



Plenarhandling

B9-0339/2022 }
B9-0340/2022 }
B9-0342/2022 }
B9-0344/2022 } RC1

4.7.2022

GEMENSAMT FÖRSLAG TILL RESOLUTION

i enlighet med artikel 132.2 och 132.4 i arbetsordningen

som ersätter resolutionsförslagen från följande grupper:

B9-0339/2022 (PPE)
B9-0340/2022 (Renew)
B9-0342/2022 (Verts/ALE)
B9-0344/2022 (S&D)

om nationella veton för att underminera den globala skatteuppgörelsen
(2022/2734(RSP))

Luděk Niedermayer, Markus Ferber
för PPE-gruppen
Aurore Lalucq, Jonás Fernández, Paul Tang
för S&D-gruppen
Gilles Boyer
för Renew-gruppen
Kira Marie Peter-Hansen, Claude Gruffat
för Verts/ALE-gruppen
José Gusmão, Manon Aubry, Martin Schirdewan

RC\1259783SV.docx

PE733.804v01-00 }
PE733.805v01-00 }
PE733.808v01-00 }
PE733.810v01-00 } RC1

Europaparlamentets resolution om nationella veton för att underminera den globala skatteuppgörelsen (2022/2734(RSP))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av avdelning III och artiklarna 113, 115, 116 och 326 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av artiklarna 4 och 20 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),
- med beaktande av uttalandet från G20:s/OECD:s (Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling) inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS) om en lösning med två pelare för att åtgärda de skatteutmaningar som härrör från digitaliseringen av ekonomin, vilken 137 av 141 medlemmar hade anslutit sig till och enats om den 4 november 2021,
- med beaktande av OECD/G20:s inkluderande ramverk för den andra pelaren inom BEPS och dess modellregler för inhemskt genomförande,
- med beaktande av kommissionens förslag av den 22 december 2021 till rådets direktiv om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella företagsgrupper i unionen (COM(2021)0823),
- med beaktande av sin ståndpunkt av den 19 maj 2022 om förslaget till rådets direktiv om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella företagsgrupper i unionen¹,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 15 januari 2019 *Mot ett mer effektivt och demokratiskt beslutsfattande inom EU:s skattepolitik* (COM(2019)0008),
- med beaktande av analysen från Europeiska observatoriet för skattefrågor av den 25 oktober 2021 *Revenue effects of the global minimum tax: country-by-country estimates*,
- med beaktande av Ekofinrådets slutsatser av den 5 april 2022 och resultatet av mötet den 17 juni 2022,
- med beaktande av slutrapporten från konferensen om Europas framtid och av sin resolution av den 4 maj 2022 om uppföljningen av slutsatserna från konferensen om Europas framtid²,

¹ Antagna texter, P9_TA(2022)0216.

² Antagna texter, P9_TA(2022)0141.

- med beaktande av sin resolution av den 29 april 2021 om digital beskattning: OECD-förhandlingarna, digitala företags skatterättsliga hemvist och en eventuell europeisk digital skatt³,
- med beaktande av sin resolution av den 10 mars 2022 med rekommendationer till kommissionen om rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin (parlamentets uppföljning av kommissionens handlingsplan från juli och dess 25 initiativ på området mervärdesskatt, företagsbeskattning och personbeskattning)⁴,
- med beaktande av Internationella valutafondens (IMF) studie av den 25 maj 2021 *Taxing Multinationals in Europe*,
- med beaktande av IMF:s senaste uppskattningar i *Fiscal Monitor* från april 2022,
- med beaktande av sin resolution av den 19 maj 2022 om de sociala och ekonomiska konsekvenserna för EU av Rysslands krig i Ukraina – förstärkning av EU:s handlingsförmåga⁵,
- med beaktande av artikel 132.2 och 132.4 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Den 4 november 2021 enades 137 av 141 medlemmar i OECD/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS), däribland alla EU-medlemsstater, om en reform av det internationella skattesystemet genom en tvåpelarlösning för att ta itu med de utmaningar som följer av digitaliseringen av ekonomin, bland annat genom att införa multilateralt överenskomna begränsningar av överföring av vinster och skattekonkurrens via införandet av en global minimiskattesats på 15 %. Överenskommelsen är resultatet av en bred kompromiss och resultatet av flera förhandlingsrundor som ägt rum under flera år.
 - B. Genomförandet av den globala minimiskattesatsen inom ramen för denna reform med två pelare skulle leda till att länderna årligen skulle få in cirka 150 miljarder US-dollar i nya intäkter⁶. Den historiska överenskommelse som nåddes vid mötet i OECD/G20:s inkluderande ramverk om BEPS i oktober 2021, med brett stöd från länder som står för mer än 90 % av den globala ekonomin, är en stor politisk framgång som måste genomföras snabbt och i stor utsträckning för att den ska bli en social och ekonomisk framgång och främja rättvis beskattning.
 - C. Enligt IMF:s senaste uppskattningar beräknas minimiskatten öka de globala bolagsskatteintäkterna med 5,7 % genom top-up-skatten och potentiellt med ytterligare 8,1 % genom de överenskomna begränsningarna för överföring av vinster och skattekonkurrens⁷.

³ EUT C 506, 15.12.2021, s. 54.

⁴ Antagna texter, P9_TA(2022)0082.

⁵ Antagna texter, P9_TA(2022)0219.

⁶ <https://www.oecd.org/tax/international-community-strikes-a-ground-breaking-tax-deal-for-the-digital-age.htm>

⁷ IMF, *Fiscal Policy from Pandemic to War*, s. 28,

<https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2022/04/12/fiscal-monitor-april-2022>

- D. Bara i EU skulle intäkterna från bolagsskatt kunna öka med cirka 64 miljarder euro per år genom att en effektiv minimiskattesats på 15 % tas ut i enlighet med den andra pelaren i denna globala uppgörelse⁸.
- E. Skattefrågor i unionen är föremål för ett särskilt lagstiftningsförfarande och det krävs enhälliga beslut i rådet. Kommissionens förslag till rådets direktiv av den 22 december 2021 för att genomföra den andra pelaren i det inkluderande ramverket grundar sig på artikel 115 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).
- F. I oktober 2021 gav samtliga länder inom OECD och G20, däribland samtliga 27 EU-medlemsstater, sitt stöd till överenskommelsen om att reformera internationella skatteregler.
- G. Trots detta åtagande har antagandet av ett EU-direktiv för att upprätthålla och genomföra den andra pelaren i denna internationella överenskommelse (direktivet om den andra pelaren) misslyckats tre gånger i rådet för ekonomiska och finansiella frågor (Ekofin), på grund av att enhällighet inte har uppnåtts.
- H. I rådets förhandlingar åberopade Polen sitt nationella veto för att förhindra att direktivet om den andra pelaren antas i hela unionen, trots att det stöds av alla övriga 26 medlemsstater. Polen släppte sedan sitt motstånd.
- I. Trots att Ungern vid tidigare möten i Ekofinrådet gått med på att genomföra direktivet åberopade landet sitt veto under Ekofinrådets möte i juni 2022, efter det att Polen dragit tillbaka sitt veto.
- J. De offentliga intäkter som ett genomförande av direktivet om den andra pelaren skulle generera i EU skulle bli särskilt betydande med tanke på den exempellösa effekten av kombinationen av Rysslands aggression i Ukraina, störningarna i de globala leveranskedjorna och behovet av att säkerställa den ekonomiska återhämtningen efter pandemin och de investeringar som krävs för att uppnå EU:s klimatmål.
- K. Under de senaste årtiondena har det gjorts många försök att fastställa en lägsta bolagsskattesats i unionen.
- L. I slutresultatet av konferensen om Europas framtid ingick förslag om finans- och skattepolitik, som lades fram i rapporten om denna av den 9 maj 2022.
- M. Att involvera Europaparlamentet genom det ordinarie lagstiftningsförfarandet skulle förbättra beslutsfattandet på skatteområdet och leda till effektivare, mer relevanta och ambitiösa resultat för EU:s skattepolitik.

Allmänna överväganden

1. Europaparlamentet hävdar att befintliga internationella skatteregler till stor del är föråldrade och inte kan hantera den ökande digitaliseringen av ekonomin och inte på ett effektivt sätt förhindra skatteundandragande och skatteflykt. Parlamentet framhåller att

⁸ <https://www.taxobservatory.eu/wp-content/uploads/2021/10/Note-2-November-2021-1.pdf>

det finns ett brådskande behov av att reformera reglerna genom att anta OECD/G20:s globala skatteuppgörelse och därigenom säkerställa att de internationella, europeiska och nationella skattesystemen kan bemöta detta århundrades nya ekonomiska, sociala och tekniska utmaningar.

2. Europaparlamentet noterar med stor oro den fragmentering av de nationella bolagsskattesatserna inom EU som kan få en snedvridande effekt på den inre marknaden och skada EU:s ekonomi. Parlamentet noterar dessutom den fortsatta minskningen av de genomsnittliga bolagsskattesatserna i EU under de senaste årtiondena. Parlamentet upprepar det brådskande behovet av att inrätta en bred skattebas och minska utrymmet för skatteundandragande, skattebedrägeri och aggressiv skatteplanering, bland annat genom att genomföra OECD/G20-uppgörelsen på EU-nivå.
3. Europaparlamentet betonar att de befintliga skattereglerna och skillnaderna mellan skatteregler i medlemsstaterna och på annat håll, i kombination med bristen på internationellt samarbete och andra problem, gör det möjligt för multinationella företag att använda aggressiv skatteplanering som avsevärt sänker deras effektiva skattesatser. Parlamentet påminner om att denna situation också ger små och medelstora företag en betydande konkurrensnackdel, eftersom de betalar betydligt högre effektiva skattesatser än multinationella företag, vilket är oacceptabelt.
4. Europaparlamentet betonar sin nyligen antagna ståndpunkt gällande direktivet om den andra pelaren, som kräver ett snabbt genomförande före januari 2023.
5. Parlamentet understryker att de krav som Ungern rapporterat ha, särskilt när det gäller substansundantag, redan i stor utsträckning beaktades i den internationella överenskommelsen.
6. Europaparlamentet påminner i detta sammanhang alla medlemsstater om deras uppslutning kring den globala OECD-uppgörelsen. Parlamentet betonar att ett snabbt och omfattande genomförande av överenskommelsen kommer att vara avgörande för processens globala framgång. Parlamentet betonar vikten av att EU tar på sig en global ledarroll i kampen mot skatteparadis genom att vara den första region som genomför OECD-överenskommelsen. Parlamentet betonar de risker som finns i och är förknippade med att direktivet om den andra pelaren inte genomförs i EU. Parlamentet understryker att om EU inte genomför direktivet om den andra pelaren skulle detta kunna äventyra även Förenta staternas och andra jurisdiktioners genomförande av den andra pelaren.

Nuvarande beslutsprocess och inverkan av nationella veton

7. Europaparlamentet påminner medlemsstaterna om att enhällighet i enlighet med fördragen måste uppvägas av en mycket hög ansvarsnivå och måste vara i linje med principen om lojalt samarbete som grundar sig på artikel 4.3 i EU-fördraget.
8. Europaparlamentet betonar att enhällighet i rådet gällande skattepolitik inte bidrar till att initiera de förändringar som krävs för att hantera nuvarande utmaningar. Parlamentet beklagar att den nuvarande situationen ofta leder till förseningar och bristande framsteg

i den harmonisering och samordning av skatteregler i hela unionen som skulle gynna alla.

9. Europaparlamentet understryker att nationella veton konsekvent har hindrat framsteg på många viktiga beskattningsområden. Parlamentet beklagar att förslag såsom den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen, översynen av direktivet om räntor och royaltier och reformen av uppförandekoden för företagsbeskattning har förblivit blockerade i rådet.
10. Europaparlamentet fördömer att nationell vetorätt i beskattningsfrågor har missbrukats av vissa medlemsstater för att utverka eftergifter inom andra politikområden. Parlamentet betonar att dessa veton hotar att vidmakthålla skadlig skattepraxis och social orättvisa som undergräver unionens förmåga att fungera effektivt, främja lika spelregler och skydda medborgarnas och de små och medelstora företagens intressen.

Rekommendationer för åtgärder och reformområden

11. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till rådet att snabbt anta direktivet om den andra pelaren för att se till att överenskommelsen träder i kraft före januari 2023.
12. Europaparlamentet uppmanar Ungern att omedelbart upphöra med sin blockering av den globala skatteuppgörelsen i rådet. Parlamentet beklagar djupt att en enda medlemsstat har förmåga att hålla både genomförandet av en sådan historisk uppgörelse och 26 andra medlemsstater i ett dödläge.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att inte föra några politiska förhandlingar med medlemsstater som missbrukar sitt nationella veto.
14. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen och rådet att insistera på den överenskomna villkorligheten för EU:s politik och transparensen i beslutsfattandet och att avstå från att godkänna Ungerns nationella återhämtnings- och resiliensplan tills Ungern till fullo har uppfyllt alla kriterier i förordningen, särskilt de landsspecifika rekommendationerna på området för rättsstatsprincipen, rättsväsendets oberoende samt förebyggande, upptäckt och bekämpning av bedrägerier, intressekonflikter och korruption.
15. Europaparlamentet betonar att i den nuvarande situationen bör alla tänkbara scenarier stå till buds, och att snabba åtgärder måste vidtas om Ungern under de kommande månaderna framhärdar i sitt nationella veto. Kommissionen och rådet uppmanas med kraft att undersöka alternativa möjligheter för att ska EU ska kunna fullgöra sina åtaganden på OECD-/G20-nivå.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att överväga möjliga åtgärder på kort sikt för att göra det möjligt för EU att fullgöra sina internationella åtaganden, såsom att fastställa om det vore lämpligt att som en sista utväg genomföra den globala skatteuppgörelsen genom det förfarande för fördjupat samarbete som fastställs i artikel 20 i EU-fördraget. Om inga andra alternativ till genomförande på EU-nivå kan överenskommas anser parlamentet att ett unilateralt genomförande av direktivet om den andra pelaren i alla medlemsstater skulle ge godtagbara resultat.

17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vid behov använda sig av det förfarande som fastställs i artikel 116 i EUF-fördraget för viss skattepolitik. Parlamentet påminner i detta avseende om Ursula von der Leyens manifest från hennes kandidatur till kommissionens ordförande, som innehöll ett åtagande att ”använda de klausuler i fördragen som möjliggör att förslag om beskattning antas genom medbeslutande och beslutas med kvalificerad majoritet i rådet”.
18. Europaparlamentet påminner om kommissionens tidigare ordförande Jean-Claude Junckers tal om tillståndet i unionen 2018, där man efterlyste beslut med kvalificerad majoritet i vissa skattefrågor.
19. Europaparlamentet betonar att medlemsstaterna på lång sikt bör överväga mervärdet av att övergå till omröstning med kvalificerad majoritet, i enlighet med rekommendationerna från konferensen om Europas framtid. I detta avseende uppmanas kommissionen att återuppta diskussionen om användningen av omröstning med kvalificerad majoritet i vissa skattefrågor genom en stegvis strategi, som en uppföljning av sitt meddelande från 2019 om frågan och som ett svar på resultatet av konferensen om Europas framtid.
 - o
 - o o
20. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.