



Mødedokument

**B9-0312/2023 }
B9-0314/2023 }
B9-0315/2023 }
B9-0316/2023 } RC1**

10.7.2023

FÆLLES BESLUTNINGSFORSLAG

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4

til erstatning af følgende beslutningsforslag:

B9-0312/2023 (The Left)

B9-0314/2023 (Renew)

B9-0315/2023 (Verts/ALE)

B9-0316/2023 (S&D)

om oprettelse af EU-organet for etiske spørgsmål
(2023/2741(RSP))

Iratxe García Pérez, Katarina Barley, Włodzimierz Cimoszewicz,

Domènec Ruiz Devesa

for S&D-Gruppen

Gilles Boyer

for Renew-Gruppen

Daniel Freund

for Verts/ALE-Gruppen

Manon Aubry, Leila Chaibi

for The Left-Gruppen

RC\1282994DA.docx

PE748.793v01-00 }
PE748.795v01-00 }
PE748.796v01-00 }
PE748.797v01-00 } RC1

**Forslag til Europa-Parlamentets beslutning om oprettelse af EU-organet for etiske spørgsmål
(2023/2741(RSP))**

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), særlig artikel 9, 10 og 13, artikel 15, stk. 3, og artikel 17, stk. 3, og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 298,
- der henviser til de politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2019-2024, som Ursula von der Leyen fremlagde den 16. juli 2019 i sin egenskab af kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen,
- der henviser sin beslutning af 16. september 2021 om styrkelse af gennemsigtigheden og integriteten i EU-institutionerne gennem oprettelse af et uafhængigt etisk organ i EU¹,
- der henviser til sin beslutning af 15. december 2022 om mistanke om korruption fra Qatar og det bredere behov for gennemsigtighed og ansvarlighed i EU-institutionerne²,
- der henviser til sin beslutning af 16. februar 2023 om oprettelse af et uafhængigt EU-organ for etiske spørgsmål³,
- der henviser til sin beslutning af 16. februar 2023 om opfølgning på de foranstaltninger, som Parlamentet har anmodet om for at styrke EU-institutionernes integritet⁴,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 8. juni 2023 med titlen "Forslag om et interinstitutionelt etisk organ" (COM(2023)0311),
- der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2 og 4,
- A. der henviser til, at de offentlige institutioners og deres folkevalgte repræsentanternes, kommissærers og tjenestemænds uafhængighed, åbenhed og ansvarlighed har afgørende betydning for at skabe tillid blandt borgerne, hvilket er nødvendigt for, at de demokratiske institutioner kan fungere legitimt;
- B. der henviser til, at de seneste afsløringer af korruption med rette har øget den offentlige og politiske granskning af de gældende standarder og praksisser i Parlamentet og andre institutioner;
- C. der henviser til, at de nuværende etiske rammer varierer mellem de forskellige EU-institutioner, -agenturer og -organer, hvor der findes forskellige regler, procedurer og grader af håndhævelse, hvilket skaber et komplekst system, der er vanskeligt at

¹ EUT C 117 af 11.3.2022, s. 159.

² EUT C 177 af 17.5.2023, s. 109.

³ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0055.

⁴ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0054.

håndhæve og svækker EU-borgernes tillid hertil;

- D. der henviser til, at fejl og mangler ved EU's nuværende etiske rammer i vid udstrækning skyldes, at de er baseret på en selvregulerende tilgang og der ikke er tilstrækkelige ressourcer eller beføjelser til at kontrollere oplysningerne; der henviser til, at oprettelsen af et uafhængigt etisk organ bør bidrage til at styrke tilliden til EU-institutionerne og deres demokratiske legitimitet;
 - E. der henviser til, at TEU og TEUF fastsætter en europæisk forvaltningsramme, som er baseret på delingen af beføjelser, og fastsætter specifikke rettigheder og forpligtelser for hver institution;
 - F. der henviser til, at Parlamentet i store træk støttede et forslag om oprettelse af et uafhængigt organ for etiske spørgsmål i sin beslutning af 16. september 2021;
 - G. der henviser til, at der til dato ikke er blevet pålagt nogen som helst økonomisk sanktion for overtrædelse af adfærdskodeksen for medlemmer; der henviser til, at 26 sådanne overtrædelser er blevet dokumenteret i årsrapporterne fra Det Rådgivende Udvalg om Medlemmernes Adfærd;
1. finder Kommissionens længe ventede forslag om oprettelse af et interinstitutionelt etisk organ utilfredsstillende og ikke tilstrækkeligt ambitiøst, da det ikke sigter mod at skabe et reelt uafhængigt etisk organ som efterlyst i Parlamentets beslutning af 16. september 2021 og gentaget i dets beslutning af 16. februar 2023;
 2. finder det beklageligt, at Kommissionens forslag er blevet så meget forsinket, til trods for tilsagnet fra Kommissionens formand i hendes politiske retningslinjer, da hun blev udpeget;
 3. glæder sig over, at Kommissionen agter at fremme dialogen mellem institutionerne om oprettelsen af dette organ i overensstemmelse med de politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2019-2024 for at muliggøre en uafhængig undersøgelse af de nuværende standarder og regler i institutionerne;
 4. beklager, at Kommissionen har foreslået, at fem uafhængige eksperter kun inddrages som observatører og ikke som fuldgyldige medlemmer; minder om, at Parlamentets forslag fra 2021 opererede med et ni-mandsorgan bestående af uafhængige etiske eksperter, i stedet for ét medlem fra hver deltagende institution; mener, at organets medlemmer skal være uafhængige, skal udvælges på grundlag af deres kompetence, erfaring og faglige kvaliteter samt deres personlige integritet, skal kunne dokumentere en ulastelig etisk adfærd og skal kunne erklære give erklæring om, at der ikke foreligger nogen interessekonflikt;
 5. minder om sin holdning, at det etiske organ bør tildeles passende beføjelser til at efterforske angivelige overtrædelser af det etiske regelsæt og til at udbede sig forvaltningsakter, samtidig med at medlemmernes immunitet og deres frihed til at udøve deres mandat og de gældende proceduremæssige garantier overholdes; foreslår, at det etiske organ tillægges beføjelse til at behandle individuelle sager efter anmodning fra en deltagende institution eller på forslag fra et eller flere af sine egne medlemmer,

herunder de uafhængige eksperter;

6. understreger, at organet bør kunne fremsætte henstillinger om sanktioner til de ansvarlige myndigheder i de respektive deltagende institutioner; foreslår, at dets henstillinger offentliggøres sammen med den afgørelse, der træffes af den pågældende institution, eller efter en frist;
7. foreslår, at de uafhængige eksperter behandler de individuelle sager sammen med det medlem af organet, der repræsenterer den af sagen vedrørte institution, som vil kunne deltage i organets drøftelser;
8. mener, at det etiske organ bør skulle modtage og vurdere erklæringer om interesser og aktiver fra de deltagende institutioner, hvor det er relevant;
9. understreger, at organet også bør udfylde en forebyggende funktion derved, at det skal øge bevidstheden om og vejlede i, hvordan medlemmer af de deltagende institutioner kan undgå interessekonflikter; bemærker, at et sådant organs omfang og kompetencer skal være tydeligt afgrænsede for på behørig vis at respektere den institutionelle autonomi, forskelle mellem institutionerne samt deres medlemmers opgaver;
10. finder det beklageligt, at Kommissionens forslag omfatter medlemmer af de deltagende organer, men ikke personale, som i stedet er underlagt fælles forpligtelser i henhold til personalevedtægten; gentager sin opfordring til at medtage institutionernes personale i det etiske organs arbejdsområde;
11. opfordrer til større ambitioner med hensyn til at strukturere det etiske organs sekretariat ved at afsætte tilstrækkelige ressourcer hertil, således at organet kan varetage alle sine opgaver;
12. understreger, at det etiske organ bør sikre magtens deling og undgå dobbeltarbejde, og at dets mandat derfor ikke må overlappe med mandatet for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Anklagemyndighed, nationale politi- og anklagemyndigheder eller Den Europæiske Ombudsmand;
13. anbefaler, at Parlamentets interne procedurer for håndtering af overtrædelser af reglerne, navnlig adfærdskodeksen, styrkes, at sanktionsmulighederne defineres tydeligere og at det rådgivende udvalg reformeres strukturelt; understreger, at Parlamentet i øjeblikket er i færd med at gennemgå rammerne for sine institutionelle regler og agter at tage konkrete skridt til reformer, der skal gøre disse rammer mere enkle og gennemskuelige, og tilsikre en virkelig håndhævelse af dem;
14. mener, at forhandlingerne om gennemsigtighed og etik i sig selv skal foregå med eksemplarisk gennemsigtighed;
15. mener, at kompleksiteten af de involverede interesser ikke bør være en grund til yderligere forsinkelser i oprettelsen af det etiske organ; understreger, at de interinstitutionelle forhandlinger bør nå til afslutning senest ved udgangen af 2023, således at det nye etiske organ kan træde i kraft senest ved begyndelsen af den næste valgperiode; forpligter sig endvidere til at indlede de interinstitutionelle forhandlinger

på grundlag af den holdning, der fremgår af dens beslutning af 16. september 2021;

16. pålægger sin formand at sende denne beslutning til de øvrige institutioner og til de rådgivende organer, der er nævnt i artikel 13 i traktaten om Den Europæiske Union.