

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Regionaalarengukomisjon

2004/2001(BUD)

6. september 2004

ARVAMUS

Esitaja: regionaalarengukomisjon

eelarvekomisjonile

Alus: Euroopa Liidu 2005.eelarveaasta üldise eelarve projekt
(C5-0300/2004 - 2004/2001(BUD))

III eelarveosa - Euroopa Komisjon

Arvamuse koostaja: Rolf Berend

PA_NonLeg

LÜHIKE PÕHJENDUS

Sissejuhatus ja ülevaade

Kuna 2005. aasta eelarvemenetlus puudutab struktuurifonde ja regionaalpoliitikat, on selles kolm olulist aspekti. Esiteks on 2005. aasta 25 liikmesriigiga Euroopa Liidu esimene täismahuline eelarveaasta. Teiseks on selle tulemusena esialgses eelarveprojekti (PDB)¹ suurendatud regionaalpoliitikale ettenähtud üldsummat. Maksete assigneeringute kasv ületab kulukohustuste assigneeringute tagasihoidlikuma kasvu. Kolmandaks peegeldab assigneeringute eraldamine kaheksa uue liikmesriigi puhul ülemineku jätkumist ühinemiseelsetelt vahenditelt Ühtekuuluvusfondi toetuse saamisele.

Muudatused regionaalpoliitika ja Ühtekuuluvusfondi kulude mudelites tuleks paika panna väljapakutud eelarveliste kulude üldtasemete arengute taustal. Eelarves eelnõus tervikuna suurenevad maksete assigneeringud 9,7%, mis moodustab 109,5 miljardi euro suuruse kogukulu. Kulukohustuste assigneeringud suurenevad kogu eelarve osas 117,2 miljardi euroni, mis tähendab 5,2% kasvu. Struktuurifondide maksete assigneeringud suurenevad laienenud liidus 14,8%, ulatudes 35,4 miljardi euroni, ja kulukohustuste assigneeringud 3,3%, ulatudes 42,4 miljardi euroni. Selles struktuurifondidele mõeldud kogusummas kasvavad Ühtekuuluvusfondi kulud 7,3%, pisut rohkem kui 3 miljardi euroni, samal ajal kui struktuurifondide kulukohustuste assigneeringud vähenevad 9,7%, ulatudes 5,1 miljardi euroni. Ühtekuuluvusfondi kulukohustuste assigneeringute vähenemine tuleneb suurel määral asjaolust, et Iirimaa ei ole enam abikõlblik.

Esialgsete tähelepanekute kohaselt peaks aeglasem kasvumäär, või Ühtekuuluvusfondi puhul kulukohustuste vähenemine maksete assigneeringute suurenemise taustal, aitama kaasa RALi (*reste a liquider*, e.k "täitmata kulukohustused") kasvu piiramisele.

Laienemise mõju

Struktuurimeetmete kulude suurenemine 14,8% tuleneb suurel määral uute liikmesriikide käsutuses olevate maksete assigneeringute kahekordistumisest. Struktuurifondide kulutused kasvavad 10 liikmesriigiga ELis 82% ja Ühtekuuluvusfondi kulutused 330%, ehkki muidugi uutes liikmesriikides lõpevad liitumiseelsed struktuurilised kulutused. Struktuurifondide maksete assigneeringud uutes liikmesriikides ulatuvad 3,09 miljardi euroni, samal ajal kui kulukohustuste assigneeringud on 5,3 miljardit eurot. 10 liikmesriigiga ELis on Ühtekuuluvusfondi käsutuses maksete assigneeringuid 0,7 miljardit eurot ja kulukohustuste assigneeringuid 2,39 miljardit eurot.

15 liikmesriigiga ELi assigneeringud

Esialgses eelarveprojekti on 15 liikmesriigiga ELi struktuurifondide osas suurenenud nii kulukohustuste kui maksete assigneeringud. Maksete assigneeringud suurenevad 11,3%, ulatudes 23,3 miljardi euroni ja kulukohustuste assigneeringud suurenevad ligi 33 miljardi

¹ Preliminary Draft Budget

eurooni. Kuigi kasv võib näida piisav, näitab 2004. aasta eelarve täitmise kõrge määr regionaalfondide osas ja N+2 reegli kehtivus, et maksete assigneeringuid tuleb edaspidi ilmselt suurendada. Teisest küljest ei ole veel selge, kuidas suudetakse uutes liikmesriikides struktuurifondide kulutusi kanda. Sellega seoses on oluline, et komisjon edastaks parlamendile ajakohast teavet 2004. aasta eelarve kulude prognoosi kohta.

Hindamine ja majandusliku ning sotsiaalse ühtekuuluvuse kolmas raport

Komisjon peab struktuurifondide iga programmiperioodi kohta viima regulaarselt läbi kulude kontrolli. 1994. kuni 1999. aasta programmiperioodi ülevaated on tagantjärele kättesaadavad aastast 2004. Struktuurifondide osas enamasti soodsad hinnangud kajastuvad 2000.–2006. programmiperioodi vahekokkuvõtetes, samuti majandusliku ning sotsiaalse ühtekuuluvuse kolmandas raportis. On kahetsusväärne, et puudused 1994. aasta eesmärkide seadmises tähendavad seda, et kulude efektiivsuse põhjalikku analüüsi pole võimalik teha. Siiski on arvamuse koostaja teadlik asjaolust, et 2005. aasta eelarve eelnõu tuleb samuti vaadelda 2007.–2013. aasta struktuurifondide ja Ühtekuuluvusfondi üldmääruse valguses, mis asendab määruse 1260/1999 niipea, kui see muutub kättesaadavaks. See, et tagantjärele hinnang lõpetatakse alles novembris 2004, muudab kahetsusväärseks just Ühtekuuluvusfondi olukorra.

RAL - täitmata kulukohustused

Nagu eelpool mainitud, on maksete assigneeringute oletatav kasv struktuuripoliitika osas suurem kui kulukohustuste oletatav kasv, mis peaks aeglustama täitmata kulukohustuste kasvu. Siiski jääb püsima tõsiasi, et esialgse eelarveprojekti alusel täitmata kulukohustused suurenevad. Enne 1999. aastat koostatud programmide ebaloomulikud täitmata kulukohustused peaksid kaduma 2004. aastal.

Eriaspекtid ja muudatusettepanekute projektid

Arvamuse koostaja on nüüd välja toonud teatud aspektid esialgses eelarveprojekti, mille puhul tema arvates võiks komisjoni ettepanekul teha muudatusi. Need esialgsed ettepanekud ei ole lõplikud. **Komisjonile jääb loomulikult õigus teha ja tagasi võtta muudatusettepanekuid, lähtudes nõukogu eelarve esimesest lugemisest ja esialgse eelarveprojekti vastuvõtmisest reedel, 16. juulil, eelkõige esialgses eelarveprojekti nõukogu poolt vähendatud summade taastamise osas.**

Arvestades maksete assigneeringute suuremahulist kasvu 15 liikmesriigiga ELis, teeb arvamuse koostaja ettepaneku suurendada eesmärgile 1 – regionaalpoliitika (eelarverida 13-03-01) käsutusse jäävaid summasid rohkem, kui seda nähakse ette esialgses eelarveprojekti. Muudatusettepanekuga saavutatav 250 miljoni euro suurune tõus või tagasihoidlik 0,2 % kasv võrreldes 2004. aasta tasemega tooks kaasa maksete assigneeringute kasvu sellel eelarvereaal, mis võrduks esialgse eelarveprojekti keskmise mittekohustuslike kulude kasvuga.

Mis puutub kulukohustuste assigneeringutesse, siis arvamuse koostaja ei usu, et ilma selgesõnalise põhjendusega võiks esialgses eelarveprojekti vähendada vahendeid eesmärgile 2 – regionaalpoliitika (eelarverida 13-03-04), võrreldes 2004. aastal kasutada oleva summaga. Sellist põhjendust aga esialgse eelarveprojekti dokumentides ei ole. Seepärast teeb arvamuse koostaja ettepaneku taastada selle 2004. aasta tase muudatusettepanekuga, mis lisab 78,8 miljonit eurot või 2% nimetatud eelarvereaale.

Veelgi spetsiifilisem on ettepanek vähendada Põhja-Iirimaa ja Iirimaa piirialade rahu ja leppimise edendamiseks mõeldud eriprogrammi (eelarverida 13-03-02) summasid. Veenvaid argumente nimetatud vähendamise põhjendamiseks ootama jäädes teeb arvamuse koostaja ettepaneku taastada selle programmi assigneeringud 2004. aasta tasemel. See toob kaasa muudatusettepanekud maksete assigneeringute suurendamiseks 6,87 miljoni euro võrra.

Kõik nimetatud muudatusettepanekud mahuvad 2005. aasta finantsperspektiivi raamidesse.

MENETLUS

Pealkiri	Euroopa Liidu 2005. eelarveaasta üldise eelarve projekt: III eelarveosa - Euroopa Komisjon
Menetluse number	2004/2001
Vastutav komisjon	REGI
Tõhustatud koostöö	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Rolf Berend 30.8.2004
Arutamine komisjonis	31.8.2004
Ettepanekute vastuvõtmise kuupäev	31.8.2004
Lõpphääletuse tulemused	poolt: vastu võetud ühehäälselt, üks erapooletu vastu: erapooletuid:
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Alfonso Andria, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Adam Jerzy Bielan, Jana Bobošíková, Bairbre de Brún, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Carlos José Iturgaiz Angulo, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Sérgio Marques, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Marian Olbrycht, István Pálfi, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Bernard Poignant, Sérgio Ribeiro, Elisabeth Schroedter, Alyn Smith, Grażyna Staniszevska, Catherine Stihler, Margie Sudre, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Philip Charles Bradbourn, Brigitte Douay, Emanuel Vasconcelos Jardim Fernandes, Ewa Hedkvist Petersen
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 178 lg 2)	