

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru dezvoltare regională

2006/2299(INI)

11.5.2007

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru transport și turism

privind Cartea verde „Către o viitoare politică maritimă a Uniunii: o viziune europeană privind oceanele și mările
(2006/2299(INI))

Raportor pentru aviz: Yiannakis Matsis

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru transport și turism, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că, dacă este dezvoltat în mod înțelept, turismul este o sursă durabilă de venit pentru economiile locale, asigurând protejarea și consolidarea mediului, precum și promovarea și conservarea caracteristicilor culturale, istorice și de mediu, a meșteșugurilor și a turismului maritim durabil; prin urmare, îndeamnă, în special, la investiții în infrastructurile turistice pentru navigație, scufundări și croaziere, precum și la protejarea și promovarea patrimoniului arheologic marin;
2. îndeamnă Comisia și statele membre să susțină activitățile economice tradiționale, care nu produc daune ecosistemelor marine, aduc un plus de valoare produselor locale și oferă alternative viabile sectoarelor care pun un accent mai mare pe competitivitate;
3. invită statele membre să utilizeze mai bine fondurile structurale și de coeziune pentru dezvoltarea în continuare a serviciilor de transport intermodale oferite în porturi, pentru a facilita comutarea de la transportul de pe uscat la cel pe apă, pentru a spori eficiența energetică și pentru a reduce emisiile de CO₂ ale sistemului european de transport;
4. încurajează Comisia să întreprindă studii concrete, științifice, statistice și alte tipuri de studii, privind aspectele ambientale și socio-economice ale regiunilor maritime, pentru a supraveghea și controla efectele dezvoltării activităților economice în acele zone;
5. subliniază importanța, în cadrul unei politici maritime holistice, a elaborării și punerii în aplicare a unei politici de gestionare integrată a zonelor de coastă (GIZC), care să acopere utilizările multiple ale zonelor de coastă și impactul acestora asupra politicilor de dezvoltare;
6. îndeamnă Comisia și Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă să coopereze îndeaproape pentru a încuraja adoptarea de norme privind operațiunile portuare, zonele de pescuit, conservarea ecosistemelor marine și a patrimoniului, poluarea și sistemele de supraveghere prin detecție la distanță și de poziționare prin satelit, care pot fi aplicate în țările terțe, pentru a asigura perenitatea oceanelor și pentru a diminua efectele concurenței nelociale la nivel global;
7. încurajează regiunile și statele membre să utilizeze instrumentele politicii de coeziune pentru asigurarea unei integrări mai profunde în cadrul politicii maritime și costiere, pentru promovarea antreprenoriatului și crearea de IMM-uri, contribuind astfel la depășirea problemei pe care o reprezintă ocuparea sezonieră a forței de muncă; solicită crearea unei rețele a regiunilor de excelență maritimă în cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană;
8. solicită crearea de organizații de gestionare marină (OGM-uri) în fiecare stat membru de coastă, pentru a permite simplificarea gestionării, dată fiind gama largă de departamente guvernamentale și de alte organisme care au o contribuție directă la gestionarea maritimă;

9. solicită dezvoltarea tuturor măsurilor necesare și adecvate pentru prevenirea și gestionarea riscurilor de daune legate de dezastrele naturale, precum inundațiile, eroziunile, furtunile, valurile tsunami, vulcanii și cicloanele, și de efectele schimbărilor climatice, precum creșterea nivelurilor mărilor, seceta, deșertificarea și lipsa apei din pânza freatică, la care sunt supuse zonele de coastă, ținându-se cont de diferitele nevoi de protecție ale zonelor costiere ale Uniunii Europene și asigurând că efectuarea lucrărilor de protecție costieră nu depășește ceea ce este necesar, pentru a nu provoca daune inutile mediului; accentuează mai departe nevoia de adoptare a unor măsuri la nivel comunitar și global pentru a răspunde amenințărilor pe care le reprezintă aceste fenomene naturale și diferitele activități ale omului pentru ecosistemele de coastă europene;
10. îndeamnă Comisia și statele membre să promoveze și să sporească parteneriatele între universități și centrele de cercetare ale acestora, pe de o parte, și în cercurile de afaceri, pe de altă parte, în scopul elaborării de strategii și proiecte practice care să amplifice dezvoltarea durabilă și ocuparea forței de muncă în diferitele sfere ale „sectorului” maritim;
11. subliniază că, pentru a se asigura un cadru de reglementare stabil, este necesar un sistem cuprinzător de planificare spațială, astfel încât orice amenajare efectuată de-a lungul litoralului și în zonele învecinate să ia în considerare consecințele schimbărilor climatice și să pornească de la o abordare bazată pe ecosisteme; constată că ar trebui reglementate și activitățile umane din afara zonelor sensibile din punct de vedere ecologic care au efecte nocive asupra mediului marin;
12. subliniază importanța contribuției pe care politica de coeziune a Uniunii Europene, prin obiectivul acesteia de „cooperare teritorială europeană”, instituirea rețelelor între regiunile costiere, insulare și ultraperiferice și politica europeană de vecinătate o pot aduce unei politici maritime holistice, prin intermediul schimburilor de cele mai bune practici și promovarea de strategii comune pentru competitivitatea acestor regiuni; solicită, de asemenea, încorporarea unui sistem de cele mai bune practici în elaborarea inițiativelor interregionale;
13. propune crearea unei platforme maritime europene pentru schimbul și difuzarea de cele mai bune practici între părțile interesate la nivel european, național, regional și local, în special cu privire la grupările economice regionale, rețelele de cercetare, amenajarea teritoriului, protecția resurselor naturale și buna guvernare; solicită Comisiei să alcătuiască o listă a proiectelor din sectorul maritim care beneficiază deja de finanțare comunitară, în vederea facilitării promovării și monitorizării bunelor practici;
14. solicită statelor membre să ia măsuri pentru intensificarea competitivității regiunilor costiere prin încurajarea cercetării, crearea de centre de excelență maritimă și dezvoltare tehnologică și inovare, precum și cooperarea între întreprinderi (rețele, grupuri, parteneri publici) și oferirea unor servicii de sprijin îmbunătățite, care vizează diminuarea dependenței acestor regiuni de un număr foarte limitat de activități economice (tradiționale);
15. solicită Comisiei să țină seama într-o măsură mai mare de caracteristicile specifice ale tuturor regiunilor insulare în procesul de elaborare a politicii maritime a Uniunii

Europene, atât în termeni de compensare a handicapurilor naturale ale acestora, cât și de maximizare a valorii situării geografice a acestora, pentru a îmbunătăți integrarea lor în Uniune; prin urmare, solicită punerea în aplicare a unor programe și măsuri specifice pentru regiunile insulare, în vederea îmbunătățirii infrastructurii portuare, ceea ce asigură un acces îmbunătățit la piețele continentale;

16. atrage atenția asupra rolului esențial pe care regiunile ultraperiferice ar trebui să-l joace în elaborarea și punerea în aplicare a viitoarei strategii maritime europene, ținând cont de situarea lor geografică și de vastele lor cunoștințe despre mări; subliniază, în special, contribuția importantă pe care regiunile ultraperiferice o pot aduce la promovarea conceptului de „Europă a mărilor” în alte continente;
17. subliniază necesitatea unei strategii echilibrate pentru regiunile maritime cu privire la mediu și economie, având în vedere că ambele dețin o importanță egală pentru dezvoltarea durabilă și condițiile de trai din regiunile respective; subliniază, prin urmare, necesitatea unui echilibru între strategia marină a Comunității și strategia maritimă a acesteia; solicită Comisiei să protejeze acest echilibru;
18. subliniază importanța dimensiunii continentale și a interacțiunilor între zonele, căile navigabile și râurile interioare, pe de o parte, și zonele de coastă și mări, pe de altă parte, în dezvoltarea unei politici maritime holistice;
19. încurajează dezvoltarea de noi rețele pentru punerea în aplicare a proiectelor și activităților sub formă de parteneriate între sectorul privat, ONG-uri, autoritățile locale și regiuni, având în vedere dobândirea unui dinamism, a unei inovații și a unei eficiențe mai mari și îmbunătățirea calității vieții în zonele de coastă;
20. subliniază necesitatea sprijinirii și consolidării eforturilor depuse pentru elaborarea unei politici de cercetare maritimă europeană care să respecte actuala politică maritimă internațională, ținând seama, de asemenea, de protejarea mediului și de importanța vitală a mării, nu numai pentru UE, ci și pentru comunitatea internațională;
21. subliniază necesitatea asigurării coeziunii sociale, economice și teritoriale pentru regiunile de coastă și insulare și a punerii în aplicare a unor măsuri, în special în domeniile transportului maritim, al energiei, al asigurării de resurse de apă adecvate și al protejării mediului fragil costier și insular;
22. subliniază necesitatea înlocuirii tehnologiilor standard cu unele ecologice și solicită Comisiei și statelor membre să acorde stimulente financiare și/sau scutiri de taxe și asistență prin intermediul unor programe de cercetare inovatoare, care să încurajeze și să faciliteze o astfel de schimbare;
23. încurajează centrele de cercetare din întreaga Europă să coopereze în cadrul activităților lor care vizează crearea de tehnologii inovatoare pentru motoarele navelor; observă că aceste activități de cercetare ar trebui să țină cont de protecția mediului și, în special, de combaterea poluării mărilor și a coastelor, precum și a distrugerii ecosistemelor;

24. încurajează crearea unui „grup de lucru” informal între Comisia Europeană și părțile interesate din domeniu, a cărui sarcină să fie monitorizarea cooperării maritime durabile pe mările europene și pregătirea unor obiective mai ambițioase pentru perioada de după 2013;
25. subliniază nevoia de dezvoltare a regiunilor de coastă, a insulelor și a regiunilor ultraperiferice într-un mod durabil, astfel încât generațiile viitoare să găsească aici un cadru atractiv în care să locuiască, să lucreze și să investească, prin îmbunătățirea accesibilității și a infrastructurilor de transport intern, în special printr-o mai mare flexibilitate a măsurilor de ajutor financiar destinate transportului; având în vedere schimbările demografice sezoniere, insistă pe necesitatea adoptării, în conformitate cu principiul subsidiarității, a unor măsuri menite să amelioreze serviciile de interes general (sănătate, educație, apă și energie, informație, tehnologii de comunicații, servicii poștale, tratarea apei uzate și a deșeurilor);
26. invită Comisia să acorde o atenție specială numărului în descreștere și îmbătrânirii cetățenilor Uniunii Europene angajați în sectoare maritime; consideră că ar trebui luate măsuri suplimentare de promovare a formării și educației continue pentru acești lucrători;
27. subliniază necesitatea îmbunătățirii înregistrării de date maritime prin sprijinirea propunerii de înființare a unei Rețele europene de date și observații marine (EMODN), care va integra datele maritime noi și existente, permițând astfel o monitorizare pe termen lung și un proces de evaluare a riscului de calitate;
28. subliniază că o politică maritimă holistică europeană are trebui să conțină o dimensiune a relațiilor externe, în special cu țări terțe din imediata apropiere, care să corespundă eforturilor întreprinse pentru o bună gestionare a apelor maritime libere aflate dincolo de apele europene și proceselor de reglementare internaționale, care vor influența politicile naționale ale statelor membre;
29. susține că procesul de cooperare teritorială europeană deține un rol important în ceea ce privește înființarea de centre regionale de cercetare, în gestionarea comună a resurselor de apă și ale estuarelor, în gestionarea surselor de energie, a uscatului, țărmurilor și a siguranței, precum și în promovarea dezvoltării sociale și a planificării strategice în diferitele sectoare care constituie „sectorul” maritim; consideră că strategia de mai sus ar trebui pusă în aplicare, de asemenea, prin exploatarea pe deplin a întregului potențial al PEV;
30. solicită ca viitoarea politică maritimă a Uniunii să respecte angajamentele luate de statele membre în cadrul tratatelor internaționale (precum Convenția pentru protejarea mediului marin din regiunea Atlanticului de nord-est - OSPAR) și să respecte sau să consolideze eventualele angajamente asumate în cadrul UE;
31. solicită Comisiei să ia în considerare, de asemenea, realocarea fondurilor dezangajate datorită normei N+2 sau N+3 către finanțarea intervențiilor structurale din cadrul viitoarei politici maritime a Uniunii Europene, în special a celor care vizează îmbunătățirea calității vieții în regiunile de coastă, a mediului marin și a ocupării forței de muncă locale în industria maritimă;

32. subliniază necesitatea unei cercetări științifice sporite cu privire la interacțiunea diferitelor părți ale ecosistemului marin și la efectele modificărilor climatice și ale exploataării resurselor naturale de către om asupra acestuia;
33. încurajează toate inițiativele și activitățile întreprinse de FRONTEX și încurajează, de asemenea, o coordonare și o cooperare mai puternice și mai strânse între insule, ținând seama de specificul fiecăreia, pentru a lupta eficient împotriva migrației ilegale și a traficului de droguri;
34. îndeamnă Comisia să examineze necesitatea creării unui organism european de pază de coastă care să asiste regiunile insulare și de coastă și statele membre în monitorizarea granițelor externe ale UE; îndeamnă Comisia să examineze, de asemenea, rolul posibil al unui organism european de pază de coastă în combaterea pescuitului ilegal și nereglementat pe mările europene;
35. invită statele membre să sprijine, în cadrul politicilor lor de educație și formare, înțelegerea și aprecierea față de patrimoniul maritim și să încurajeze recrutarea pentru ocupații și profesii legate de mare; solicită, de asemenea, ca educația să fie mai bine adaptată la nevoile specifice ale diferitelor cercuri implicate în „sectorul” maritim.
36. îndeamnă Comisia și statele membre să asigure un nivel adecvat al implicării autorităților locale și regionale în punerea în aplicare a unei politici maritime integrate și în gestionarea regiunilor de coastă; solicită, de asemenea, sprijinirea rețelelor regionale de specialitate în elaborarea proiectelor comune în domeniile transportului, infrastructurilor, protecției mediului, coordonării activităților de pescuit și cooperării comerciale;
37. invită Comisia să investigheze modul în care pot fi puse cu succes în aplicare amenajarea teritorială și gestionarea integrată a zonelor de coastă, având în vedere cazurile specifice ale insulelor.

PROCEDURĂ

Titlu	Către o viitoare politică maritimă pentru Uniune: o viziune europeană privind oceanele și mărilor
Numărul procedurii	2006/2299(INI)
Comisia competentă în fond	TRAN
Aviz emis de către Data anunțului în plen	REGI 14.12.2006
Cooperare consolidată - data anunțului în plen	
Raportor pentru aviz : Data numirii	Yiannakis Matsis 6.11.2006
Raportorul pentru aviz substituit	
Examinare în comisie	12.4.2007
Data adoptării	2.5.2007
Rezultatul votului final	+ : 42 - : 1 0 : 1
Membri titulari prezenți la votul final	Alfonso Andria, Stavros Arnaoutakis, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Antonio De Blasio, Vasile Dîncu, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Mario Mantovani, Miguel Angel Martínez Martínez, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Stefan Sofianski, Grażyna Staniszevska, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Membri supleanți prezenți la votul final	Bastiaan Belder, Silvia Ciornei, Brigitte Douay, Den Dover, Riitta Myller, Zita Pleštinská, Christa Prets, Miloslav Ransdorf, Richard Seeber, László Surján, Károly Ferenc Szabó
Membri supleanți (articolul 178 alineatul (2)) prezenți la votul final	Véronique De Keyser, Henrik Lax, Samuli Pohjamo
Observații (date disponibile într-o singură limbă)	