

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

---

*Комисия по регионално развитие*

**2006/2299(INI)**

11.5.2007

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

по бъдеща морска политика на Съюза: Европейска визия за океаните и моретата  
(2006/2299(INI))

Докладчик по становище: Yiannakis Matsis

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. Подчертава факта, че туризмът, ако се разработва разумно, е устойчив източник на приходи за местните икономики, който осигурява опазване и развитие на околната среда и популяризира и съхранява културните, историческите и природните характеристики, занаятите и устойчивия морски туризъм; следователно насърчава инвестициите особено в туристическата инфраструктура, свързана с плаването, гмуркането и морските круизи, както и опазването и популяризирането на морските археологически богатства;
2. Настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да подкрепят традиционните икономически дейности, които не увреждат морските екосистеми, които увеличават стойността на местните продукти и предлагат на секторите ефективни алтернативи от изключителна важност за конкурентоспособността;
3. Приканва държавите-членки да подобрят начина на използване на структурните фондове и фонда за сближаване за по-нататъшно развитие на пристанищните интермодални транспортни услуги за по-бързо преминаване от сухопътен към воден транспорт, както и за повишаването на енергийната ефективност и намаляването на емисиите на CO<sub>2</sub> в европейската транспортна система;
4. Насърчава Комисията да предприеме конкретни, научнообосновани екологични и социално-икономически статистически и други проучвания на морските региони, за да наблюдава и контролира въздействието на осъществяваната икономическа дейност върху тях;
5. Набляга на важността на разработването и прилагането на политика за интегрирано управление на крайбрежните зони (ICZM) в рамките на една цялостна морска политика, която да обхване разнообразните цели на използването на крайбрежните зони и тяхното въздействие върху политиките за развитие; призовава в този контекст да се постигне по-голяма хармонизация на съответното национално законодателство с общностното право;
6. Настоятелно призовава Комисията и Европейската агенция за морска безопасност да работят в тясно сътрудничество, така че да насърчават приемането на правила относно пристанищните операции, риболова, запазването на морските екосистеми и морското наследство, замърсяването и системите за дистанционен надзор и сателитните системи за позициониране, които евентуално могат да бъдат използвани в трети страни, с цел да се стабилизира състоянието на океаните и да се намали ефекта от нелоялната конкуренция на световно равнище;
7. Приканва регионите и държавите-членки да използват инструментите на политиката за сближаване, за да постигнат по-нататъшно интегриране на морската и крайбрежната политика, да насърчават предприемачеството и създаването на малки

и средни предприятия, като по този начин подпомагат преодоляването на проблема със сезонната трудова заетост; призовава по-специално да се създаде мрежа от региони, които са „отличници” в морското управление в рамките на целта за „европейско териториално сътрудничество”;

8. Призовава за създаването на морски организации за управление във всяка крайбрежна държава-членка, за да се опрости управлението, предвид широкия обхват на правителствените служби и други органи, които вземат пряко участие в морското управление;
9. Призовава да се разработят всички необходими и подходящи мерки за предотвратяване и управление на рисковете от нанасяне на щети на крайбрежните райони от такива природни бедствия като наводнения, ерозия, бури, цунами, вулкани и циклони, както и проблеми вследствие климатичните промени като повишаване на морското равнище, суша, опустиняване и недостиг на подпочвена вода, като се имат предвид различните нужди от защита на различните крайбрежни райони в ЕС и се гарантира строежът на защитни укрепления по крайбрежията да не надхвърля необходимото, така че да не се нанасят ненужни щети върху околната среда; освен това подчертава необходимостта да се приемат глобални и общностни мерки срещу заплахите за европейските крайбрежни екосистеми, породени от тези природни явления и от различни видове човешка дейност, като строенето на къщи и пътища, туристически съоръжения, както и търговските и промишлени зони;
10. Настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да насърчават и разширяват партньорството на университети и изследователски центрове към тях, от една страна, със стопанските среди, от друга страна, за да могат да се изготвят стратегии и практически проекти, които да дадат тласък на устойчивия растеж и заетостта в различните сфери на морския клъстер;
11. Подчертава факта, че е необходима „всеобхватна система за пространствено планиране”, за да се осигури стабилна регулаторна рамка, така че при цялостното развитие на дългото крайбрежие на Общността, както и за териториите без излаз на море, трябва изрично да се вземат предвид последиците от климатичните промени и да се предприеме подход, основан на екосистемите; отбелязва по-специално необходимостта човешките дейности с вредно въздействие върху морската околна среда, извършвани извън уязвимите от екологична гледна точка зони, да бъдат регулирани, така че да се намали до минимум отрицателното им въздействие;
12. Подчертава значението на приноса, който могат да дадат политиката за сближаване на ЕС чрез целта й „европейско териториално сътрудничество” и мрежите на крайбрежните региони, острови и най-отдалечени региони (както и Европейската политика на добросъседство), за една цялостна морска политика чрез обмен на най-добри практики и насърчаване на съвместни стратегии за конкурентоспособност на тези райони; призовава също така да се въведе система за най-добри практики в разработването на междурегионални инициативи;
13. Призовава да се създаде европейска морска платформа за обмен и популяризиране на най-добри практики между заинтересованите страни на европейско, национално, регионално и местно равнище, особено що се отнася до регионалните икономически

групировки, изследователските мрежи, планирането на земята, защита на природните ресурси и доброто управление; отново приканва Комисията да състави списък с проекти в морския сектор, които са били финансирани от Общността, с цел по-лесно насърчаване и наблюдение на добри практики;

14. Призовава държавите-членки да предприемат мерки за подобряване на конкурентоспособността на крайбрежните райони чрез насърчаване на изследователската дейност, създаването на центрове за високи постижения в областта на морската наука, технологичното развитие и иновациите, както и чрез сътрудничество в рамките на стопанските среди (мрежи, обединения, публични партньори) и предоставяне на по-добри спомагателни услуги, които целят да се намали зависимостта на тези региони от твърде ограничения брой (традиционни) икономически дейности;
15. Настоятелно призовава Комисията да обърне още по-голямо внимание на специфичните характеристики на островните райони при разработването на морски политики на ЕС, както по отношение на компенсирането на природните им недостатъци, така и по отношение на това как да се извлече максимална полза от географското им разположение с цел подобряването на интеграцията им в ЕС; призовава да се приложат специфични програми и мерки за островните райони за подобряването на пристанищната инфраструктура, като се гарантира достъпът им до континенталните пазари;
16. Изтъква ключовата роля, която най-отдалечените райони следва да играят в изработването и прилагането на бъдещата Европейска морска стратегия, предвид тяхното географско разположение и обширните им познания за моретата; отбелязва по-специално важния принос, който най-отдалечените райони могат да дадат за популяризирането на идеята за „Европа на моретата” в другите континенти;
17. Подчертава необходимостта от балансирана стратегия за морските региони по отношение на околната среда и икономиката, тъй като и двете са еднакво важни за устойчивото развитие и условията на живот в тези райони; следователно подчертава необходимостта за баланс между корабоплавателната и морската стратегия на Общността, и призовава Комисията да запази този баланс;
18. Подчертава значението на вътрешността и взаимодействията между зоните във вътрешността, водните пътища, реките и крайбрежните зони и морето в разработването на цялостна морска политика;
19. Насърчава развитието на нови мрежи за реализиране на проекти и дейности под формата на партньорства между частния сектор, неправителствени организации, местни органи и региони с цел постигане на по-голям динамизъм, новаторство и ефективност и подобряване на качеството на живот в крайбрежните райони;
20. Подчертава необходимостта от подкрепа и засилване на усилията, които се полагат за създаване на европейска политика за морски изследвания, съобразена с актуалната международна морска политика, като се взема предвид опазването на околната среда и жизненоважното значение на морето не само за ЕС, но също така и за международната общност;

21. Подчертава необходимостта да се гарантира социално, икономическо и териториално сближаване на крайбрежните и островни райони и да се въведат мерки особено в областта на морския транспорт, енергетиката, осигуряването на подходящи водни ресурси и опазването на нестабилната крайбрежна и островна околна среда;
22. Набляга на необходимостта стандартните технологии да се заменят с технологии, съобразени с околната среда, и призовава Комисията и държавите-членки да предоставят финансови стимули или/и данъчни облекчения и помощ, като използват новаторски изследователски програми за насърчаване и подпомагане на тази замяна;
23. Окуражава сътрудничеството в областта на изследванията между изследователските центрове в цяла Европа към новаторски технологии за двигателите на плавателните съдове; отбелязва, че подобни изследвания следва да имат предвид опазването на околната среда и по-специално борбата срещу замърсяването на крайбрежията и моретата и унищожаването на екосистемите; отново призовава за формирането на европейска океанографска изследователска мрежа с цел да се насърчат съвместните европейски морски изследвания, което би превърнало ЕС в глобален лидер в тази област;
24. Насърчава създаването на неформална „работна група“ между Комисията и заинтересованите участници в областта с цел наблюдение над сътрудничеството за морска устойчивост в европейските морета и подготовка за по-амбициозни цели, които следва да бъдат постигнати след 2013 г.;
25. Подчертава необходимостта от устойчиво развитие на крайбрежните райони, островите и най-отдалечените райони, така че те да продължат да бъдат привлекателни места за живеене, работа и инвестиции и за бъдещите поколения чрез подобряване на достъпа до тях и подобряване на вътрешната транспортна инфраструктура, по-специално чрез въвеждане на повече гъвкавост при предоставяне на финансовите мерки за подкрепа за транспорта. Като взема предвид въздействието на сезонните демографски промени, изтъква необходимостта да се приемат мерки в съответствие с принципа на субсидиарността за подобряване на обществените услуги (здравеопазване, образование, водоснабдяване и енергетика, информация, комуникационни технологии, пощенски услуги, обработка на отпадъчни води и отпадъци);
26. Приканва Комисията да обърне специално внимание на намаляващия брой и застаряването на гражданите на Съюза, заети в секторите, свързани с морето; счита, че следва да се предприемат допълнителни мерки за насърчаване на практическото обучение и обучението през целия живот за тези работници;
27. Подчертава необходимостта да се подобри поддържането на регистри с морски данни като се подкрепи предложението за създаване на Европейска морска обсерватория и мрежа с данни (EMODN), която да интегрира наличните и новите морски данни, което ще позволи да се провежда контрол в дългосрочен план и висококачествена оценка на риска;

28. Подчертава, че една цялостна Европейска морска политика би трябвало да обхваща и външни отношения, по-специално с трети страни в непосредствено съседство, които да отговорят на усилията за управлението на международните води извън европейските води, както и на международните регулаторни процеси, което ще окаже влияние върху националните политики на държавите-членки;
29. Поддържа тезата, че европейското териториално сътрудничество играе важна роля в създаването на регионални изследователски центрове в съвместното управление на водните и речни ресурси, в управлението на енергийните източници, сушата, морските брегове и безопасността, и в насърчаването на социалното развитие и стратегическото планиране в различни сектори, които образуват морския клъстер; счита, че посочената по-горе стратегия трябва да се изпълни и като се използва във възможно най-голяма степен потенциала на Европейската политика за добросъседство;
30. Призовава за разработване на бъдеща морска политика в Съюза, за да се спазят ангажиментите, които държавите-членки са поели в рамките на международни договори (а именно Конвенцията за опазване на морската околна среда в Североизточния Атлантук - OSPAR) и които засилват или съответстват на евентуалните ангажименти в бъдещите рамки на ЕС;
31. Приканва Комисията също така да вземе предвид преразпределението на освободените средства при прилагане на правилото N+2 или N+3 за финансиране на структурни участия в рамките на бъдещата морска политика на ЕС, по-конкретно във връзка с подобряването на качеството на живот в крайбрежните райони, морската околна среда и трудовата заетост на местно равнище в морската промишленост;
32. Подчертава необходимостта от повече научни изследвания във взаимодействието на различни страни от морската екосистема и въздействието върху нея на климатичните промени и използването на природните ресурси от човека;
33. Насърчава всички инициативи и дейности, предприети от FRONTEX (Европейска агенция за управление на оперативното сътрудничество по външните граници), както и по-голямото и по-тясно сътрудничество и координация на островите с цел ефективно противопоставяне и борба с нелегалната миграция и трафика на наркотици, като се вземат предвид особеностите на всеки остров;
34. Настоятелно призовава Комисията да разгледа необходимостта да се създаде европейски орган за крайбрежна охрана, който да подпомага островните и крайбрежни райони и държавите-членки при осъществяването на контрол върху външните граници на ЕС; също така настоятелно призовава Комисията да разгледа и възможността такъв европейски орган за крайбрежна охрана да участва в борбата с нелегалния и нерегулиран риболов в европейските морета;
35. Призовава държавите-членки в образователните им политики и политиките на обучение да поощряват разбирането и интереса към морското наследство и да насърчават наемането на работна ръка на работни места и професии, свързани с морето; също така призовава образователният сектор да бъде адаптиран по-

прецизно към конкретните нужди на различните кръгове, които участват в морския клъстер;

36. Изисква Комисията и държавите-членки да осигурят подходяща степен на участие на местните и регионални власти в прилагането на една интегрирана морска политика и в управлението на крайбрежните райони; също така призовава да се окаже подкрепа на тематични регионални мрежи в разработването на общи проекти в сферата на транспорта, инфраструктурата, защитата на околната среда, координацията на риболова и търговското сътрудничество;
37. Призовава Комисията да проучи по какъв начин планирането на земята и интегрираното управление на крайбрежните райони може да бъде успешно приложено като се обърне специално внимание на особеното разположение на островите.



## ПРОЦЕДУРА

<b>Заглавие</b>	Бъдеща морска политика на Съюза: Европейска визия за океаните и моретата
<b>Номер на процедура</b>	2006/2299(INI)
<b>Водеща комисия</b>	TRAN
<b>Становище, изказано от</b> Дата на обявяване в заседание	REGI 14.12.2006
<b>Засилено сътрудничество - дата на обявяване в заседание</b>	
<b>Докладчик по становище</b> Дата на назначаване	Yiannakis Matsis 6.11.2006
<b>Заместен докладчик по становище</b>	
<b>Разглеждане в комисия</b>	<b>12.4.2007</b>
<b>Дата на приемане</b>	2.5.2007
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 42 -: 1 0: 1
<b>Членове на ЕП, присъстващи на окончателното гласуване</b>	Alfonso Andria, Stavros Arnautakis, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Antonio De Blasio, Vasile Dîncu, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Mario Mantovani, Miguel Angel Martínez Martínez, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Stefan Sofianski, Grażyna Staniszevska, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
<b>Заместник(ци), присъстващ(и) на окончателното гласуване</b>	Bastiaan Belder, Silvia Ciornei, Brigitte Douay, Den Dover, Riitta Myller, Zita Pleštinská, Christa Prets, Miloslav Ransdorf, Richard Seeber, László Surján, Károly Ferenc Szabó
<b>Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъстващ(и) на окончателното гласуване</b>	Véronique De Keyser, Henrik Lax, Samuli Pohjamo
<b>Забележки (данни, на разположение само на един език)</b>	