



Dokument zasedanja

B9-0538/2022 }
B9-0541/2022 }
B9-0542/2022 }
B9-0543/2022 } RC1

23.11.2022

SKUPNI PREDLOG RESOLUCIJE

v skladu s členom 132(2) in (4) Poslovnika,

ki nadomesti naslednje predloge resolucij:

B9-0538/2022 (Renew)

B9-0541/2022 (ECR)

B9-0542/2022 (S&D)

B9-0543/2022 (PPE)

o stanju človekovih pravic ob svetovnem nogometnem prvenstvu v Katarju
(2022/2948(RSP))

Michael Gahler

v imenu skupine PPE

Pedro Marques, Nacho Sánchez Amor, Tonino Picula, Isabel Santos

v imenu skupine S&D

Katalin Cseh, Izaskun Bilbao Barandica, Dita Charanzová, Vlad

Gheorghe, Klemen Grošelj, Svenja Hahn, Pierre Karleskind, Karin

Karlsbro, Moritz Körner, Javier Nart, Max Orville, Samira Rafaela,

María Soraya Rodríguez Ramos, Michal Šimečka, Nicolae Ștefănuță,

Ramona Strugariu

v imenu skupine Renew

Anna Fotyga, Beata Mazurek, Assita Kanko, Joachim Stanisław

Brudziński, Zbigniew Kuźmiuk, Witold Jan Waszczykowski, Anna

Zalewska

RC\1267829SL.docx

PE738.864v01-00 }

PE738.867v01-00 }

PE738.868v01-00 }

PE738.869v01-00 } RC1

v imenu skupine ECR

Resolucija Evropskega parlamenta o stanju človekovih pravic ob svetovnem nogometnem prvenstvu v Katarju (2022/2948(RSP))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 20. junija 2022 o strateškem partnerstvu z Zalivom,
- ob upoštevanju skupnega sporočila visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in Komisije z dne 18. maja 2022 o strateškem partnerstvu z Zalivom (JOIN(2022)0013),
- ob upoštevanju četrtega dialoga med EU in Katarjem o človekovih pravicah, ki je potekal 12. septembra 2022 v Bruslju,
- ob upoštevanju sporazuma o sodelovanju med EU in Katarjem z dne 7. marca 2018,
- ob upoštevanju Mednarodne konvencije OZN o varstvu pravic delavcev migrantov in članov njihovih družin z dne 18. decembra 1990,
- ob upoštevanju obvestila o izbiri Katarja kot gostitelja svetovnega prvenstva v nogometu leta 2022, ki ga je 2. decembra 2010 objavila Mednarodna zveza nogometnih združenj (Fifa),
- ob upoštevanju zakonov št. 17, 18 in 19 o prostem gibanju in minimalni plači za delavce migrante, ki jih je katarska vlada sprejela leta 2020,
- ob upoštevanju poročila organizacije Human Rights Watch z dne 24. oktobra 2022 z naslovom Katar: aretacije s strani varnostnih sil, zloraba oseb LGBT,
- ob upoštevanju člena 285 katarskega kazenskega zakonika in zakona št. 17 o varstvu skupnosti iz leta 2002,
- ob upoštevanju Konvencije OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju iz leta 1984,
- ob upoštevanju smernic EU o smrtni kazni,
- ob upoštevanju poročila o napredku glede programa tehničnega sodelovanja med vlado Katarja in Mednarodno organizacijo dela z dne 31. oktobra 2022,
- ob upoštevanju Mednarodnega pakta o državljanskih in političnih pravicah, ki ga je Katar ratificiral 21. maja 2018,
- ob upoštevanju Splošne deklaracije o človekovih pravicah,
- ob upoštevanju svojih prejšnjih resolucij o Katarju, zlasti tiste z dne 21. novembra 2013

z naslovom Katar: razmere delavcev migrantov¹,

- ob upoštevanju člena 132(2) in (4) Poslovnika,
- A. ker je Katar prva država v regiji, ki gosti svetovno nogometno prvenstvo; ker je Fifa leta 2010 Katarju podelila svetovno prvenstvo v nogometu, ni pa spoštovala potrebne skrbnosti na področju človekovih pravic ali okolja niti določila pogojev za zaščito delavcev migrantov; ker je Katar ob verodostojnih obtožbah o podkupovanju in korupciji, ki so vodile do pravosodnih preiskav, zmagal na razpisnem postopku za gostovanje svetovnega nogometnega prvenstva;
- B. ker je po ocenah v Katarju več kot 2 milijona tujcev, ki tvorijo okoli 94 % delovne sile v državi; ker so migranti zaposleni pretežno v gradbenem in storitvenem sektorju ter sektorju gospodinjskih del; ker se poroča, da so bile v teh sektorjih kršene pravice delavcev; ker ima Katar zato najvišji delež delavcev migrantov v primerjavi z domačim prebivalstvom na svetu;
- C. ker so podjetja za zaposlovanje tem delavcem za zaposlitev v Katarju nezakonito zaračunavala pristojbine in s tem številne pahnila v dolgove, mnogim od teh delavcev so ukradli plačo in so morali delati v neznosnih razmerah in v hudi vročini, tako da so tvegali bolezn, poškodbe in celo smrt;
- D. ker naj bi med gradbenimi deli, povezanimi s svetovnim prvenstvom v Katarju, umrlo na tisoče delavcev migrantov, še veliko več pa je bilo ranjenih;
- E. ker so po navedbah Mednarodne organizacije dela nekatera evropska podjetja zavrnila sodelovanje v skupnih odborih, katerih cilj je združiti predstavnike vodstva in delavcev, da bi razpravljali o konfliktih na delovnem mestu, jih preprečevali in reševali;
- F. ker je Mednarodna konfederacija sindikatov (ITUC) leta 2014, preden so bile v Katarju sprejete reforme, pri Mednarodni organizaciji dela vložila pritožbo proti Katarju zaradi nespoštovanja konvencije o prisilnem ali obveznem delu iz leta 1930 in konvencije o inšpekciji dela iz leta 1947; ker so bili po podatkih Mednarodne konfederacije sindikatov (ITUC) zakoni v Katarju spremenjeni, država pa pri izvajanju sprememb še naprej dosega napredek;
- G. ker je Katar prva država v Svetu za sodelovanje v Zalivu, v kateri je Mednarodna organizacija dela odprla projektno pisarno; ker je Katar z Mednarodno organizacijo dela, organizacijami OZN in državami članicami EU podpisal številna partnerstva – med drugim je januarja 2020 podpisal memorandum o soglasju s Švedsko, marca 2022 pa s Francijo –, namenjena večjim pravicam delavcev; ker je Mednarodna organizacija dela v petih letih pred svetovnim nogometnim prvenstvom 2022 opazila napredek, zlasti na področju upravljanja delovnih migracij, izvrševanja delovnega prava in dostopa do pravnega varstva ter okrepljenega glasu delavcev in socialnega dialoga; ker po podatkih Mednarodne organizacije dela še vedno ni zakonito, da bi delavci migranti vzpostavili sindikate ali se včlanili vanje;

¹ UL C 436, 24.11.2016, str. 42.
RC\1267829SL.docx

- H. ker so delavci v Katarju poprej potrebovali dovoljenje svojega delodajalca, če so želeli zamenjati službo ali zapustiti državo; ker je bila ta zahteva najbolj problematičen značilnost sponzorskega sistema kafala in so bili delavci zato pretirano odvisni od svojega delodajalca, kar je omogočalo izkoriščanje in prisilno delo; ker je zaradi teh sprememb ministrstvo za delo v dveh letih od uvedbe teh reform odobrilo okoli 420.000 prošelj delavcev migrantov za spremembo delovnega mesta; ker mnogi delavci vseeno še vedno doživljajo ovire pri odhodu z enega delovnega mesta in selitvi na novo, na primer povračilne ukrepe svojega delodajalca;
- I. ker je Katar marca 2021 postal prva država v Zalivu, ki je sprejela nediskriminatorno minimalno plačo, veljavno za vse delavce vseh narodnosti v vseh sektorjih, vključno z delom v gospodinjstvu; ker se je po podatkih Mednarodne organizacije dela od uvedbe nove zakonodaje kar 13 % delovne sile, tj. 280.000 ljudem plača zvišala do novega minimalnega praga;
- J. ker nova zakonodaja delavcem v Katarju zagotavlja večjo zaščito pred vročinskimi stresom;
- K. ker je Katar sprejel ukrepe za lažji dostop delavcev do pravnega varstva, in sicer je bila vzpostavljena nova spletna platforma za vlaganje pritožb delavcev, prav tako pa so bila ustanovljena nova delovna sodišča za reševanje sporov;
- L. ker pa naj bi se nekatere diskriminatorne prakse, povezane s tujimi delavci, v Katarju in drugih državah Sveta za sodelovanje v Zalivu še vedno izvajale, na primer samovoljni odbitki od plač in njihovo neplačevanje ter zadržanje potnih listin;
- M. ker je Mednarodna konfederacija sindikatov (ITUC) leta 2014 pri Mednarodni organizaciji dela vložila pritožbo proti Katarju zaradi nespoštovanja konvencije o prisilnem ali obveznem delu iz leta 1930 in konvencije o inšpekciji dela iz leta 1947;
- N. ker 285. člen katarskega kazenskega zakonika zunajzakonske spolne odnose, tudi med istospolnimi partnerji, kaznuje z zaporno kaznijo do sedmih let; ker naj bi samovoljne aretacije oseb LGBTQ+ temeljile na zakonu št. 17 iz leta 2002 o varstvu skupnosti, ki po podatkih organizacije Human Rights Watch omogoča do šest mesecev pripora brez obtožnice ali sojenja, če „obstajajo utemeljeni razlogi za domnevo, da je obtoženec morda storil kaznivo dejanje“, kar zajema tudi „kršenje javne morale“, zaradi česar pogosto prihaja do zlorab oseb LGBTQ+; ker je predstavnik svetovnega nogometnega prvenstva v Katarju javno podal homofobno izjavo; ker se je sedem nogometnih zvez, tudi v EU, odločilo, da njihovi igralci lahko na roki nosijo mavrični trak „OneLove“ ; ker je Fifa kljub temu odločila, da se lahko igralce, ki bi nosili ta trak, kaznuje z rumenim kartonom ali izključi iz igre, saj da gre za domnevno politično izjavo;
- O. ker je Fifa leta 2016 pristopila k vodilnim načelom OZN o podjetništvu in človekovih pravicah, na podlagi katerih se mora vzdržati poseganja v človekove pravice in odpravljati negativne učinke svojega delovanja na področju človekovih pravic;
- P. ker lahko EU v tem času negotovosti in velikih izzivov za mednarodni red, ki temelji na pravilih, tako v Evropi kot v Zalivu, ko ves svet občuti posledice ruske agresije proti Ukrajini in pandemije covida-19 ter ko je nujno potreben zeleni in digitalni prehod,

veliko pridobi od intenzivnejšega in bolj strateškega partnerstva s Svetom za sodelovanje v Zalivu in njegovimi državami članicami, torej tudi s Katarjem; ker so bili leta 2021 ponovno vzpostavljeni diplomatski odnosi med Katarjem in Saudovo Arabijo, Združenimi arabskimi emirati, Bahrajnom in Egiptom;

- Q. ker sporazum o sodelovanju med EU in Katarjem, podpisan leta 2018, zagotavlja okvir za politična in sektorska posvetovanja na področjih skupnega interesa; ker je Katar pomemben partner EU, njuni odnosi pa zajemajo številna pomembna področja; ker ima Katar ključno vlogo pri izvajanju evropske strategije za energetska varnost; ker so se odnosi med EU in Katarjem občutno okrepili, zaradi česar je bila v Dohi leta 2022 odprta delegacija EU; ker je bil Katar eden od pobudnikov resolucije Splošne skupščine OZN iz februarja 2022, v kateri se poziva Rusijo k umiku iz Ukrajine, in ker je glasoval za resolucije, ki obsojajo rusko invazijo Ukrajine;
- R. ker je 12. septembra 2022 potekal četrti dialog o človekovih pravicah med EU in Katarjem; ker dialog o človekovih pravicah pomeni ključni trenutek prizadevanj za spodbujanje človekovih pravic;
1. obžaluje, da je umrlo več tisoč delavcev migrantov, in da so številni delavci med pripravami na svetovno prvenstvo utrpeli poškodbe; izraža sožalje družinam teh delavcev in terja odgovornost;
 2. poudarja, da je EU zavezana podpiranju človekovih pravic v svojih odnosih s Katarjem, vključno z vprašanji, ki so se pojavila ob svetovnem nogometnem prvenstvu; je zaskrbljen zaradi poročil, da se več sto tisoč delavcev migrantov v Katarju še vedno sooča z diskriminatornimi zakoni in praksami; obžaluje netransparentnost in očitno neodgovorno oceno tveganja, ko je bila leta 2010 organizacija svetovnega nogometnega prvenstva podeljena Katarju; želi spomniti na svoje dolgoletno stališče, da je korupcija v Fifi razširjena, sistemska in globoko zakoreninjena, ter še vedno meni, da ta organizacija resno škoduje podobi in integriteti svetovnega nogometa, kljub poskusom, da bi jo reformirali, npr. z uvedbo zahtev na področju človekovih pravic;
 3. priznava pomemben prispevek delavcev migrantov h katarskemu gospodarstvu in svetovnemu nogometnemu prvenstvu 2022; poziva katarske oblasti, naj opravijo celovito preiskavo smrti delavcev migrantov; podpira prizadevanja Katarja, da bi izboljšal delovne pogoje in pravice, ki jih je izpostavila mednarodna skupnost; poziva k celovitemu izvajanju sprejetih reform; pozdravlja sodelovanje Katarja z Mednarodno organizacijo dela; poziva ga, naj še naprej sodeluje z njo na področju reform; poudarja, da je za družbeno odgovornost podjetij, tudi evropskih, potrebno spoštovanje pravic delavcev in enak standard primerne skrbnosti, ki se zahteva v EU;
 4. vseeno priznava, da Mednarodna organizacija dela in Mednarodna konfederacija sindikatov menita, da so reforme, izvedene v Katarju, lahko za zgled vsej zalivski regiji;
 5. poudarja, da imajo žrtve kršitev človekovih pravic pravne možnosti, da poiščejo pravico in od podjetij s sedežem v EU zahtevajo, da prevzamejo odgovornost v skladu z zakonodajo o primerni skrbnosti, ki velja v nekaterih državah članicah; je seznanjen s tekočim delom na ravni EU v zvezi z direktivo o skrbnem pregledu v podjetjih glede trajnostnosti, ki bo te pravne možnosti še razširila; meni, da ta podjetja niso v celoti

spoštovala svojih obveznosti iz Direktive 2014/95/EU² in tistih, ki izhajajo iz mednarodno priznanih konvencij o človekovih pravicah;

6. pozdravlja, da je katarska vlada po podatkih Mednarodne organizacije dela žrtvam kršitev pri plačah izplačala za 320 milijonov USD iz sklada za podporo in zavarovanje delavcev; obžaluje pa, da je sklad začel delovati komaj leta 2018, tako da je bilo iz tega izključenih več milijonov delavcev in njihovih družin; poziva Katar, naj temeljito pregleda svoje standarde zbiranja podatkov in preiskav v primerih poškodb ali smrti, povezanih z delom; poziva, naj se sklad razširi, da bo vključeval vse žrtve od začetka del, povezanih s svetovnim nogometnim prvenstvom 2022, tudi vse smrtne žrtve in druge kršitve človekovih pravic delavcev, v zvezi s pripravami na svetovno prvenstvo, kot so kraja plač, poškodbe in vse neraziskane smrti brez izplačane odškodnine; poziva Fifo, naj kot nadomestilo za delovne pogoje, v katerih so trpeli, prispeva k celovitemu sanacijskemu programu za družine delavcev;
7. pozdravlja, da so katarske oblasti v posvetovanju z Mednarodno organizacijo dela sprejele reforme o upravljanju delovne migracije, izvrševale delovno pravo in omogočile dostop do pravnega varstva ter okrepile glas delavcev in socialni dialog; ugotavlja, da so te spremembe že pomagale izboljšati delovne in življenjske razmere sto tisočim delavcem; obžaluje pa, da mnogi delavci še vedno nimajo koristi od teh reform, saj naletijo na ovire pri dostopanju do teh izboljšav in se bojijo povračilnih ukrepov svojih delodajalcev; je zaskrbljen zaradi dokumentiranih in ponavljajočih se obtožb, da so delavci migranti v gospodinjstvu žrtve zlorab in izkoriščanja;
8. poziva Katar, naj odpravi vso zakonodajo, ki podjetjem omogoča, da tujim delavcem nalagajo provizije pri zaposlitvi;
9. pozdravlja novo katarsko zakonodajo o vročini na gradbiščih; poziva vse države Sveta za sodelovanje v Zalivu, naj sprejmejo podobno zakonodajo in jo v celoti izvajajo;
10. ponovno poziva Katar, naj podpiše Mednarodno konvencijo o zaščiti pravic vseh delavcev migrantov in njihovih družinskih članov;
11. poziva Katar, naj v sodelovanju z Mednarodno organizacijo dela poskrbi, da bodo lahko vsi delavci in delodajalci imeli koristi od reform sistema *kafala* v zvezi z mobilnostjo delovne sile, ter naj jim omogoči urejen dostop do pravnega varstva in izterjavo plač ter v celoti izvaja zakon o pravicah delavcev v gospodinjstvu; ob tem pozdravlja, da je v Katarju že več kot 420.000 delavcev zamenjalo delovno mesto, uvedba minimalne plače pa je koristila več kot 300.000 delavcem;
12. poudarja, da bi bilo treba vsem delavcem, tudi migrantom, priznati pravico do združevanja in samoorganiziranja; poziva katarsko vlado, naj delavcem zagotovi pravico do združevanja brez povračilnih ukrepov ter do varnega in zanesljivega dostopa do pravnega varstva, tudi s pridružitvijo nacionalnim sindikatom in njihovo

² Direktiva 2014/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o spremembi Direktive 2013/34/EU glede razkritja nefinančnih informacij in informacij o raznolikosti nekaterih velikih podjetij in skupin (UL L 330, 15.11.2014, str. 1).

ustanovitvijo;

13. pozdravlja nadaljnjo sodelovanje EU s Katarjem na področju človekovih pravic, tudi v okviru dialoga o človekovih pravicah med EU in Katarjem, ki bi ga bilo treba izboljšati, in s povečanjem institucionalne ureditve za sodelovanje med EU in Katarjem; poudarja, da je katarski državni odbor za človekove pravice vzpostavil redne stike z institucijami EU, Katar pa je povabil posebnega predstavnika EU za človekove pravice, naj obišče državo; poudarja, da so najpogostejše teme pravice delavcev migrantov, reforme na področju dela, pravice žensk in svoboda izražanja;
14. poziva države članice in delegacijo EU v Katarju, naj pozorno spremljajo socialne reforme Katarja, pri čemer naj posebno pozornost namenijo konkretnemu izvajanju njegove zakonodaje, tudi evropskih podjetij v Katarju, in poziva podpredsednika Komisije/visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko, naj redno obvešča Parlament o napredku reform; pozdravlja sodelovanje katarskega ministra za delo Alija Bin Samikha Al Marrija s Pododborom za človekove pravice na področju tekočih reformi in vrzelmi, ki jih je treba še odpraviti, ter ugotavlja, da se je zavezal, da bo izplačal odškodnino vsem delavcem ali njihovim družinam, ki še niso prejeli zasluženega denarja;
15. poziva katarske oblasti, naj si še naprej prizadevajo poskrbeti, da bo državni odbor za človekove pravice v celoti spoštoval načela o statusu nacionalnih institucij za spodbujanje in varstvo človekovih pravic ter da bo lahko v celoti, učinkovito in neodvisno izvajal svoj mandat, tudi s spodbujanjem pluralizma in raznolikosti med svojimi člani in osebjem;
16. poziva katarske oblasti, naj v celoti izvršujejo veljavno zakonodajo, ki prepoveduje mučenje in slabo ravnanje;
17. opozarja na svojo zavezanost splošni odpravi smrtne kazni in poziva katarske oblasti, naj sprejmejo moratorij na to vprašanje;
18. poziva katarske oblasti, naj izboljšajo ukrepe za zagotavljanje enakosti spolov, tudi z odpravo moškega spremstva žensk, povečajo pa naj tudi prizadevanja za pravičnejšo zastopanost žensk na formalnem trgu dela ter v javnem in političnem prostoru, vključno s svetom šura in izvršnimi organi, zlasti na položajih odločanja, ter naj ženske in moške enakovredno obravnavajo kot vodje gospodinjstev; poziva katarske oblasti, naj spremenijo zakon o državljanstvu in poskrbijo, da bodo imele katarske ženske in moški enako pravico, da svoje državljanstvo prenesejo na svoje otroke in tuje zakonce; spodbuja Katar, naj poskrbi, da se bodo zbirali podatki o nasilju nad ženskami in da se bodo vsi tovrstni primeri, vključno z nasiljem v družini, temeljito preiskali ter da se bo storilec sodilo, in če bodo obsojeni, tudi ustrezno kaznovani;
19. je seznanjen s svetovnim trendom dekriminalizacije prostovoljnih istospolnih odnosov; poziva Katar, naj razveljavi 285. člen kazenskega zakonika in vse druge take zakone, ki se uporabljajo za inkriminacijo prostovoljnih istospolnih odnosov, ter uvedejo zakonodajo proti diskriminaciji na podlagi spolne usmerjenosti in spolne identitete ali izraza; obžaluje poročila o zlorabah in kršitvah, ki so jih zoper skupnost LGBTQ+ zagrešile sile katarske preventivne varnostne službe, in njihovo uporabo zakona št. 17 iz

leta 2002 o zaščiti skupnosti, ki dovoljuje do šest mesecev pripora brez obtožnice ali sojenja;

20. poziva katarske oblasti, naj zagotovijo spoštovanje človekovih pravic vseh, ki se udeležujejo svetovnega prvenstva 2022, vključno z mednarodnimi gosti in tistimi, ki živijo v državi, tudi njihovo svobodo veroizpovedi in prepričanja;
21. ugotavlja in sprejema globoko zaskrbljenost, ki jo je Katar izrazil po ruski vojaški agresiji proti Ukrajini; pozdravlja pomembne odločitve Katarja, da glasuje za vse ustrezne resolucije OZN o tem vprašanju, v nasprotju z različnimi članicami Sveta za sodelovanje v Zalivu;
22. pozdravlja sodelovanje in dialog med EU in Katarjem ter drugimi zalivskimi državami, ki sta bistvena za doseganje ključnih ciljev Evropske unije, zlasti: mir in blaginjo v zalivski in bližnjevzhodni regiji; močno gospodarsko okrevanje; trajnostno, cenovno dostopno in zanesljivo oskrbo z energijo; tesno sodelovanje pri zelenem prehodu in odločen odziv na svetovne humanitarne in razvojne potrebe; v zvezi s tem pozdravlja normalizacijo odnosov med Katarjem in njegovimi sosedi; izreka pohvalo Katarju za njegovo vlogo pri evakuaciji več deset tisoč ljudi iz Afganistana po tem, ko so septembra 2021 nasilno prevzeli oblast talibani;
23. naroči svoji predsednici, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, podpredsedniku Komisije/visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko, vladam in parlamentom držav članic, vladi in parlamentu Države Katar, Mednarodni zvezi nogometnih združenj, Evropski nogometni zvezi, Mednarodni organizaciji dela in visokemu komisarju OZN za človekove pravice.