



Dokument s plenarne sjednice

B9-0312/2023 }
B9-0314/2023 }
B9-0315/2023 }
B9-0316/2023 } RC1

10.7.2023

ZAJEDNIČKI PRIJEDLOG REZOLUCIJE

podnesen u skladu s člankom 132. stavcima 2. i 4. Poslovnika,

koji zamjenjuje sljedeće prijedloge rezolucija:

B9-0312/2023 (The Left)
B9-0314/2023 (Renew)
B9-0315/2023 (Verts/ALE)
B9-0316/2023 (S&D)

o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja
(2023/2741(RSP))

**Iratxe García Pérez, Katarina Barley, Włodzimierz Cimoszewicz,
Domènec Ruiz Devesa**
u ime Kluba zastupnika S&D-a
Gilles Boyer
u ime Kluba zastupnika Renew
Daniel Freund
u ime Kluba zastupnika Verts/ALE-a
Manon Aubry, Leila Chaibi
u ime Kluba zastupnika The Left

Rezolucija Europskog parlamenta o osnivanju tijela EU-a za etička pitanja (2023/2741(RSP))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji (UEU), a posebno njegove članke 9., 10. i 13., članak 15. stavak 3. i članak 17. stavak 3. i Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 298.,
 - uzimajući u obzir političke smjernice za sljedeću Europsku komisiju za razdoblje 2019.-2024. koje je 16. srpnja 2019. predstavila Ursula von der Leyen u svojstvu kandidatkinje za predsjednicu Europske komisije,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. rujna 2021. o jačanju transparentnosti i integriteta u institucijama EU-a uspostavljanjem neovisnog tijela EU-a za etička pitanja¹,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. prosinca 2022. o sumnjama na korupciju od strane Katara i većoj potrebi za transparentnošću i odgovornošću u europskim institucijama²,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. veljače 2023. o uspostavi neovisnog tijela EU-a za etička pitanja³,
 - uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 16. veljače 2023. o dalnjem postupanju u vezi s mjerama koje je zatražio Parlament u cilju jačanja integriteta europskih institucija⁴,
 - uzimajući u obzir komunikaciju Komisije od 8. lipnja 2023. naslovljenu „Prijedlog o osnivanju međuinstitucijskog tijela za etička pitanja“ (COM(2023)0311),
 - uzimajući u obzir članak 132. stavke 2. i 4. Poslovnika,
- A. budući da su neovisnost, transparentnost i odgovornost javnih institucija i njihovih izabranih predstavnika, te povjerenika EU-a i dužnosnika od iznimne važnosti za poticanje povjerenja građana, koje je nužno za legitimno funkcioniranje demokratskih institucija;
- B. budući da su nedavna otkrića korupcije s pravom povećala javni i politički nadzor nad postojećim standardima i praksama unutar Parlamenta i drugih institucija;
- C. budući da je trenutačni etički okvir rascjepkan po institucijama, agencijama i tijelima EU-a te da svi oni imaju različita pravila, postupke i razine provedbe, čime se stvara složen sustav koji je teško provesti i koji potkopava povjerenje građana EU-a;

¹ SL C 117, 11.3.2022., str. 159.

² SL C 177, 17.5.2023., str. 109.

³ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0055.

⁴ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0054.

- D. budući da nedostaci aktualnog etičkog okvira EU-a uglavnom proizlaze iz činjenice da se on oslanja na samoregulatorni pristup i ne raspolaže s dovoljno resursa i nadležnosti za provjeru informacija; budući da bi osnivanje neovisnog tijela za etička pitanja trebalo doprinijeti jačanju povjerenja u institucije EU-a, kao i njihova demokratskog legitimiteta;
 - E. budući da se UFEU-om i UFEU-om utvrđuje okvir upravljanja EU-om temeljen na podjeli vlasti, kojim se utvrđuju zasebna prava i obveze za svaku instituciju;
 - F. budući da je Parlament u svojoj rezoluciji od 16. rujna 2021. dao široku podršku prijedlogu o osnivanju neovisnog tijela za etička pitanja;
 - G. budući da za kršenje Kodeksa ponašanja zastupnika dosad nije izrečena ni jedna jedina finansijska kazna; budući da je u godišnjim izvješćima Savjetodavnog odbora o ponašanju zastupnika zabilježeno 26 takvih kršenja;
1. konstatira da je prijedlog Komisije o osnivanju međuinsticujskog tijela za etička pitanja nezadovoljavajući i nedovoljno ambiciozan te da se njime ne predviđa istinsko i neovisno tijelo za etička pitanja, kako je zamišljeno u Rezoluciji Parlamenta od 16. rujna 2021. i ponovljeno u njegovoј Rezoluciji od 16. veljače 2023.;
 2. žali zbog velikog kašnjenja Komisije u predstavljanju prijedloga unatoč obvezi koju je predsjednica Komisije u svojim političkim smjernicama preuzela kada je bila izabrana;
 3. pozdravlja činjenicu da Komisija namjerava olakšati dijalog među institucijama o osnivanju tog tijela u skladu s političkim smjernicama za Europsku komisiju 2019. – 2024. kako bi se omogućila neovisna istraga u pogledu postojećih standarda i pravila u institucijama;
 4. žali zbog činjenice da je Komisija predložila da pete neovisnih stručnjaka bude uključeno samo u ulozi promatrača, a ne kao punopravni članovi; podsjeća da se u prijedlogu Parlamenta iz 2021. predviđa deveteročlano tijelo sastavljeno od neovisnih stručnjaka za etička pitanja umjesto od po jednog člana iz svake institucije sudionice; ponovno ističe da članovi tog tijela moraju biti neovisni, odabrani na temelju svojih kompetencija, iskustva i profesionalnih kvaliteta, ali i osobnog integriteta, imati besprijekornu povijest etičnog ponašanja i dostaviti izjavu o nepostojanju sukoba interesa;
 5. ponavlja svoje stajalište da bi tijelo za etička pitanja trebalo moći istraživati navodna kršenja etičkih pravila i imati ovlasti za traženje administrativnih dokumenata, poštujući pritom imunitet članova i njihovu slobodu mandata te štiteći primjenjiva postupovna jamstva; predlaže da se tijelu za etička pitanja daju ovlasti da se bavi pojedinačnim slučajevima na zahtjev uključene institucije ili na prijedlog jednog ili više članova tijela, uključujući njegove neovisne stručnjake;
 6. ističe da bi to tijelo trebalo moći nadležnim tijelima dotičnih institucija sudionica izdavati preporuke za sankcije; predlaže da se njegove preporuke objavljuju zajedno s odlukom koju doneće dotična institucija ili nakon isteka određenog roka;

7. predlaže da se neovisni stručnjaci pojedinačnim slučajevima bave zajedno s članom tijela koji predstavlja predmetnu instituciju u pojedinačnom slučaju, koji bi mogao sudjelovati u raspravama tog tijela;
8. ponavlja da bi tijelo za etička pitanja trebalo moći primati i ocjenjivati izjave o finansijskim interesima i imovini od institucija sudionica kada je to primjenjivo;
9. naglašava da bi to tijelo trebalo imati preventivnu ulogu koja bi uključivala podizanje razine osviještenosti i pružanje smjernica za izbjegavanje sukoba interesa za članove institucija sudionica; konstatira da djelokrug i nadležnosti takvog tijela moraju biti jasno definirani kako bi se na odgovarajući način poštovala institucionalna autonomija i razlike, kao i funkcije njegovih članova;
10. žali zbog činjenice da prijedlog Komisije obuhvaća članove institucija sudionica, ali se ne odnosi i na osoblje, koje podliježe zajedničkim obvezama iz Pravilnika o osoblju; ponavlja svoj poziv da se osoblje institucija sudionica uključi u djelokrug rada tijela za etička pitanja;
11. poziva na veću ambicioznost u strukturiranju tajništva tijela za etička pitanja na način da se za to namijene dostatna sredstva, čime bi se tom tijelu omogućilo da ispunjava sve svoje zadaće;
12. naglašava da bi tijelo za etička pitanja trebalo osigurati diobu vlasti i izbjegći udvostručavanje napora te da se njegov mandat stoga ne bi smio preklapati s Europskim uredom za borbu protiv prijevara, Uredom europskog javnog tužitelja, nacionalnim policijskim tijelima i tijelima kaznenog progona ni Europskim ombudsmanom;
13. preporučuje da se ojačaju interni postupci Parlamenta za rješavanje kršenja pravila, a posebno Kodeks ponašanja, da se katalog sankcija jasnije definira i da se savjetodavni odbor strukturno reformira; naglašava da Parlament trenutačno preispituje svoj okvir institucijskih pravila te da će poduzeti konkretne reformske mjere kako bi povećao njihovu jednostavnost, transparentnost i učinkovitu provedbu;
14. smatra da se i sami pregovori o transparentnosti i etici moraju voditi uz primjernu transparentnost;
15. smatra da složenost u pogledu uključenih dionika ne bi smio biti razlog za daljnje kašnjenje u osnivanju tijela za etička pitanja; obvezuje se na zaključivanje međuinstitucijskih pregovora do kraja 2023. kako bi novo tijelo za etička pitanja moglo početi s radom najkasnije s početkom sljedećeg zakonodavnog razdoblja; nadalje se obvezuje da će u međuinstitucijske pregovore ući u skladu sa stajalištem izraženim u Rezoluciji od 16. rujna 2021.;
16. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi ostalim institucijama i savjetodavnim tijelima navedenima u članku 13. Ugovora o Europskoj uniji.