

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie regionale ontwikkeling

26.4.2006

2006/0005(COD)

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over
overstromingsbeoordeling en -beheer
(COM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD))

Rapporteur voor advies: Jillian Evans

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

In haar toelichting legt de Commissie de klemtoon op de dramatische gevolgen (meer dan 700 doden in 2002) van overstromingen en de omvang van de schade die zij toebrengen aan het milieu, aan particuliere en openbare infrastructuur en de economische bedrijvigheid in de regio's. Het overstromingsvolume is toegenomen wegens een massale afname van de natuurlijke wateropnamecapaciteit van de stroomgebieden. Ondanks de gevaren wordt in risicogebieden de bouw van particuliere en publieke gebouwen en voorzieningen toegelaten. De Commissie wijst erop dat er langs de Rijn 10 miljoen mensen wonen die gevaar lopen door ernstige overstromingen te worden getroffen; terwijl de schade door overstromingen 165 miljoen Euro kan belopen. Naar alle waarschijnlijkheid zal de klimaatverandering leiden tot een toename van de frequentie en de intensiteit van dergelijke gebeurtenissen. De Commissie stelt dan ook voor dat het Europees Parlement en de Raad, in verband met de beperking en het beheer van de met overstromingen samenhangende gevaren voor de mens een richtlijn goedkeuren over beoordeling en beheer.

Beoordeling en beheer van overstromingen zijn niet nieuw. In de meeste, zometer alle, lidstaten is sprake van een nationaal beleid voor het beheer van dit verschijnsel. De meeste stroomgebieden in Europa worden echter door twee of meer lidstaten gedeeld en het beheer van overstromingen in een bepaalde regio kan van invloed zijn op het overstromingsgevaar in stroomopwaarts of stroomafwaarts gelegen regio's. Daarom zou gemeenschappelijk optreden op communautair niveau een grote toegevoegde waarde hebben en de algehele preventie en bescherming tegen overstromingsgevaar ten goede komen. Wetgeving over dit aspect van het waterbeheer zou goed binnen de Waterrichtlijn¹ passen, waarin het beginsel werd ingevoerd van grensoverschrijdende coördinatie binnen stroomgebieden.

Voorgesteld wordt dat preventiemaatregelen tegen overstromingen binnen het kader van de nieuwe wetgeving voor de Structuurfondsen kunnen vallen.

Uw rapporteur voor advies is echter van mening dat een aantal wijzigingen in het Commissievoorstel noodzakelijk zijn, indien men:

- dit voorstel voor een richtlijn wil plaatsen in een kader van een alomvattend en duurzaam beheer van overstromingsgevaar;
- het accent wil leggen op preventief optreden dat gericht is op het voorkomen of beperken van overstromingsgevaar en niet zozeer op noodplannen, aangezien anticiperen en voorzorgen effectiever en minder kostbaar is dan noodhulp en herstel;
- de neveneffecten van op lokaal niveau genomen maatregelen tegen overstromingen in stroomopwaarts of stroomafwaarts gelegen regio's, wil beperken of voorkomen;
- de integratie wil bevorderen van al het beleid dat op dit punt wordt gevoerd en van de daarmee verbonden financiële mechanismen, zoals het cohesiebeleid, om te komen tot een duurzaam beheer van overstromingsgevaar;
- de tenuitvoerlegging van deze richtlijn, vanaf de dag van zijn inwerkingtreding, wil integreren met stroomgebiedbeheer- planningproces in Richtlijn 2000/60/EG (Waterrichtlijn) om de

¹ Richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000.

beheersplannen voor overstromingsgevaar kosteneffectief vorm te geven en ervoor te zorgen dat zij de voorwaarden voor ecologische duurzaamheid die in de Waterrichtlijn zijn opgenomen, in acht nemen en ondersteunen;

- wil zorgen voor een duurzaam waterbeheer door voorrang te geven aan maatregelen voor risico- en schadepreventie via ruimtelijke ordening en het vergroten van de natuurlijke opnamecapaciteit;
- wetgeving wil creëren die helder is en gehandhaafd kan worden, door het wegnemen van rechtsonzekerheid wat betreft de reikwijdte van de overstromingsrisicokaarten en de beheersplannen;
- marktwerking wil organiseren voor het duurzaam beheer van overstromingsgevaar en de economische bedrijvigheid in risicogebieden de kosten wil laten dragen voor preventiemaatregelen en de daaruit voortvloeiende kosten voor milieu en hulpbronnen en de mensen die in risicogebieden wonen ertoe wil verplichten om naar vermogen schadebeperkende voorzorgsmaatregelen te nemen. (zoals aanpassing van gebouwen aan overstromingsgevaar).

Uw rapporteur stelt dan ook onderstaande amendementen voor:

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Overweging 2

(2) Overstromingen zijn natuurverschijnselen die niet kunnen worden voorkomen. Wel dragen menselijke **activiteiten** ertoe bij dat de kans op overstromingen en de omvang van de daardoor veroorzaakte schade toenemen.

(2) Overstromingen zijn natuurverschijnselen die niet **volledig** kunnen worden voorkomen. Wel dragen **de massale afname van de natuurlijke wateropnamecapaciteit van de stroomgebieden, de slechte planning van menselijke activiteiten (zoals het toenemend aantal woningen en bedrijven in uiterwaarden, erosie en afname van de natuurlijke wateropnamecapaciteit van de grond door het kappen van bossen en de agrarische activiteiten in de stroomgebieden) en de opwarming van de aarde** ertoe bij dat de kans op

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

overstromingen en de omvang van de daardoor veroorzaakte schade toenemen.

Amendement 2

Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Van oudsher toegepaste strategieën voor het beheer van overstromingsgevaar, gericht op het aanleggen van infrastructuur voor de rechtstreekse bescherming van mensen, onroerende en roerende goederen, hebben niet die mate van veiligheid opgeleverd, die verwacht werd.

Amendement 3

Overweging 3

(3) Het is haalbaar en wenselijk het risico dat overstromingen inhouden voor de gezondheid van de mens, het milieu en de infrastructuur, te verminderen, waarbij moet worden aangetekend dat de daartoe getroffen maatregelen alleen effect kunnen sorteren indien ze in het hele desbetreffende stroomgebied worden gecoördineerd.

(3) Het is haalbaar en wenselijk het risico dat overstromingen inhouden voor de gezondheid van de mens, het milieu en de infrastructuur, te verminderen, waarbij moet worden aangetekend dat de daartoe getroffen maatregelen alleen effect kunnen sorteren indien ze in het hele desbetreffende stroomgebied worden gecoördineerd ***tussen de lidstaten en hun nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten, evenals de voor het rivierbeheer bevoegde organisaties en meer belang toekennen aan natuurgerelateerde maatregelen door het traditionele kortetermijnparadigma "bouwen om te beschermen" te verlaten en zich te richten op een ecologisch duurzaam overstromingsbeheer.***

Amendement 4

Overweging 3 bis (nieuw)

(3 bis) Het voorgestelde geïntegreerde stroomgebiedbeheer dient gebaseerd te zijn op (a) de desbetreffende "draagkracht" van het milieu, dat wil zeggen het behoorlijk, op lange-termijn functioneren van het ecosysteem en de instandhouding van de biodiversiteit, alsmede de daarmee samenhangende sociaal-economische voordelen voor de mens, (b)

gemeenschappelijke evaluatie van de behoeften en verwachtingen van alle belanghebbenden op het niveau van het stroomgebied en (c) de best mogelijke voorlichting.

Amendement 5
Overweging 3 ter (nieuw)

(3 ter) Maatregelen voor risicobeheer en beperking van de schade door overstromingen dienen in overeenstemming met het solidariteitsbeginsel te zijn. Daarom dient het overstromingsrisicobeheer in het gehele stroomgebied van een rivier die door twee of meer buurlanden stroomt, zodanig te worden opgezet dat geen enkel gebied overstromingsrisico's loopt als gevolg van een niet-duurzaam rivierbeheer.

Motivering

Zowel in Richtlijn 2000/60/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid als in de onderhavige ontwerprijrichtlijn, die hierbij nauw zal aansluiten, is het solidariteitsbeginsel verwerkt, dat een gecoördineerd overstromingsrisicobeheer in het gehele gebied van een grensoverschrijdend stroomgebied vereist.

Amendement 6
Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De lidstaten en de Gemeenschap moeten bij het uitzetten en uitvoeren van al hun beleidslijnen rekening houden met de bepalingen voor een duurzaam overstromingsrisicobeheer (bijvoorbeeld bij vervoersbeleid, ruimtelijke ordening, stadsontwikkeling en beleid op de gebieden industrialisering, landbouw, cohesie, energie en onderzoek).

Motivering

Er zijn vele aanwijzingen dat ondoordacht beleid op het gebied van ruimtelijke ordening, stadsontwikkeling en industrialisering het risico op overstromingen sterk verhoogt.

Amendement 7
Overweging 8

(8) In de Gemeenschap komen verschillende soorten overstromingen voor: rivieren en zeeën treden buiten hun oevers, stedelijke

(8) In de Gemeenschap komen verschillende soorten overstromingen voor: rivieren en zeeën treden buiten hun oevers, stedelijke

gebieden komen onder water te staan, riolen lopen over *en* er doen zich stortvloeden voor. De overstromingsschade verschilt in de Gemeenschap van land tot land en van regio tot regio. Doelstellingen op het gebied van overstromingsrisicobeheer moeten daarom gebaseerd zijn op de lokale en regionale omstandigheden.

gebieden komen onder water te staan, riolen lopen over, er doen zich stortvloeden voor *en ook zware regenval kan tot overstromingen leiden*. De overstromingsschade verschilt in de Gemeenschap van land tot land en van regio tot regio. Doelstellingen op het gebied van overstromingsrisicobeheer moeten daarom gebaseerd zijn op de lokale en regionale omstandigheden.

Motivering

Overstromingen ten gevolge van zware regenval moet worden toegevoegd aan de diverse typen overstromingen die in de formulering van de voorgestelde richtlijn worden genoemd.

Amendement 8

Overweging 13

(13) Om dubbel werk te voorkomen, moeten de lidstaten met het oog op de naleving van deze richtlijn gebruik kunnen maken van bestaande overstromingsrisicokaarten en overstromingsrisico-beheerplannen.

(13) Om dubbel werk te voorkomen, moeten de lidstaten met het oog op de naleving van deze richtlijn gebruik kunnen maken van bestaande overstromingsrisicokaarten en overstromingsrisico-beheerplannen. ***Met het oog hierop moeten de lidstaten waar mogelijk in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel de volledige vrijheid behouden om zowel de bedoelde kaarten en plannen te gebruiken als de voornoemde eisen na te leven.***

Motivering

Gezien het uiteenlopende karakter van overstromingen in de lidstaten moet de richtlijn flexibel genoeg zijn om daadwerkelijk nut te kunnen hebben, in strikte overeenstemming met Richtlijn 2000/60/EG tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.

Amendement 9

Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Het overstromingsbeheer in de diverse stroomgebieden moet ernaar streven een gezamenlijke verantwoordelijkheid en solidariteit in het gehele gebied te creëren. Daartoe moeten de lidstaten ernaar streven de bekendheid van en de samenwerking tussen alle belanghebbenden te stimuleren, zelfs in gebieden die niet of in mindere mate aan overstromingen blootstaan, maar die

niettemin door grondgebruik en toegepaste methodes mede overstromingen in stroomafwaarts of stroomopwaarts gelegen gebieden kunnen veroorzaken.

Amendement 10
Artikel 2, lid 1

1. "overstroming": het tijdelijk onder water staan van grond die normaliter niet door water is bedekt;

1. "overstroming": het tijdelijk onder water staan van grond die normaliter niet door water is bedekt, **zelfs ten gevolge van zware regenval die leidt tot het onderlopen van woonwijken en/of industriegebieden;**

Motivering

Dit amendement weerspiegelt een bredere opvatting van overstromingen, in overeenstemming met de uitbreiding van dit concept met zware regenval als andere mogelijke oorzaak van het verschijnsel.

Amendement 11
Artikel 4, lid 1

1. De lidstaten stellen voor elk stroomgebiedsdistrict of voor het op hun grondgebied liggende deel van een internationaal stroomgebiedsdistrict een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling op overeenkomstig lid 2.

De lidstaten stellen voor elk stroomgebiedsdistrict of voor het op hun grondgebied liggende deel van een internationaal stroomgebiedsdistrict een voorlopige overstromingsrisicobeoordeling op overeenkomstig lid 2. **Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van reeds bestaande, door de lidstaten opgestelde beoordelingen, mits deze aan de vereisten van de onderhavige richtlijn voldoen.**

Motivering

Omwille van de (kosten)effectiviteit moet voor de voorlopige risicobeoordeling waar mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande beoordelingen, mits deze aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

Amendement 12
Artikel 4, lid 2, letter a)

a) een kaart van het stroomgebiedsdistrict waarop de grenzen van de stroomgebieden, de deelstroomgebieden en de **eventuele** daarbij horende kustgebieden worden aangegeven, alsmede de topografie en het grondgebruik;

a) een kaart van het stroomgebiedsdistrict waarop de grenzen van de stroomgebieden, de deelstroomgebieden en de daarbij horende kustgebieden worden aangegeven, alsmede de topografie en het grondgebruik;

Amendement 13
Artikel 4, lid 2, letter b)

b) een beschrijving van de overstromingen

b) een beschrijving van de overstromingen

die er zich in het verleden hebben voorgedaan;

die er zich in het verleden hebben voorgedaan **en die aanzienlijke nadelige gevolgen voor mensen, economische activiteiten en het milieu hadden;**

Motivering

Omwille van de (kosten)effectiviteit moeten hier alleen overstromingen met aanzienlijke gevolgen worden genoemd.

Amendement 14 Artikel 4, lid 2, letter e)

e) een beoordeling van de kans op toekomstige overstromingen, uitgaande van hydrologische gegevens, overstromingstypes en de verwachte impact van de klimaatverandering en de tendensen in grondgebruik;

e) een beoordeling van de kans op toekomstige overstromingen, uitgaande van hydrologische gegevens, **met inbegrip van gegevens op grond van real-time telemetrische observatie van elk stroomgebied, en uitgaande van** overstromingstypes en de verwachte impact van de klimaatverandering en de tendensen in grondgebruik;

Motivering

Het opzetten van een hydrometeorologisch telemetrisch netwerk dat de neerslag, temperatuur, vochtigheid, stroomsnelheid van rivieren, enz. meet, kan zeer nuttig zijn voor de overstromingsrisicobeoordeling in het gehele stroomgebied en kan fungeren als alarmsysteem en als essentiële gegevensbank.

Amendement 15 Artikel 4, lid 2, letter f bis) (nieuw)

f bis) een beoordeling van de effectiviteit van de bestaande kunstmatige infrastructuur voor waterkering, rekening houdend met het reëel vermogen schade te voorkomen alsmede hun economische en ecologische effectiviteit;

Amendement 16 Artikel 4, lid 2 bis) (nieuw)

2 bis. De lidstaten kunnen uit de in deze richtlijn bedoelde voorlopige overstromingsrisicobeoordeling die stroom-, deelstroom- of kustgebieden weglaten die op grond van de in een lidstaat opgebouwde ervaringen onmiddellijk in de categorie van stroom-, deelstroom- of kustgebieden met een significant overstromingsrisico kunnen

worden ingedeeld en waarvoor derhalve overstromingsrisicokaarten en beheerplannen noodzakelijk zijn.

Amendement 17
Artikel 5, lid 1, letter a)

a) stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden waar, naar wordt geconcludeerd, geen potentieel significant overstromingsrisico bestaat **of redelijkerwijs kan worden verwacht**, of waar, naar wordt geconcludeerd, de potentiële gevolgen voor de gezondheid van de mens, het milieu of de economische bedrijvigheid als aanvaardbaar gering worden beschouwd;

a) stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden waar, naar wordt geconcludeerd, geen potentieel significant overstromingsrisico bestaat of waar, naar wordt geconcludeerd, de potentiële gevolgen voor de gezondheid van de mens, het milieu of de economische bedrijvigheid als aanvaardbaar gering worden beschouwd;

Amendement 18
Artikel 5, lid 2

2. De indeling van de in een internationaal stroomgebiedsdistrict gelegen stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden overeenkomstig lid 1, wordt tussen de betrokken lidstaten gecoördineerd.

2. De indeling van de in een internationaal stroomgebiedsdistrict gelegen stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden overeenkomstig lid 1, wordt tussen de betrokken lidstaten gecoördineerd. ***De lidstaten zorgen voor de relevante gegevensoverdracht binnen de gemeenschappelijke stroomgebieden in de zin van dit artikel.***

Motivering

Dit amendement beoogt de in het tweede lid bedoelde coördinatie te stimuleren.

Amendement 19
Artikel 7, lid 1

1. Door de lidstaten worden per stroomgebiedsdistrict overstromingskaarten en indicatieve overstromingsschadekaarten, hierna "overstromingsrisicokaarten" genoemd, voorbereid voor de in artikel 5, lid 1, onder b), bedoelde stroomgebieden, deelstroomgebieden en kustgebieden.

Door de lidstaten worden per stroomgebiedsdistrict overstromingskaarten en indicatieve overstromingsschadekaarten, hierna "overstromingsrisicokaarten" genoemd, voorbereid voor de in artikel 5, lid 1, onder b), bedoelde stroomgebieden, deelstroomgebieden en kustgebieden. ***Hiertoe kan gebruik worden gemaakt van reeds bestaande, door de lidstaten opgestelde kaarten, mits deze aan de vereisten van de onderhavige richtlijn voldoen.***

Motivering

Omwille van de (kosten)effectiviteit moet waar mogelijk gebruik worden gemaakt van bestaande beoordelingen, mits deze aan de vereisten van deze richtlijn voldoen.

Amendement 20

Artikel 7, lid 2, alinea 1, letter c) en alinea 2

c) kleine kans op overstromingen (buitengewone gebeurtenissen).

Voor elk van de in alinea 1 bedoelde scenario's worden de volgende gegevens vermeld:

a) voorspelde waterdiepte;

b) eventueel de stroomsnelheid;

c) gebieden waar zich oevererosie en puinstroomafzetting kunnen voordoen.

c) kleine kans op overstromingen (buitengewone gebeurtenissen) **voor gemeenschappen en bebouwde gebieden van significante grootte.**

Voor elk van de in alinea 1 bedoelde scenario's worden de volgende gegevens vermeld:

a) voorspelde waterdiepte **voor gemeenschappen en bebouwde gebieden van significante grootte;**

b) de stroomsnelheid **voor gemeenschappen en bebouwde gebieden van significante grootte;**

c) gebieden waar zich oevererosie en puinstroomafzetting kunnen voordoen.

Motivering

Het voorstel van de Commissie legt de verplichting op om voor alle delen van de rivier de voorspelde waterdiepte en de stroomsnelheid te bepalen. Dit is alleen mogelijk wanneer men beschikt over een digitaal topografisch model of een tweedimensionaal wiskundig model. Deze maatregelen zijn in bepaalde gebieden echter overbodig, bijvoorbeeld in gebieden die voor natuurlijke inundatie worden gebruikt. Dit zal uiteraard aanzienlijke kosten met zich meebrengen, aangezien deze instrumenten momenteel nog niet bestaan, terwijl dit niet voor alle delen van de rivier nodig is.

Amendement 21

Artikel 7, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) gebieden voor natuurlijke opslag in uiterwaarden en gebieden die dienst kunnen doen als opnamereserve, nu of in de toekomst.

Amendement 22

Artikel 7, lid 3, alinea 1 bis (nieuw)

Op de overstromingsrisicokaarten kunnen de gebieden op grond van het grondgebruik en de gevoeligheid voor eventuele schade in

zones worden onderverdeeld.

Motivering

De verdeling van gebieden in zones op grond van het grondgebruik (bosgrond, landbouwgrond, stedelijk, industrieel, enz.) en de kwetsbaarheid voor schade, en het aangeven van deze zones op overstromingsrisicokaarten, zal zeer nuttig zijn voor de te nemen besluiten over het overstromingsrisicobeheer. Zie amendement 4.

Amendement 23

Artikel 9, lid 1

1. Door de lidstaten worden overeenkomstig de leden 2 en 3 van het onderhavige artikel per stroomgebiedsdistrict overstromingsrisico-beheerplannen voorbereid en ten uitvoer gelegd voor de in artikel 5, lid 1, onder b), bedoelde stroomgebieden, deelstroomgebieden en kustgebieden.

1. Door de lidstaten worden overeenkomstig de leden 2 en 3 van het onderhavige artikel, **Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG** per stroomgebiedsdistrict overstromingsrisico-beheerplannen voorbereid en ten uitvoer gelegd voor de in artikel 5, lid 1, onder b), bedoelde stroomgebieden, deelstroomgebieden en kustgebieden.

Amendement 24

Artikel 9, lid 2

2. De lidstaten stellen adequate, op elk stroomgebied, deelstroomgebied en kustgebied afgestemde **beschermingsniveaus** vast aan de hand waarvan met name de kans op overstromingen en de potentiële gevolgen van overstromingen voor de gezondheid van de mens, het milieu en de economische bedrijvigheid worden verminderd, en waarin rekening wordt gehouden met een aantal relevante aspecten, zoals waterbeheer, bodembeheer, ruimtelijke ordening, grondgebruik en natuurbehoud.

2. De lidstaten stellen adequate, op elk stroomgebied, deelstroomgebied en kustgebied afgestemde **beheerniveaus voor het overstromingsrisico** vast aan de hand waarvan met name de kans op overstromingen en de potentiële gevolgen van overstromingen voor de gezondheid van de mens, het milieu en de economische bedrijvigheid worden verminderd, en waarin rekening wordt gehouden met een aantal relevante aspecten, zoals waterbeheer, bodembeheer, ruimtelijke ordening, grondgebruik, **de kwetsbaarheid van het desbetreffende gebied voor enigerlei schade** en natuurbehoud.

Motivering

De term "bescherming" is te beperkt; "overstromingsrisicobeheer" impliceert een combinatie van preventie, bescherming en paraatheid, zoals in artikel 9, lid 3 is bepaald.

Amendement 25

Artikel 9, lid 3, alinea 1

3. De overstromingsrisico-beheerplannen bevatten maatregelen om de overeenkomstig lid 2 vastgestelde **beschermingsniveaus** te bereiken.

De overstromingsrisico-beheerplannen bevatten maatregelen om de overeenkomstig lid 2 vastgestelde **doelen voor het overstromingsrisicobeheer** te bereiken.

Motivering

De richtlijn moet onderscheid maken tussen de taken van de Commissie (verschaffen van een samenwerkingskader en bepalen van de doelstellingen) en de lidstaten (realiseren van de doelstellingen door het nemen van concrete maatregelen die bij hun nationale situatie passen).

Amendement 26
Artikel 9, lid 3, alinea 2 bis (nieuw)

Bij de tenuitvoerlegging van de overstromingsrisico-beheerplannen worden oefeningen gehouden om het opleidings- en paraatheidsniveau van de betrokken teams te testen; waar nodig zullen aanpassingen in het beheerplan worden aangebracht.

Motivering

In het belang van de effectiviteit van de overstromingsbeheerplannen moeten oefeningen worden gedaan om het opleidings- en paraatheidsniveau van de betrokken teams te testen, zodat de eventueel noodzakelijke verbeteringen in deze plannen kunnen worden aangebracht.

Amendement 27
Artikel 9, lid 3, alinea 2 ter (nieuw)

In de overstromingsrisico-beheerplannen moet bijzondere aandacht uitgaan naar het risicobeheer in stedelijke gebieden en de bijbehorende industriegebieden, aangezien de economische schade in deze gebieden veelal het grootste is.

Motivering

Stedelijke gebieden en de bijbehorende industriegebieden moeten in de overstromingsrisico-beheerplannen prioriteit krijgen, omdat de schade in die gebieden veelal groter is en potentieel meer individuen treft dan in plattelandsgebieden.

Amendement 28
Artikel 9, lid 3 bis (nieuw)

3 bis. Ten behoeve van de effectieve opstelling en uitvoering van de plannen worden maatregelen getroffen die een permanent overleg en samenwerking tussen de civiele bescherming en de regionale

waterautoriteiten tot stand brengen.

Motivering

Samenwerking tussen de civiele bescherming en de regionale waterautoriteiten is nodig in verband met de beschikbaarheid van alle vereiste informatie voor het opstellen van deugdelijke beheerplannen en voor de uitvoering daarvan.

Amendement 29

Artikel 12, lid 1

1. De lidstaten zien erop toe dat voor stroomgebiedsdistricten die volledig tot hun grondgebied behoren, één overstromingsrisico-beheerplan wordt opgesteld.

1. De lidstaten zien erop toe dat voor stroomgebiedsdistricten die volledig tot hun grondgebied behoren, één overstromingsrisico-beheerplan wordt opgesteld, ***waarbij alle relevante autoriteiten worden betrokken en rekening wordt gehouden met regionale overstromingsrisicobeheerplannen.***

Amendement 30

Artikel 12, lid 2

2. Wanneer een internationaal stroomgebiedsdistrict volledig tot het grondgebied van de Gemeenschap behoort, zorgen de lidstaten ervoor dat er coördinatie plaatsvindt om tot één internationaal overstromingsrisico-beheerplan te komen.

2. Wanneer een internationaal stroomgebiedsdistrict volledig tot het grondgebied van de Gemeenschap behoort, zorgen de lidstaten ervoor dat er coördinatie plaatsvindt, ***bijvoorbeeld door het opzetten van netwerken voor gegevensuitwisseling tussen de bevoegde autoriteiten,*** om tot één internationaal overstromingsrisicobeheerplan te komen. ***Toetredingslanden en kandidaat-lidstaten worden met kracht aangemoedigd deel te nemen aan dergelijke gecoördineerde activiteiten.***

Bij gebrek aan een dergelijk plan stellen de lidstaten ten minste voor de delen van het internationale stroomgebiedsdistrict die tot hun grondgebied behoren, overstromingsrisico-beheerplannen op.

Wanneer het opstellen van een dergelijk plan ***te lang duurt,*** stellen de lidstaten ten minste voor de delen van het internationale stroomgebiedsdistrict die tot hun grondgebied behoren, overstromingsrisico-beheerplannen op.

Motivering

Het opzetten van een netwerk voor de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten die samen de verantwoordelijkheid voor een internationaal stroomgebied dragen, is een van de meest fundamentele stappen in de richting van de coördinatie van het overstromingsrisicobeheer en van relaties op basis van een groter

wederzijds vertrouwen.

Om een volledige coördinatie te realiseren moeten de plannen in overleg met de kandidaat-lidstaten worden opgesteld, zodat deze zich zo snel mogelijk aan het EU-beleid en het bestaande acquis kunnen aanpassen. Het tweede deel van deze alinea wordt ook geamendeerd, omdat de oorspronkelijke formulering de mogelijkheid openlaat dat de in het eerste deel genoemde maatregelen niet worden uitgevoerd, zodat de bepaling zonder gevolg blijft.

Amendement 31
Artikel 12, lid 3

3. Wanneer een internationaal stroomgebiedsdistrict de grenzen van de Gemeenschap overschrijdt en met het betrokken derde land/de betrokken derde landen niet één overstromingsrisico-beheerplan wordt opgesteld, stellen de lidstaten ten minste voor de delen van het internationale stroomgebiedsdistrict dat op het grondgebied van de betrokken lidstaten ligt, overstromingsrisico-beheerplannen op.

3. Wanneer een internationaal stroomgebiedsdistrict de grenzen van de Gemeenschap overschrijdt en met het betrokken derde land/de betrokken derde landen niet één overstromingsrisico-beheerplan wordt opgesteld, stellen de lidstaten ten minste voor de delen van het internationale stroomgebiedsdistrict dat op het grondgebied van de betrokken lidstaten ligt, overstromingsrisico-beheerplannen op **en zetten zij tevens netwerken op voor gegevensuitwisseling tussen de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten.**

Motivering

Het opzetten van een netwerk voor de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten die samen de verantwoordelijkheid voor een internationaal stroomgebied dragen, is een van de meest fundamentele stappen in de richting van de coördinatie van het overstromingsrisicobeheer en van relaties op basis van een groter wederzijds vertrouwen.

Amendement 32
Artikel 13, lid 1

1. Het werk dat gepaard gaat met het opstellen van de eerste overstromingsrisicokaarten en de latere, in artikel 8 van de onderhavige richtlijn bedoelde bijgestelde versies ervan, wordt **strak gecoördineerd met**, en eventueel geïntegreerd in de in artikel 5, lid 2, van Richtlijn 2000/60/EG bedoelde toetsingen.

1. Het werk dat gepaard gaat met het opstellen van de eerste overstromingsrisicokaarten en de latere, in artikel 8 van de onderhavige richtlijn bedoelde bijgestelde versies ervan, wordt **uitgevoerd met gebruikmaking van de uit hoofde van Richtlijn 200/60/EG verstrekte gegevens** en **kan** eventueel worden geïntegreerd in de in artikel 5, lid 2, van Richtlijn 2000/60/EG bedoelde toetsingen.

Amendement 33
Artikel 14, lid 2

2. De lidstaten zien toe op de actieve

2. De lidstaten zien toe op de actieve

participatie van alle betrokken partijen bij het opstellen, toetsen en bijstellen van de in hoofdstuk IV bedoelde overstromingsrisico-beheerplannen.

participatie van alle betrokken partijen, **met name de plaatselijke en regionale autoriteiten**, bij het opstellen, toetsen en bijstellen van de in hoofdstuk IV bedoelde overstromingsrisico-beheerplannen.

Op verzoek wordt toegang verleend tot achtergronddocumenten en -informatie die gebruikt worden voor de ontwikkeling van overstromingsrisicokaarten en overstromingsrisico-beheerplannen

Motivering

Lokale en regionale autoriteiten in de Unie zijn zich steeds meer bewust van overstromingsgevaar en wijzen op de onmisbare rol van subnationale actoren bij de preventie, het rampbeheer en de beperking van de gevolgen van overstromingen voor de mens. Hun actieve en expliciete betrokkenheid bij het overstromingsrisicobeheer en de overstromingsrisicobeoordeling is dan ook van essentieel belang.

Amendement 34 Artikel 15, lid 3 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat de inwoners van de in artikel 7, lid 2 bedoelde gebieden regelmatig worden voorgelicht en getraind, zodat zij voor en na een overstroming geschikte voorzorgs- en responsmaatregelen kunnen nemen.

Amendement 35 Bijlage, Afdeling A, punt 3

3. een beschrijving van het overeenkomstig artikel 9, lid 2, vastgestelde adequate beschermingsniveau;

3. een beschrijving van het overeenkomstig artikel 9, lid 2, vastgestelde adequate **risicopreventie- en** beschermingsniveau;

Amendement 36 Bijlage, afdeling A, punt 4

4. een beschrijving van de maatregelen die moeten worden getroffen om de adequate beschermingsniveaus te bereiken, met inbegrip van de overeenkomstig artikel 9 genomen maatregelen en de in het kader van andere communautaire besluiten genomen overstromingsgerelateerde maatregelen;

4. een beschrijving van de **gewone en buitengewone** maatregelen die moeten worden getroffen om de adequate beschermingsniveaus te bereiken, met inbegrip van de overeenkomstig artikel 9 genomen maatregelen en de in het kader van andere communautaire besluiten genomen

overstromingsgerelateerde maatregelen;

Motivering

Volgens rapporten van het Europees Milieuagentschap kunnen overstromingsrisico-beheerplannen zowel de "gewone" mechanismen van overstromingsbescherming omvatten (stormvloedkeringen, herbebossing, brandgangen, kunstmatige omleidingskanalen, afstromingen, bedijkingen, enz.) als "buitengewone" methoden (beheer van installaties, wijziging van het grondgebruik, infrastructurele en structurele veiligheidsvoorschriften, systemen voor vroegtijdige waarschuwing, enz.).

Amendement 37

Bijlage, Afdeling A, punt 4 bis (nieuw)

4 bis. bieden van voorrang aan maatregelen ter bevordering van schadepreventie, in het kader van de doelstellingen van het "niet-voórkomen van achteruitgang" en/of "goede ecologische, chemische en kwantitatieve toestand" in Richtlijn 2000/60/EG, zoals:

- bescherming van drasland en uiterwaarden,

- herstel van aangetast drasland en aangetaste uiterwaarden (met inbegrip van meanders), met name die welke de verbinding van rivieren met hun uiterwaarden herstellen,

- verwijderen uit rivieren van verouderde infrastructuur ter bescherming tegen overstromingen,

- voorkomen van nieuwe bouwprojecten (infrastructuur, woonhuizen, enz.) in uiterwaarden,

bevorderen van bouwactiviteiten ter verbetering van reeds bestaande gebouwen (zoals fundering op heipalen)

- ondersteunen van duurzame ruimtelijke ordening in stroomgebieden, zoals herbebossing, ter verbetering van natuurlijke wateropname en aanvulling van grondwater,

- voorafgaande goedkeuring of registratie van permanente activiteiten in uiterwaarden, zoals de bouw en industriële ontwikkeling;

Amendement 38
Bijlage, Afdeling A, punt 4 ter (nieuw)

4 ter. een omschrijving van de rol van de bevoegde autoriteiten;

Amendement 39
Bijlage, afdeling B, punt 1

1. wijzigingen of bijstellingen die zijn aangebracht na de bekendmaking van de vorige versie van het overstromingsrisico-beheerplan, met inbegrip van een samenvatting van de toetsingen in het kader van de hoofdstukken II, III en IV;

1. wijzigingen of bijstellingen die zijn aangebracht na de bekendmaking van de vorige versie van het overstromingsrisico-beheerplan, met inbegrip van ***wijzigingen naar aanleiding van paraatheidsoefeningen met de betrokken teams en*** een samenvatting van de toetsingen in het kader van de hoofdstukken II, III en IV;

Motivering

De overstromingsrisicoplannen moeten worden gewijzigd wanneer dit nodig wordt geacht naar aanleiding van oefeningen waarbij de paraatheid van de betrokken teams wordt beproefd.

Amendement 40
Bijlage, Afdeling B, punt 2

2. een beoordeling van de vooruitgang die met het oog op het bereiken van het beschermingsniveau is geboekt;

2. een beoordeling van de vooruitgang die met het oog op het bereiken van het ***risicopreventie- en*** beschermingsniveau is geboekt;

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad over overstromingsbeoordeling en –beheer
Document- en procedurenummers	COM(2006)0015 – C6-0020/2006 – 2006/0005(COD)
Commissie ten principale	ENVI
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 1.2.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Jillian Evans 6.3.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	6.3.2006
Datum goedkeuring	20.4.2006
Uitslag eindstemming	+: 37 -: 1 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alfonso Andria, Elspeth Attwooll, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Elisabeth Schroedter, Alyn Smith, Grażyna Staniszewska, Margie Sudre, Salvatore Tatarella, Oldřich Vlasák
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Inés Ayala Sender, Bastiaan Belder, Thijs Berman, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Jillian Evans, Louis Grech, Marcin Libicki, László Surján
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Sharon Bowles
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...