 - uzimajući u obzir članak 132. stavke 2. i 4. Poslovnika,
- A. budući da se od 4. studenog 2021. 137 od 141 članice Uključivog okvira OECD-a/skupine G-20 za BEPS, uključujući sve države članice EU-a, dogovorilo o reformi međunarodnog poreznog sustava na temelju rješenja koje se sastoji od dva stupa za rješavanje izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva, što uključuje određivanje multilateralno dogovorenih ograničenja za premještanje dobiti i poreznu konkurenciju s uvođenjem globalne minimalne stope od 15 %; budući da je taj sporazum rezultat velikog kompromisa i ishod nekoliko krugova pregovora koji su se održali u periodu od nekoliko godina;
- B. budući da bi provedba globalne minimalne porezne stope u okviru te reforme od dva stupa dovela do toga da zemlje ubiru približno 150 milijardi USD novih prihoda godišnje⁶; budući da povijesni sporazum koji je postignut na sastanku Uključivog okvira OECD-a/skupine G-20 za BEPS u listopadu 2021., i koji uživa široku potporu zemalja koje čine više od 90 % svjetskog gospodarstva, predstavlja velik politički uspjeh koji treba brzo i sveobuhvatno provesti kako bi se osigurao njegov uspjeh u društvenom i ekonomskom smislu te kako bi se potaknulo pravedno oporezivanje;
- C. budući da se prema najnovijim procjenama MMF-a procjenjuje da će minimalna porezna stopa povećati globalne prihode od poreza na dobit za 5,7 % kroz porezne dodatke i potencijalno za daljnjih 8,1 % zahvaljujući dogovorenim ograničenjima za premještanje dobiti i poreznu konkurenciju⁷;
- D. budući da bi sam EU mogao povećati svoje prihode od poreza na dobit za približno 64 milijarde EUR godišnje ubiranjem minimalne efektivne stope poreza na dobit od 15

³ SL C 506, 15.12.2021., str. 54.

⁴ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0082.

⁵ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0219.

⁶ <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

⁷ MMF, *Fiscal Policy from Pandemic to War*, str. 28., <https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2022/04/12/fiscal-monitor-april-2022>

% u skladu s drugim stupom ovog globalnog sporazuma⁸;

- E. budući da su porezna pitanja u Uniji predmet posebnog zakonodavnog postupka i da se o njima odlučuje jednoglasno u Vijeću; budući da se Komisijin Prijedlog direktive Vijeća od 22. prosinca 2021. o provedbi drugog stupa Uključivog okvira temelji na članku 115. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU);
- F. budući da su sve zemlje OECD-a i zemlje iz skupine G20, uključujući svih 27 država članica EU-a, podržale sporazum za reformu međunarodnih poreznih pravila u listopadu 2021.;
- G. budući da je, unatoč toj preuzetoj obvezi, donošenje direktive EU-a o prihvaćanju i provedbi drugog stupa tog međunarodnog sporazuma (Direktiva o drugom stupu) triput bilo neuspješno u sastavu Vijeća za ekonomske i financijske poslove (ECOFIN) u okviru Vijeća Europske unije zbog nepostizanja jednoglasnosti;
- H. budući da je Poljska tijekom pregovora u Vijeću uložila svoj nacionalni veto kako bi spriječila donošenje Direktive o drugom stupu u Uniji, unatoč tome što ju je poduprlo svih ostalih 26 država članica; budući da je Poljska kasnije odustala od protivljenja;
- I. budući da je Mađarska, iako je pristala na provedbu navedene direktive na prethodnom sastanku ECOFIN-a, na sastanku ECOFIN-a u lipnju 2022. uložila veto nakon što je Poljska povukla svoj veto;
- J. budući da bi javni prihodi koji bi proizašli iz provedbe Direktive o drugom stupu u EU-u bili posebno značajni s obzirom na dosad nezabilježen kombinirani učinak ruske agresije u Ukrajini, poremećaja globalnih lanaca opskrbe i potrebe da se osigura gospodarski oporavak nakon pandemije te ulaganja koja su potrebna za postizanje klimatskih ciljeva EU-a;
- K. budući da je u proteklih nekoliko desetljeća bilo mnogo pokušaja da se uspostavi minimalna stopa poreza na dobit u Uniji;
- L. budući da su konačni rezultati Konferencije o budućnosti Europe obuhvatili prijedloge o fiskalnim i poreznim politikama, kako je predstavljeno u s time povezanom izvješću od 9. svibnja 2022.;
- M. budući da bi uključivanje Europskog parlamenta u okviru redovnog zakonodavnog postupka unaprijedilo donošenje odluka u području oporezivanja i dovelo do učinkovitijih, relevantnijih i ambicioznijih rezultata za poreznu politiku EU-a;

Opće napomene

- 1. tvrdi da su postojeća međunarodna porezna pravila u velikoj mjeri zastarjela te ne mogu pratiti sve veću digitalizaciju gospodarstva ni djelotvorno suzbiti utaju i izbjegavanje plaćanja poreza; ističe da je hitno potrebna reforma pravila donošenjem globalnog poreznog sporazuma OECD-a i skupine G20 kako bi se međunarodni i nacionalni

⁸ <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

porezni sustavi te porezni sustav EU-a prilagodili novim gospodarskim, socijalnim i tehnološkim izazovima 21. stoljeća;

2. s velikom zabrinutošću primjećuje fragmentaciju nacionalnih stopa poreza na dobit unutar EU-a, koja može narušiti jedinstveno tržište i naštetiti gospodarstvu EU-a; osim toga, prima na znanje da se prosječne stope poreza na dobit u EU-u tijekom proteklih desetljeća kontinuirano smanjuju; ponavlja da je hitno potrebno uspostaviti široku poreznu osnovicu i smanjiti prostor za utaju poreza, porezne prijevare i agresivno porezno planiranje, među ostalim provedbom sporazuma OECD-a i skupine G20 na razini EU-a;
3. naglašava da zbog postojećih poreznih pravila i neusklađenosti poreznih pravila među državama članicama i šire, uz nedostatak međunarodne suradnje, među ostalim, multinacionalna poduzeća mogu provoditi agresivno porezno planiranje kojim se značajno smanjuju njihove efektivne porezne stope; podsjeća da su zbog te situacije mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) u znatno slabijem konkurentskom položaju jer imaju daleko više efektivne porezne stope nego multinacionalna poduzeća, što je neprihvatljivo;
4. ističe svoje nedavno usvojeno mišljenje o Direktivi o drugom stupu, u kojemu poziva na njezinu brzu provedbu do siječnja 2023.;
5. ističe da su prijavljeni zahtjevi Mađarske, konkretno u pogledu materijalnih izuzeća, već uvelike uzeti u obzir u međunarodnom sporazumu;
6. u tom kontekstu podsjeća sve države članice na njihovu obvezu prema globalnom sporazumu OECD-a; naglašava da će brza i opsežna provedba sporazuma biti presudna za uspjeh procesa; naglašava da je važno da EU preuzme vodeću ulogu na svjetskoj razini u borbi protiv poreznih oaza tako što će biti prva regija koja će provesti sporazum OECD-a; ističe rizike neprovođenja Direktive o drugom stupu u EU-u i s njime povezane rizike; naglašava da bi neprovođenje Direktive o drugom stupu od strane EU-a moglo ugroziti provedbu drugog stupa u SAD-u i drugim jurisdikcijama;

Aktualni proces donošenja odluka i utjecaj nacionalnih veta

7. podsjeća države članice da se jednoglasno odlučivanje iz Ugovorâ mora dovesti u ravnotežu s pomoću vrlo visoke razine odgovornosti te da ono mora biti u skladu s načelom lojalne suradnje na temelju članka 4. stavka 3. UEU-a;
8. naglašava da jednoglasno glasovanje u Vijeću o poreznoj politici ne doprinosi uvođenju promjena koje su potrebne za rješavanje aktualnih izazova; izražava žaljenje zbog toga što aktualna situacija često dovodi do kašnjenja i izostanka napretka u usklađivanju i koordiniranju poreznih pravila diljem Unije, koji bi bio koristan za sve;
9. ističe da nacionalna veta stalno koče napredak u mnogim važnim područjima oporezivanja; žali zbog činjenice da su prijedlozi kao što su zajednička konsolidirana osnovica poreza na dobit (CCCTB), revizija Direktive o kamatama i autorskim naknadama i reforma Kodeksa postupanja pri oporezivanju poduzeća blokirani u Vijeću;

10. osuđuje činjenicu da su određene države članice zloupotrijebile mogućnost nacionalnog veta u poreznim pitanjima kako bi postigle ustupke u drugim područjima politika; naglašava da zbog veta postoji opasnost da se nastave štetne porezne prakse i društvena nepravda koje narušavaju sposobnost Unije da bude djelotvorna, potiče ravnopravne uvjete i štiti najbolje interese građana i MSP-ova;

Preporuke za djelovanje i područja za reformiranje

11. ponovno poziva Vijeće da brzo usvoji Direktivu o drugom stupu kako bi se zajamčilo da sporazum stupi na snagu do siječnja 2023.;
12. poziva Mađarsku da smjesta prestane blokirati globalni porezni sporazum u Vijeću; žali zbog činjenice da samo jedna država članica može zaustaviti provedbu takvog povijesnog sporazuma i preostalih 26 država članica;
13. potiče Komisiju i Vijeće da se ne upuštaju u političko pregovaranje s državama članicama koje zloupotrebljavaju mogućnost nacionalnog veta;
14. ponovno poziva Komisiju i Vijeće da insistiraju na dogovorenoj uvjetovanosti u politikama EU-a i transparentnosti odlučivanja te da se suzdrže od odobravanja mađarskog nacionalnog plana oporavka i otpornosti dok Mađarska u potpunosti ne ispuní sve kriterije utvrđene u propisima, osobito preporuke za tu zemlju u području vladavine prava, neovisnosti pravosuđa i sprječavanja i prepoznavanja prijevара te borbe protiv prijevara, sukoba interesa i korupcije;
15. naglašava da bi u trenutačnoj situaciji trebalo nastaviti raspravljati o svim izvedivim scenarijima te da je potrebno poduzeti hitne mjere bude li Mađarska u nadolazećim mjesecima ustrajala u svojem nacionalnom vetu; potiče Komisiju i Vijeće da istraže alternativne mogućnosti kako bi se EU-u omogućilo poštovanje obveza koje je preuzeo na razini OECD-a i skupine G20;
16. poziva Komisiju i države članice da razmotre moguće kratkoročne mjere kako bi se EU-u omogućilo da ispuní svoje međunarodne obveze, kao što je utvrđivanje bi li bilo primjereno, kao krajnju mjeru, provesti globalni porezni sporazum putem postupka pojačane suradnje utvrđenog u članku 20. UFEU-a; smatra da bi, ne bude li se mogao postići dogovor o alternativama za provedbu na razini EU-a, jednostrana provedba Direktive o drugom stupu u svim državama članicama polučila prihvatljive rezultate;
17. poziva Komisiju da po potrebi primijeni postupak za određene porezne politike iz članka 116. UFEU-a; u tom smislu podsjeća na manifest Ursule Von der Leyen u okviru njezine kandidature za predsjednicu Komisije, koji je uključivao obvezu da se „iskoriste klauzule iz Ugovorâ kojima se omogućuje da se prijedlozi o oporezivanju donose zajedničkim odlučivanjem i da se o njima odlučuje glasovanjem kvalificiranom većinom u Vijeću”;
18. podsjeća na govor o stanju Unije iz 2018. bivšeg predsjednika Komisije Jean-Claudea Junckera, u kojemu je pozvao na donošenje odluka o određenim pitanjima oporezivanja kvalificiranom većinom;

19. naglašava da bi države članice dugoročno trebale razmotriti dodanu vrijednost prelaska na glasovanje kvalificiranom većinom, kako je preporučeno na Konferenciji o budućnosti Europe; u tom pogledu nakon svoje komunikacije o tom pitanju iz 2019. i kao odgovor na ishod Konferencije o budućnosti Europe poziva Komisiju da ponovno otvori raspravu o postupnom uvođenju glasovanja kvalificiranom većinom za određena porezna pitanja;

o

o o

20. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji te vladama i parlamentima država članica.