



Dokument ze zasedání

B9-0147/2023 }  
B9-0150/2023 }  
B9-0152/2023 }  
B9-0153/2023 }  
B9-0154/2023 } RC1

15.2.2023

## SPOLEČNÝ NÁVRH USNESENÍ

předložený v souladu s čl. 132 odst. 2 a 4 jednacího řádu

a nahrazující tyto návrhy usnesení:

B9-0147/2023 (Verts/ALE)

B9-0150/2023 (The Left)

B9-0152/2023 (S&D)

B9-0153/2023 (Renew)

B9-0154/2023 (PPE)

o monitorování opatření požadovaných Parlamentem s cílem posílit integritu evropských orgánů a institucí  
(2023/2571(RSP))

**Jan Olbrycht, Rainer Wieland**

za skupinu PPE

**Iratxe García Pérez, Gabriele Bischoff**

za skupinu S&D

**Katalin Cseh**

za skupinu Renew

**Damian Boeselager**

za skupinu Verts/ALE

**Jacek Saryusz-Wolski**

RC\1272835CS.docx

PE744.054v01-00 }  
PE744.057v01-00 }  
PE744.059v01-00 }  
PE744.060v01-00 }  
PE744.061v01-00 } RC1

za skupinu ECR  
**Manon Aubry**  
za skupinu The Left

## Usnesení Evropského parlamentu o monitorování opatření požadovaných Parlamentem s cílem posílit integritu evropských orgánů a institucí (2023/2571(RSP))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na opatření k posílení integrity, nezávislosti a odpovědnosti, která dne 8. února 2023 přijala Konference předsedů;
  - s ohledem na své usnesení ze dne 15. prosince 2022 o podezření na korupci ze strany Kataru a širší potřebě transparentnosti a odpovědnosti v evropských orgánech a institucích<sup>1</sup>,
  - s ohledem na své usnesení ze dne 16. září 2021 o posílení transparentnosti a integrity v orgánech EU zřízením nezávislého orgánu EU pro etiku<sup>2</sup>,
  - s ohledem na projev předsedkyně Komise o stavu Unie v roce 2022 ze dne 14. září 2022 a na pracovní program Komise na rok 2023,
  - s ohledem na své rozhodnutí ze dne 27. dubna 2021 o uzavření interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti<sup>3</sup>,
  - s ohledem na interinstitucionální dohodu (IID) ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti<sup>4</sup>,
  - s ohledem na rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 28. září 2005 o přijetí statutu poslanců Evropského parlamentu (2005/684/ES, Euratom)<sup>5</sup>,
  - s ohledem na články 10 a 11 jednacího řádu a na kodex chování poslanců Evropského parlamentu,
  - s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na článek 29 této smlouvy,
  - s ohledem na čl. 132 odst. 2 a 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že probíhající vyšetřování vedené belgickými orgány odhalilo důvodné podezření z korupce, praní peněz a účasti na zločinném spolčení, do nějž měli být zapojeni tři současní poslanci Evropského parlamentu a jeden bývalý poslanec a další zaměstnanci, přičemž se v případě těchto činů mělo jednat o ovlivňování zejména

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2022)0448.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 117, 11.3.2022, s. 159.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 506, 15.12.2021, s. 127.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 262, 7.10.2005, s. 1.

ze strany Maroka a Kataru, ale i dalších zemí;

- B. vzhledem k tomu, že dne 15. prosince 2022 Evropský parlament přijal velkou většinou své usnesení o podezření z korupce ze strany Kataru a širší potřebě transparentnosti a odpovědnosti v evropských orgánech a institucích; vzhledem k tomu, že usnesení vyzvalo k přijetí řady naléhavých opatření k posílení integrity, transparentnosti a odpovědnosti orgánů a institucí EU;
- C. vzhledem k tomu, že předsedkyně Evropského parlamentu předložila na schůzi Konference předsedů počátkem ledna 2023 návrhy na reformu etických pravidel Parlamentu;
- D. vzhledem k tomu, že transparentnost a odpovědnost jsou předpokladem důvěry občanů v orgány a instituce EU, a že korupce tedy představuje závažný útok na evropskou demokracii; vzhledem k tomu, že nedávná odhalení vedla k většímu zájmu veřejnosti o opatření zavedená k zajištění transparentnosti, nezávislosti a odpovědnosti poslanců Evropského parlamentu a o opatření ostatních orgánů v této oblasti; vzhledem k tomu, že obvinění z korupce ze strany zahraničních zájmových skupin otřásla důvěrou veřejnosti v Evropský parlament;
- E. vzhledem k tomu, že je naprosto nutné zajistit, aby nedocházelo k pronikání soukromých a vnějších zájmů do demokratických procesů a aby byla plně respektována práva občanů; vzhledem k tomu, že orgány a instituce EU a jejich úředníci musí chránit integritu demokratických zásad a hodnot EU;
- F. vzhledem k tomu, že interní monitorovací a výstražné mechanismy orgánů a institucí EU dramaticky selhaly při odhalování probíhající korupce a zahraničního vměšování; vzhledem k tomu, že pokud jde o odrazování od výše uvedené trestné činnosti, ukázaly se stávající záruky a sankční mechanismy jako neúčinné;
- 1. znovu opakuje, že je hluboce otřesen nedávnými obviněními z korupce, která byla vnesena vůči současným a bývalým poslancům Evropského parlamentu, a opětovně potvrzuje, že vůči korupci v jakékoli formě nebo na jakékoli úrovni zastává politiku nulové tolerance; trvá na tom, že rozsah probíhajících vyšetřování vyžaduje, aby Parlament a orgány a instituce EU reagovaly v naprosté jednotě a s pevným odhodláním, interinstitucionálním a nestranným způsobem a přijetím důrazných a okamžitých opatření;
- 2. konstatuje, že za porušení kodexu chování poslanců nebyla nikdy uložena ani jediná finanční sankce, přestože ve výročních zprávách poradního výboru pro chování poslanců bylo zdokumentováno nejméně 26 případů porušení; pokládá za nesmírně důležité, aby stávající předpisy týkající se transparentnosti a odpovědnosti byly plně prováděny, včetně finančních trestů za porušení kodexu chování poslanců Evropského parlamentu; vyzývá k přezkumu seznamu činností poslanců, na které se vztahují sankce, aby se přispělo k lepšímu dodržování jejich povinností a závazků, včetně revize článku 176 jednacího řádu EP, s cílem vytvořit pevný a viditelný rámec, který bude vymahatelný a odrazující;

3. konstatuje, že zákony mají zásadní význam pro boj proti korupci a trestné činnosti, ale nemohou samy o sobě zabránit trestnému jednání jednotlivých poslanců, bývalých poslanců, zaměstnanců nebo úředníků Evropského parlamentu nebo jiných evropských orgánů a institucí; trvá na tom, že je třeba odhalit a odstranit veškeré mezery v pravidlech a postupech orgánů, které mohou usnadňovat protiprávní jednání;
4. konstatuje, že všechny unijní orgány již mají zavedeny mechanismy, které se zabývají transparentností a odpovědností; zdůrazňuje, že tyto stávající mechanismy a nástroje je třeba přezkoumat a případně revidovat, a to i s cílem odhalit zranitelnost vůči zahraničnímu vměšování;
5. znovu opakuje, že plně podporuje návrhy, které předložil na posílení transparentnosti, integrity a odpovědnosti, jak byly uvedeny v usnesení ze dne 15. prosince 2022;
6. konstatuje, že první návrhy zaměřené na posílení integrity, nezávislosti a odpovědnosti, které dne 8. února 2023 předložila předsedkyně Evropského parlamentu, jsou nezbytným prvním krokem k řešení naléhavé potřeby tohoto orgánu zajistit odpovědnost, transparentnost a integritu orgánů EU; konstatuje, že plán přijatý Konferencí předsedů se týká některých opatření odhlasovaných Parlamentem v prosinci 2022 a nevyklučuje, že budou v rámci širšího reformního procesu zvažena i jiná opatření; zavazuje se, že dohlédne na to, aby byla přijata všechna opatření uvedená v prosincovém usnesení, a opakuje, že jeho ambicí je přijmout veškerá nezbytná opatření k zajištění odpovědnosti, transparentnosti a integrity orgánů a institucí EU; zavazuje se od nynějška k otevřenému a transparentnímu procesu, aby tak ukázal veřejnosti pevné odhodlání k provedení reforem a znovu získal důvěru občanů;
7. vyzývá k bezodkladnému a úplnému provedení všech opatření a požadavků přijatých v prosincovém usnesení; vyzývá k přijetí dalších a rozsáhlejších opatření, zejména pokud jde o ochranu oznamovatelů, monitorování, oznamování a dohled; vyzývá k tomu, aby jednání a přijímání rozhodnutí týkající se transparentnosti, odpovědnosti a integrity probíhala v rámci veřejných schůzí, čímž se v zásadě zajistí odpovědnost a dohled, s výjimkou případů, kdy legitimní a naléhavé obavy vyžadují důvěrnost;
8. pověřuje zvláštní výbor pro zahraniční vměšování do všech demokratických procesů v Evropské unii včetně dezinformací a pro posílení bezúhonnosti, transparentnosti a odpovědnosti v Evropském parlamentu (ING2), aby v souladu s prosincovým usnesením vyhledal potenciální nedostatky v pravidlech Parlamentu a předložil návrhy reforem, a to na základě práce Výboru pro ústavní záležitosti a osvědčených postupů ostatních parlamentů a ve spolupráci s tímto výborem;
9. opakuje především svůj dlouhodobý požadavek, aby Komise v souladu s usnesením Parlamentu ze dne 16. září 2021 co nejdříve předložila návrh na zřízení nezávislého a efektivního orgánu EU pro etiku; vyjadřuje politování nad tím, že Komise takový návrh dosud nepředložila, přestože jej předsedkyně Komise zahrnula do pověřovacího dopisu komisařky Věry Jourové v roce 2019, jakož i nad tím, že akční plán předsedkyně Evropského parlamentu neobsahuje žádná opatření k urychlení tohoto procesu; naléhavě vyzývá Komisi, aby nejpozději do března 2023 předložila návrh na zřízení nezávislého orgánu pro etiku v souladu s usnesením Parlamentu z února 2022 o zřízení nezávislého

orgánu pro etiku;

10. vyjadřuje politování nad tím, že přijatá opatření nezahrnují návrhy na věrohodnou reformu poradního výboru pro chování poslanců; zavazuje se, že provede reformu poradního výboru, která bude v souladu s jeho návrhem na zřízení nezávislého orgánu pro etiku, aby do doby, než bude tento nezávislý orgán EU pro etiku schopen převzít stávající úlohu poradního výboru, mohl výbor kontrolovat poslance z vlastního podnětu a umožnilo se komukoli vznést důvodnou stížnost, zavedly se proaktivní kontroly prohlášení poslanců o zájmech a zajistil se účinnější a transparentnější systém přísnějších sankcí vůči poslancům a bývalým poslancům;
11. doporučuje zavést dodatečné prověřování parlamentních asistentů a zaměstnanců pracujících v citlivých oblastech politiky, zejména v oblasti zahraničních věcí, bezpečnosti a obrany; je toho názoru, že zaměstnanci pracující v těchto oblastech by mohli být považováni za politicky exponované osoby podle definice uvedené ve směrnici o boji proti praní peněz; je toho názoru, že cesty placené třetími zeměmi by měly podléhat předchozímu schválení zvláštním orgánem Evropského parlamentu;
12. považuje za zásadní, aby byla na konci mandátu poslance zavedena čekací lhůta po skončení funkce (tzv. období vychladnutí), a domnívá se, že tato lhůta by měla být vymezena při zohlednění pravidel, která se uplatňují např. na bývalé komisaře, kteří se podílejí na lobbistické činnosti ve vztahu k evropským orgánům a institucím;
13. zavazuje se, že zaručí dostatečné zdroje pro sekretariát rejstříku transparentnosti s cílem zajistit, aby údaje o lobbistických činnostech zájmových skupin, lobbistů a nevládních organizací mohly být kontrolovány z hlediska přesnosti a aby se lobbování stalo transparentnějším;
14. vítá opatření přijatá ke zvýšení transparentnosti finančních prohlášení poslanců, která vyžadují více informací o vedlejších zaměstnáních a mimopracovních činnostech poslanců, včetně přesné výše vedlejších příjmů, které vydělávají, a jmen klientů, pro něž pracují za úplatu; opakuje svou výzvu, aby byly zváženy další záruky proti korupci, jako je prohlášení o majetku poslanců na začátku a na konci každého funkčního období;
15. vyzývá k tomu, aby všichni poslanci, akreditovaní parlamentní asistenti a zaměstnanci měli povinnost oznamovat veškerá plánovaná setkání s diplomatickými zástupci třetích zemí a třetími stranami, na něž se vztahuje rejstřík transparentnosti, s výjimkou zvláštních případů, jako je například situace, kdy by uvedení totožnosti jednotlivce nebo jména organizace ohrozilo ochranu života nebo nedotknutelnost jakékoli osoby; opětovně žádá, aby byla zřízena povinná legislativní i nelegislativní stopa;
16. konstatuje, že ve svém prosincovém usnesení Parlament vyzval k novelizaci služebního řádu, zejména jeho čl. 22 písm. c), s cílem uvést jej do souladu s normami směrnice o oznamovatelích; opakuje tuto výzvu a dále vyzývá k revizi pravidel pro oznamovatele, která se vztahují na asistenty;
17. vítá opatření, která byla přijata vůči zástupcům Kataru poté, co bylo odhaleno jejich jednání; opakuje však své hluboké znepokojení nad obviněními z úplatkářství, která

byla vznesena vůči marockým orgánům, a vyzývá k zavedení stejných opatření pro zástupce Maroka; opakuje, že je odhodlán plně vyšetřit a vyřešit případy korupce zahrnující třetí země, které se snaží koupit si v Parlamentu vliv;

18. domnívá se, že stávající etický rámec pro členy Komise musí být rozšířen, aby byly odstraněny stávající legislativní mezery, jako je neexistence statutu komisařů; zdůrazňuje, že tento proces je úzce spjat s parlamentní kontrolou a dohledem; je toho názoru, že případný statut komisařů musí být vypracován řádným legislativním postupem; vyzývá Komisi, aby předložila návrh statutu komisařů jako součást balíčku týkajícího se obrany evropské demokracie;
19. vyzývá Komisi a Radu, aby spolupracovaly s Parlamentem na provádění nezbytných reforem, jejichž cílem je zajistit prevenci a připravenost, posílit transparentnost a odpovědnost orgánů a institucí EU a bojovat proti korupci;
20. podporuje naléhavé kroky k provedení všech opatření, která již Parlament schválil; vyzývá výbor ING2 a další odpovědné orgány Parlamentu, aby co nejdříve, nejpozději však do léta, revidovaly pravidla týkající se etiky, a vyzývá k veřejnému posouzení dosaženého pokroku do šesti měsíců;
21. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států a předsednictvu Evropského parlamentu.