



Dokument ze zasedání

B9-0500/2023 }
B9-0501/2023 }
B9-0502/2023 }
B9-0504/2023 }
B9-0505/2023 } RC1

12.12.2023

SPOLEČNÝ NÁVRH USNESENÍ

předložený v souladu s čl. 132 odst. 2 a 4 jednacího řádu

a nahrazující tyto návrhy usnesení:

B9-0500/2023 (Renew)
B9-0501/2023 (Verts/ALE)
B9-0502/2023 (S&D)
B9-0504/2023 (PPE)
B9-0505/2023 (ECR)

o 30 letech kodaňských kritérií – novém impulsu pro politiku rozšiřování EU
(2023/2987(RSP))

**Michael Gahler, Andrius Kubilius, Vladimír Bilčík, Siegfried Mureşan,
Tom Vandenkendelaere, Traian Băsescu, Eugen Tomac, Gheorghe Falcă,
Dan-Ştefan Motreanu, Alexander Alexandrov Yordanov, Michaela
Šojdrová, Aušra Maldeikienė, Liudas Mažylis, Dace Melbārde**

za skupinu PPE

Pedro Marques, Tonino Picula

za skupinu S&D

**Dacian Cioloş, Petras Auštrevičius, Karen Melchior, Ramona Strugariu,
Dragoş Tudorache, Hilde Vautmans**

za skupinu Renew

RC\1292769CS.docx

PE756.682v01-00 }
PE756.683v01-00 }
PE756.684v01-00 }
PE756.686v01-00 }
PE756.687v01-00 } RC1

Thomas Waitz
za skupinu Verts/ALE
Roberts Zīle
za skupinu ECR

Návrh usnesení Evropského parlamentu o 30 letech kodaňských kritérií – novém impulsu pro politiku rozšiřování EU (2023/2987(RSP))

Evropský parlament,

- s ohledem na Smlouvu o Evropské unii (SEU), zejména na její článek 49,
 - s ohledem své usnesení ze dne 22. listopadu 2023 k návrhům Evropského parlamentu na změnu Smluv¹,
 - s ohledem na závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady ve dnech 21. a 22. června 1993 v Kodani, známé rovněž jako „kodaňská kritéria“,
 - s ohledem na prohlášení vydané na summitu zemí EU a západního Balkánu dne 21. června 2003 v Soluni, které se týká vyhlídek zemí západního Balkánu na přistoupení k Evropské unii,
 - s ohledem na sdělení Komise ze dne 5. února 2020 nazvané „Posílení procesu přistoupení – přesvědčivá perspektiva EU pro západní Balkán“ (COM(2020)0057),
 - s ohledem na své doporučení ze dne 23. listopadu 2022 Radě, Komisi a místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku týkající se nové strategie EU v oblasti rozšíření²,
 - s ohledem na své doporučení ze dne 19. června 2020 Radě, Komisi a místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku ohledně západního Balkánu vydané v návaznosti na summit konaný v roce 2020,
 - s ohledem na závěry Evropské rady ze dne 23. a 24. června 2022 a ze dne 29. a 30. června 2023,
 - s ohledem na balíček právních předpisů z roku 2023 týkajících se rozšíření, který předložila Komise dne 8. listopadu 2023,
 - s ohledem na základní zásady Evropské unie, včetně závazku k respektování demokracie, právního státu a lidských práv,
 - s ohledem na Listinu základních práv Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 132 odst. 2 a 4 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že rozšíření je jedním z nejúčinnějších nástrojů zahraniční politiky EU a jednou z dosud nejúspěšnějších politik EU, jež mají posílit nezbytné reformy v EU i v žadatelských státech; vzhledem k tomu, že rozšíření zůstává strategickou

¹ Přijaté texty, P9_TA(2023)0427.

² Úř. věst. C 167, 11.5.2023, s. 105.

geopolitickou investicí do budoucnosti ve prospěch míru, bezpečnosti, stability, spolupráce, sdílených hodnot a prosperity na evropském kontinentu;

- B. vzhledem k tomu, že předchozí kola rozšíření úspěšně posílila jednotný trh, podpořila hospodářský růst a zvýšila globální vliv EU;
- C. vzhledem k tomu, že účinnost rozšíření se v posledních letech výrazně snížila v důsledku toho, že EU, zejména přičiněním Rady, nedostála svým slibům; vzhledem k tomu, že nespravedlivé průtahy a veta v Radě značně poškodily důvěryhodnost EU a její schopnost podporovat politickou transformaci v zemích procesu rozšíření; vzhledem k tomu, že orgánem EU, který nejvíce podporuje rozšíření, je bezpochyby Parlament;
- D. vzhledem k tomu, že více než před 30 lety, dne 21. a 22. června 1993, se hlavy států a předsedové vlád EU sešli v Kodani, kde přijali soubor kritérií pro členství v EU, včetně kritérií týkajících se demokracie, právního státu, lidských práv, tržního hospodářství a schopnosti účinně provádět *acquis* EU; vzhledem k tomu, že kodaňská kritéria mají zásadní význam pro zajištění toho, aby země usilující o přistoupení k EU sdílely společné hodnoty, měly stabilní instituce a mohly účinně provádět právní předpisy EU;
- E. vzhledem k tomu, že podle článku 2 SEU je Unie založena na hodnotách demokracie, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin, a tyto hodnoty jsou součástí kodaňských kritérií a všechny členské státy jsou povinny je za všech okolností dodržovat; vzhledem k tomu, že k zajištění účinné a soudržné ochrany právního státu ve všech členských státech byl vytvořen evropský mechanismus na podporu právního státu;
- F. vzhledem k tomu, že s ohledem na válečnou agresi Ruska proti Ukrajině a rostoucí hrozbu Ruska pro evropský mír a stabilitu zůstává posílená politika rozšíření skutečně silným politickým nástrojem, který má EU k dispozici na ochranu a podporu míru, bezpečnosti, stability, spolupráce a demokratických hodnot na evropském kontinentu;
- G. vzhledem k tomu, že přistoupení k EU musí být vždy výsledkem postupu založeného na zásluhách, v jehož rámci je každý uchazeč samostatně posuzován podle pokroku dosaženého při plnění kodaňských kritérií, zejména kritérií týkajících se zaručení úplného dodržování lidských práv, demokracie a právního státu, neboť je třeba zajistit, aby rozšíření EU Unii a její jednotný trh neoslabilo, ale naopak posílilo; vzhledem k tomu, že postup přistoupení k EU je stanoven v článku 49 SEU; vzhledem k tomu, že je třeba, jak je stanoveno v závěrech ze zasedání Evropské rady v roce 1993 v Kodani, brát v potaz také integrační kapacitu EU; vzhledem k tomu, že Parlament požádal, aby byla pro uzavření jednání s přistupujícími zeměmi stanovena jasná lhůta, a to nejpozději do konce tohoto desetiletí;
- H. vzhledem k tomu, že reforma správních struktur EU, včetně zefektivnění rozhodovacích postupů, je zapotřebí již při současném složení EU a pro řádné a účinné fungování rozšířené Evropské unie je nezbytná; vzhledem k tomu, že je v zájmu současných i budoucích členských států mít reformovanou Unii, která bude lépe fungovat;

- I. vzhledem k tomu, že agenda rozšíření získala v červnu 2022 nový impuls; vzhledem k tomu, že Komise ve svém balíčku týkajícím se rozšíření z roku 2023 doporučila zahájit přístupová jednání s Ukrajinou a Moldavskou republikou a dále s Bosnou a Hercegovinou, jakmile provede nezbytné kroky, a udělit status kandidátské země Gruzii, jakmile bude dosaženo příslušného souladu s kritérii pro členství; vzhledem k tomu, že ve dnech 14. a 15. prosince 2023 přijme rozhodnutí o těchto doporučeních Evropská rada; vzhledem k tomu, že kandidátskými zeměmi na vstup do EU jsou v současné době Černá Hora, Srbsko, Severní Makedonie, Albánie, Bosna a Hercegovina, Turecko, Moldavsko a Ukrajina; vzhledem k tomu, že Kosovo a Gruzie jsou považovány za „potenciální kandidátské země“; vzhledem k tomu, že Evropská rada udělila ve dnech 23. a 24. června 2022 status kandidátské země Ukrajině a Moldavské republice a dne 15. prosince 2022 Bosně a Hercegovině;
- J. vzhledem k tomu, že Komise ve svém sdělení o politice rozšíření EU z roku 2023 konstatuje, že země procesu rozšíření, které chtějí plně využít nové dynamiky, budou muset provádět nezbytné reformy s větším nasazením a dosáhnout hmatatelného pokroku, pokud jde o základní zásady;
- K. vzhledem k tomu, že arménský premiér Nikol Pašinjan dne 17. října 2023 v Evropském parlamentu prohlásil, že Arménská republika je připravena přiblížit se Evropské unii natolik, jak to Evropská unie považuje za možné;
1. s ohledem na výše uvedené skutečnosti naléhavě vyzývá Evropskou radu, aby na svém zasedání ve dnech 14. a 15. prosince 2023 potvrdila doporučení Komise předložená v jejím každoročním balíčku týkajícím se rozšíření ze dne 8. listopadu 2023 a aby rozhodla o zahájení přístupových jednání s Ukrajinou a Moldavskou republikou a o zahájení přístupových jednání s Bosnou a Hercegovinou a udělení statusu kandidátské země Gruzii, pokud budou provedeny některé kroky; vítá nový plán růstu pro západní Balkán, který Komise oznámila při prezentaci uvedeného balíčku; vyzývá Radu, aby poté, co každá z kandidátských zemí splní příslušné požadavky, neprodleně přijala i rámec pro jednání o jejich přistoupení k EU, aby mohla být tato jednání urychleně zahájena;
 2. připomíná si 30. výročí kodaňských kritérií a oceňuje historický význam, který měly pro zajištění jasného a účinného rámce pro rozšiřování EU, a vítá pokrok, kterého jednotlivé národy dosáhly na cestě k členství v EU; vítá zájem a politickou vůli mnoha zemí přistoupit k EU a oceňuje opravdové úsilí žadatelských států o splnění požadavků na členství; znovu potvrzuje, že budoucí členství kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí v EU plně podporuje; zdůrazňuje, že je třeba stanovit pro kandidátské země EU jasný harmonogram rozšíření EU, aby mohly uzavřít jednání o přistoupení k EU do konce tohoto desetiletí; zdůrazňuje, že by pro členství neměla existovat žádná zrychlená cesta; zdůrazňuje, že k základním hodnotám nevedou žádné zkratky;
 3. znovu potvrzuje význam kodaňských kritérií, která zajišťují, aby kandidátské a potenciální kandidátské země prokazovaly důslednou a trvalou oddanost demokracii, právnímu státu, lidským právům, respektování a ochraně menšin a hospodářským

reformám a aby se rovněž přizpůsobovaly měnícím se potřebám EU a novým výzvám, kterým EU čelí; vyzývá Komisi a Evropskou službu pro vnější činnost (ESVČ), aby uplatňovaly důvěryhodnější přístup založený na zásluhách, který je pevně zakotven v kodaňských kritériích;

4. je přesvědčen, že rozšíření má pro EU strategický význam, a to tím spíše, že Rusko vede útočnou válku proti Ukrajině; zdůrazňuje, že posílená politika rozšiřování se stala jedním z nejsilnějších geopolitických nástrojů, který má EU k dispozici, a že v jejím sousedství už neexistují žádné šedé zóny; poukazuje na to, že rozšíření je strategickou investicí do míru, bezpečnosti, stability a prosperity a také hnací silou demokracie a evropských hodnot na celém kontinentu;
5. zdůrazňuje, že z geopolitického hlediska je důležité, aby byly země západního Balkánu, Ukrajina, Moldavsko a Gruzie začleněny do EU, poukazuje na jejich trvalé značné úsilí a na význam jejich integrace pro regionální stabilitu a bezpečnost a podporuje průběžný dialog a dlouhodobou spolupráci týkající se řešení stávajících konfliktů a neshod; vyjadřuje v této souvislosti hluboké politování nad prohlášeními maďarského premiéra ohledně zahájení přístupových jednání s Ukrajinou a o změně politiky této země vůči Kosovu a konstatuje, že tato vyjádření premiéra Orbána brání procesu rozšíření EU; připomíná Radě, že převzetí předsednictví EU Maďarskem v červenci 2024 může mít potenciální nepříznivé důsledky;
6. opakuje, že je znepokojen informacemi o tom, že komisař pro sousedství a rozšíření Olivér Várhelyi se záměrně pokouší opomíjet a snižovat stěžejní význam, který mají v zemích přistupujících k EU reformy v oblasti demokracie a právního státu; znovu vyzývá Komisi, aby zahájila nezávislé šetření v této věci a o výsledcích tohoto šetření informovala Parlament a Radu;
7. vítá ochotu arménské vlády přiblížit se Evropské unii, a žádá Komisi, aby zvážila možnost překročení rámce dohody o komplexním a posíleném partnerství ve dvoustranných vztazích;
8. zdůrazňuje, že přistoupení k EU musí probíhat v souladu s článkem 49 SEU, musí být založeno na dodržování příslušných postupů a podmíněno splněním stanovených kritérií, zejména kodaňských kritérií týkajících se členství v EU; poukazuje na to, že přistoupení k EU by mělo zůstat procesem založeným na zásluhách, který ze strany zemí západního Balkánu, Ukrajiny, Moldavska a Gruzie vyžaduje přijetí a provedení příslušných reforem, především v oblasti demokracie, právního státu, lidských práv, základních svobod, respektování a ochrany menšin, tržního hospodářství a provádění *acquis* EU; vítá úsilí mnoha orgánů kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí o pokrok v jejich reformním programu a vybízí je, aby v souladu s doporučeními Komise znásobily své úsilí s cílem pokročit směrem k členství v EU; očekává, že v dialogu mezi Bělehradem a Prištinou zprostředkovaném EU brzy dojde ke konkrétnímu pokroku a že dotčené strany splní své závazky; opakuje svou výzvu Komisi a Radě, aby zrušily omezující opatření přijatá vůči Kosovu; zdůrazňuje, že během procesu rozšiřování EU je třeba se vyhnout využívání nevyřešených dvoustranných a regionálních sporů k blokování procesu přistoupení kandidátských

zemí; vyzývá Komisi, aby navrhla mechanismus, který zajistí, že řešení těchto sporů a související rozhodčí řízení budou probíhat odděleně od řešení otázky přistoupení kandidátských zemí k EU; připomíná, že využívání dvoustranných sporů členskými státy k jejich vlastnímu prospěchu je v rozporu s duchem Smluv EU; v tomto ohledu vyjadřuje politování nad opětovným nárůstem jednostranných historických požadavků některých členských států, který některým kandidátským zemím brání v pokroku na cestě do EU a značně oslabuje důvěryhodnost EU;

9. vítá návrh nařízení o zřízení nástroje pro Ukrajinu³, který předložila Komise a který mimo jiné podpoří reformy související s přistoupením k EU; opakuje svůj postoj k tomuto nástroji přijatý v říjnu 2023; je znepokojen nedostatečným pokrokem v legislativním postupu a naléhavě vyzývá Radu, aby urychleně přijala obecný přístup k tomuto nařízení a obecné revizi víceletého finančního rámce, aby mohla bez dalšího odkladu zahájit interinstitucionální jednání;
10. je pevně přesvědčen o tom, že soulad se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU je pro kandidátské a potenciální kandidátské země naprostou nezbytností, ale i způsobem, jak prokázat dodržování všech základních zásad EU, a důležitým ukazatelem udržitelného budoucího členství; opakuje, že k přistoupení může dojít pouze tehdy, až se země připojí k sankcím EU souvisejícím s válečnou agresí Ruska proti Ukrajině;
11. vyzývá EU a její členské státy, aby urychlily integraci zemí, které prokáží strategickou orientaci a neochvějně odhodlání k reformám souvisejícím s EU, demokratické konsolidaci, základním hodnotám a sladění zahraniční a bezpečnostní politiky;
12. vybízí k důslednému uplatňování norem a předpisů na všechny kandidátské země a vyzývá Komisi, aby zajišťovala soustavnou účinnost, transparentnost a integritu procesu rozšíření a také to, aby byla všechna rozhodnutí přijímána spravedlivým nestranným způsobem, který by odrážel hlavní zásady Unie;
13. vyzývá Komisi, aby uplatňovala přísnou podmíněnost a formálně posuzovala přístupující země v rámci unijního mechanismu právního státu s cílem poskytnout objektivní a jasnou představu o aktuálním stavu, a předejít tak přetrvávajícímu nedostatečnému pokroku, závažným nedostatkům a regresi; konstatuje, že některé země procesu rozšíření vyvíjejí při plnění požadavků na členství v souladu s kodaňskými kritérii jen omezené úsilí; vyjadřuje politování nad závažným a znepokojivým nedostatkem pokroku – či dokonce zhoršováním – některých zemí procesu rozšíření na jejich cestě k přistoupení k EU; vyzývá v této souvislosti Komisi, aby finanční prostředky vyplácela pouze zemím, které dosáhnou hmatatelných výsledků a provedou reformy v oblasti základních zásad;
14. vyzývá EU, aby zajistila, že bude rovněž připravena začlenit každou kandidátskou zemi, která je v procesu přistoupení, do jednotného trhu EU, jakmile tato země prokáže svou schopnost plnit požadované povinnosti a zavést odolný právní stát; v této souvislosti

³ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 20. června 2023 o zřízení nástroje pro Ukrajinu (COM(2023)0338).

vyzývá, aby tam, kde dochází k pokroku, byly zavedeny modely pozitivní podmíněnosti, které poskytnou přístup na jednotný trh EU a na základě prioritního akčního plánu a příslušných odvětvových programů i k dalším politikám a iniciativám EU a zajistí přístup k příslušným fondům EU, které občanům kandidátských zemí umožní využívat výhod přistoupení již v průběhu tohoto procesu, a nikoli až po jeho dokončení; vyzývá rovněž k aktivaci negativní podmíněnosti v případě zhoršení nebo dlouhodobě nedostatečného pokroku v podobě pozastavení předvstupního financování a přístupových jednání; vyzývá zejména k zavedení přísnější a vymahatelnější odpovědnosti za vynakládání tohoto financování; zdůrazňuje, že přínosy a iniciativy, jako je Evropské politické společenství, nepředstavují alternativu k rozšíření, neboť to by zmařilo legitimní aspirace zemí, které se chtějí stát členskými státy EU;

15. žádá, aby se uvažovalo o jmenování hlavního vyjednavatele EU odpovědného Evropskému parlamentu, který by vedl jednání v rámci širokého mandátu pro každou zemi;
16. zdůrazňuje, že je třeba posílit parlamentní dohled nad unijní politikou rozšíření; trvá na tom, aby byla upevněna úloha Parlamentu v průběhu celého procesu přistoupení, aby mohl mimo jiné plně kontrolovat pokrok dosažený mnoha kandidátskými zeměmi a potenciálními kandidátskými zeměmi ve všech oblastech politik; vyzývá Komisi a Radu, aby řádně zohlednily obavy a požadavky Parlamentu; zdůrazňuje specifickou úlohu parlamentních orgánů v zemích procesu rozšíření a vyzývá k posílení jejich role v průběhu přistupování k EU s ohledem na specifickou a klíčovou úlohu, kterou hrají v nezbytném reformním procesu, pokud jde o sbližování právních předpisů, dohled a komunikaci s občany;
17. zdůrazňuje, že souběžně s procesem rozšíření je třeba EU vnitřně reformovat, neboť je třeba posílit její schopnost účinně integrovat nové členy, jak je stanoveno v závěrech ze zasedání Evropské rady v Kodani z roku 1993, zajistit, aby proces rozšíření pozitivně přispíval k celkové soudržnosti a stabilitě Unie, a posílit akceschopnost EU prostřednictvím reformy rozhodování, mimo jiné zavedením hlasování kvalifikovanou většinou, a to i v případě rozhodnutí o zahraniční a bezpečnostní politice a v oblastech souvisejících s procesem přistoupení; vyzývá zejména k tomu, aby byl zrušen požadavek jednomyslnosti při rozhodování o zahájení procesu jednání a při otvírání a uzavírání jednotlivých tematických okruhů a kapitol jednání, zdůrazňuje však, že přijetí konečného rozhodnutí o přistoupení každé jednotlivé kandidátské země by mělo zůstat jednomyslné; dále vyzývá k zajištění účinného fungování rozšířené Unie jako celku; připomíná, že pokroku směrem k překonání jednomyslnosti by bylo rovněž možné dosáhnout, kdyby se plně využívaly možnosti obsažené v Lisabonské smlouvě; připomíná, že reformy prováděné souběžně s přístupovými jednáními s kandidátskými zeměmi mohou zajistit účinné fungování rozšířené EU jako celku, aby byla EU připravena na přijetí nových členů v přiměřeném časovém horizontu, a nejpozději do konce tohoto desetiletí;
18. žádá, aby byl vytvořen spolehlivý monitorovací mechanismus, který by sledoval reformy a pokrok dosažený kandidátskými zeměmi při dodržování všech politických kritérií; požaduje zejména, aby byl v souvislosti s procesem přistoupení vytvořen

zvláštní a účinný monitorovací mechanismus na ochranu základních hodnot a finančních zájmů Unie; žádá, aby byl před dalším rozšířením posílen mechanismus ochrany právního státu a základních zásad a hodnot EU a aby byla posílena i monitorovací kapacita, jež má zajišťovat soulad s předpisy; zdůrazňuje, že je zapotřebí rozšířit mechanismus podmíněnosti dodržováním zásad právního státu tak, aby pokrýval celý rozpočet Unie a všechny základní hodnoty Unie, jak stanoví článek 2 SEU;

19. opakuje svou výzvu Komisi, aby provedla doporučení uvedená ve zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 01/2022 a zajistila účinný dopad finanční pomoci EU na podporu právního státu na západním Balkánu a ve třech přistupujících zemích Východního partnerství, zejména vypracováním jasných pokynů a kritérií pro uplatňování ustanovení týkajících se modulace a podmíněnosti v rámci nástroje předvstupní pomoci (NPP III); vyzývá Komisi, aby nově přistupující země začlenila do NPP III;
20. vyzývá Komisi, aby při procesu rozšíření zohledňovala současné úvahy o dlouhodobých vyhlídkách na reformu politik EU;
21. vyzývá EU a její členské státy, aby výrazně rozšířily zapojení veřejnosti a posílily strategickou komunikaci o přínosech rozšíření jak v přistupujících zemích, tak v členských státech; vyzývá orgány přistupujících zemí, aby k tomuto úsilí plně přispívaly; vyzývá EU a její členské státy, aby se aktivně zapojovaly do řešení konfliktů a podporovaly v přistupujících zemích dobré sousedské vztahy; vyzývá Komisi, aby finančně podporovala přistupující země, které skutečně usilují o dobré sousedské vztahy a dlouhodobé usmíření a jež plně sdílí strategické cíle, hodnoty a zájmy EU, včetně společné zahraniční a bezpečnostní politiky EU;
22. vyzývá EU a její členské státy, aby v kandidátských a potenciálních kandidátských zemích nadále podporovaly mediální gramotnost a nezávislost sdělovacích prostředků a občanskou společnost a podporovaly tyto země v jejich boji proti manipulaci s informacemi a zahraničnímu nepřátelskému vměšování s cílem posílit demokratické instituce a hodnoty; zdůrazňuje význam strukturálního zapojení organizací občanské společnosti do procesu rozšíření; v této souvislosti vyzývá EU, aby přidělila další prostředky subjektům občanské společnosti, které se věnují hodnotám a zásadám EU, demokracii, budování míru a mezilidským kontaktům; zdůrazňuje, že během celého procesu přistoupení je třeba brát v úvahu hledisko rovnosti žen a mužů, lidských práv (zejména svobody projevu), ochrany menšin a ochrany obránců lidských práv v těchto oblastech a plně uplatňovat zásadu nediskriminace; zdůrazňuje, že je důležité posílit mezilidské kontakty mezi členskými státy EU a zeměmi procesu rozšíření;
23. vyzývá příští sbor komisařů, aby jmenoval komisaře pro rozšíření a obnovil generální ředitelství pro rozšíření;
24. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států a vládám a parlamentům přistupujících zemí.