

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Výbor pro regionální rozvoj

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ
2005/2165(INI)

23. 1. 2006

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro regionální rozvoj

pro Hospodářský a měnový výbor

k reformě státní podpory v letech 2005–2009
(2005/2165(INI))

Navrhovatel: Miloš Koterec

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. vítá cíl reformy snížit státní podporu, ale současně ji i přesněji zaměřit;
2. souhlasí s názorem Komise, že celková reforma politiky státní podpory je skutečně potřebná;
3. znovu zdůrazňuje, jak velký význam má spravedlivý, vyvážený, stabilní a jednoznačný systém státní podpory na úrovni EU, který do značné míry zabraňuje narušování hospodářské soutěže a vytyčuje rámec vhodný k povzbuzení udržitelného regionálního rozvoje;
4. vítá záměr Komise nastíněný v plánu na reformu státní podpory a spočívající v modernizaci metod a postupů souvisejících se státní podporou;
5. zdůrazňuje nutnost omezit byrokracii související s pravidly a postupy v oblasti státní podpory a zvýšit jejich transparentnost, jednoznačnost i vstřícnost vůči příjemcům podpory;
6. v tomto kontextu poukazuje na záměr Komise zvýšit práh podpory *de minimis* ze současných 100 000 eur a doporučuje změnit pravidlo upravující kumulace podpor;
7. vyzývá Komisi, aby v souladu s lisabonskými a göteborgskými strategiemi důkladněji a podrobněji vyhodnotila různé druhy státní podpory a jejich účinnost tak, aby mohla stanovit, zda některé formy podpory jsou z hlediska jejich trvání, pozitivního vlivu a regionálního rozvoje vhodnější než jiné;
8. zdůrazňuje, jak je důležité, aby pravidla státní podpory zohledňovala zásadu subsidiarity u způsobu, jakým místní a regionální orgány poskytují služby obecného hospodářského zájmu, které jsou – jako klíčový prvek evropského sociálního státu – zásadní pro zajištění sociální a územní soudržnosti;
9. žádá Komisi, aby s ohledem na zvyšující se význam partnerství veřejného a soukromého sektoru při budování infrastruktur v méně rozvinutých oblastech věnovala zvláštní pozornost otázce poskytování státní podpory partnerstvím veřejného a soukromého sektoru a dodala tedy pokyny právního charakteru ke všem otázkám týkajícím se použitelnosti pravidel státní podpory v tomto kontextu; obzvláště vyzývá k zavedení přiměřených pravidel, která by zjednodušila využívání partnerství veřejného a soukromého sektoru; konstatuje, že v této souvislosti by mělo být vynaloženo zvláštní úsilí k zachování transparentnosti;
10. žádá Komisi, aby zásady vytyčené v plánu reformy státní podpory uplatňovala i na zvláštní pravidla platná pro některá odvětví, jako je zemědělství, rybolov, těžba uhlí a doprava, která jsou často soustředěna v oblastech, jež mají nárok na pomoc ze strukturálních fondů, a rovněž Komisi žádá o konkrétnější návrhy na reformu těchto

zvláštních pravidel.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

The Road map for State aid reform 2005-2009 outlines the guiding principles for a comprehensive reform of State aid rules and procedures over the next five years. This overall reform aims at implementing the European Council commitment to "less, but better targeted" State aid.

The main four elements of the reform consist of:

1. less and better targeted State aid, which clearly meets identified objectives of common interest,
2. a refined economic approach including an assessment of the appropriateness and proportionality of aid granted,
3. more effective procedures and enforcement, greater predictability, less bureaucracy and more transparency
4. greater recognition of the shared responsibility of the European Commission and Member States in this field.

The Action Plan outlines in general terms the objectives and main issues of the following different specific State aid rules:

- State aid and innovation, research and development,
- State aid and investment in human capital,
- State aid and services of general economic interest,
- Block exemptions,
- Regional Aid Guidelines,
- Environmental Aid Guidelines,

Furthermore, it makes a series of suggestions for modernising the practise and procedures of State aid.

This State aid action plan embeds the current reform of the Regional Aid Guidelines (RAG) in view of adopting new RAG to be applied from 2007 onwards in the overall reform process of the EU State aid regime. The document sets the framework for the reform of horizontal rules, which is complementary to the use of State aid in less-developed regions eligible for Regional aid.

The document is seen as a consultation document and all stakeholders are invited to send their comments to the European Commission by September 2005.

The rapporteur believes that the Committee on Regional Development should seize this opportunity to reemphasis its position on State aid as a tool for regional development. State aids impact on territorial cohesion and the way in which State aids are allocated will make a difference in terms of regional development.

Transparent and predictable procedures and practises for notifying State aid provide certainty to investors thus facilitating investment decisions. The rapporteur therefore encourages the European Commission to make concrete proposals based on the principles and ideas outlined in the Road Map for making the procedures more transparent and predictable. The procedures for notifying State aid should not deteriorate companies from investing in areas, where they can receive State aid. The internet can be an important tool for increasing transparency and speeding-up procedures further.

Furthermore, the risk of being obliged to pay back State aids, since they were allocated illegally, have to be minimised. Regional development needs stable and predictable investment conditions.

Legal uncertainty has also to be avoided in the context of public-private partnerships. These partnerships have an increasing importance for regional development. Large infrastructure projects in the field of transport, energy and information rely more and more often on Public-Private-Partnerships given the budgetary situation of most Member States. It is thus important that State aid rules for assessing public resources involved in Public-Private-Partnerships are clear. The European Commission should provide more legal guidance on this matter.

The reduction of bureaucracy is another crucial element to create a more enterprise-friendly legal environment. The increase of the de-minimis threshold is a very positive step for reducing the procedure to the cases of major importance.

The European Commission has underlined in the past constantly that the reform of horizontal guidelines for State aid is complementary to reforming the Regional Aid Guidelines. Thus, regions lagging economically behind have to be particularly able to benefit from horizontal State aids. If these regions are not sufficiently taking into account by the new horizontal guidelines, which will be revised, in order to bring them better in line with the Lisbon Strategy, the Lisbon Strategy risks to undermine the Cohesion objectives. Consequently, the rapporteur believes that substantial, differentiated and fair regional bonuses in State aid rules for horizontal purposes should be granted to regions eligible for Regional State aid.

The Action plan does not address the reform of the rules for special sectors like agriculture, fisheries, coal production and transport. These sectors play often an important role in areas eligible for structural funds. Thus, these rules are also of particular importance for regional development. The European Commission should apply the same principles for rules in these special sectors and bring the sector specific rules in line with the ideas outlined in the road map.

Last but not least, the rapporteur welcomes the intention of the European Commission to assess further in depth and detail the different impact of different types of State aid in terms of effectiveness and distortion of competition. This assessment might also give some indications, which type of State aid is most beneficial for regional development.

POSTUP

Název	Reforma státní podpory v letech 2005-2009
Číslo postupu	2005/2165(INI)
Příslušný výbor	ECON
Výbor požádaný o stanovisko Datum oznámení na zasedání	REGI 29.9.2005
Užší spolupráce – datum oznámení na zasedání	-
Navrhovatel Datum jmenování	Miloš Koterec 11.7.2005
Projednáni ve výboru	1.12.2005 23.1.2005
Datum přijetí	23.1.2006
Výsledek závěrečného hlasování	+: 37 -: 1 0: 1
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Alfonso Andria, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Graham Booth, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Ambroise Guellec, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Gisela Kallenbach, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Elisabeth Schroedter, Alyn Smith, Grażyna Staniszewska, Margje Sudre, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Náhradníci přítomní při závěrečném hlasování	Inés Ayala Sender, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Emanuel Jardim Fernandes, László Surján, Henri Weber
Náhradníci (čl. 178 odst. 2) přítomní při závěrečném hlasování	
Poznámky (údaje, které jsou k dispozici jen v jednom jazyce)	