

# PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

---

*Comisia pentru dezvoltare regională*

**2007/2101(INI)**

21.11.2007

## **AVIZ**

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru afaceri externe

privind o abordare de politică regională pentru Marea Neagră  
(2007/2101(INI))

Raportor pentru aviz: Yiannakis Matsis

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru afaceri externe, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de faptul că inițiativa pentru Sinergia Mării Negre este elaborată pe baza a trei strategii privind regiunea Mării Negre, respectiv procesul de extindere înspre Europa de sud-est și Turcia, Politica europeană de vecinătate și cele patru spații comune UE-Rusia; regretă, cu toate acestea, că în fiecare dintre aceste strategii predomină relațiile bilaterale și solicită crearea unui cadru de cooperare multilateral, care să consolideze sinergia regională;
2. atrage atenția asupra importanței aplicării abordării de politică regională pentru Marea Neagră ca instrument important pentru stimularea dezvoltării democratice, sociale și economice și a cooperării transfrontaliere între țările din această regiune;
3. aprobă dublarea fondurilor disponibile în cadrul Instrumentului european de vecinătate și parteneriat, destinate finanțării proiectelor transfrontaliere; solicită ca principiile care guvernează fondurile structurale, în special parteneriatul, durabilitatea, eficiența, nediscriminarea și descentralizarea, să se aplice în cazul utilizării acestor resurse financiare; solicită Comisiei să informeze Parlamentul referitor la implementarea acestor fonduri și a progresului realizat, prin scurte rapoarte semestriale;
4. reamintește că intensificarea cooperării între țările învecinate cu Marea Neagră are un efect pozitiv asupra dezvoltării satelor, orașelor și regiunilor din acele state și, prin urmare, ar trebui susținută și încurajată în continuare;
5. solicită o folosire rațională a instrumentelor financiare ale Comunității prin îmbunătățirea coordonării Instrumentului european de vecinătate și parteneriat, a fondurilor structurale și a fondurilor de preaderare disponibile pentru această regiune; invită Comisia ca, în colaborare cu statele beneficiare, să stabilească un sistem general de raportare înainte de alocarea fondurilor, în scopul de a monitoriza și a evalua eficiența, durabilitatea și conformitatea utilizării lor cu obiectivele generale ale politicilor europene;
6. solicită Comisiei să facă accesibil, pentru proiectele de tip interpersonal în domeniul cooperării transfrontaliere, instrumentul financiar descentralizat Fonduri pentru proiecte mici, și să depună eforturi susținute pentru a încuraja folosirea acestui instrument;
7. subliniază necesitatea de a consolida capacitatea actorilor locali și regionali din regiunea Mării Negre în ceea ce privește planificarea, pregătirea și punerea în aplicare a proiectelor, pentru a garanta o gestionare eficientă a instrumentelor financiare ale Comunității;
8. solicită Comisiei să își consolideze relațiile cu Organizația pentru Cooperare Economică la Marea Neagră (OCEMN) și cu alte organizații regionale implicate în domeniul dezvoltării economice și sociale și al promovării drepturilor omului și a democrației, în mod deosebit deoarece acum, după aderarea Bulgariei și României la Uniunea Europeană, trei state membre ale Uniunii sunt totodată membre ale OCEMN, iar alte state membre

OCEMN fie sunt candidate sau candidate potențiale la aderarea la Uniunea Europeană, fie fac parte din politica europeană de vecinătate (PEV) și din Instrumentul european de vecinătate și de parteneriat (IEVP); în acest context, invită membrii OCEMN să nu se opună participării nici unui stat membru UE la OCEMN;

9. în acest sens, invită Comisia să propună un mecanism mai concret de cooperare între UE și organizațiile mai sus menționate și totodată să precizeze modalitățile prin care OCEMN ar putea fi implicată în diversele inițiative finanțate de Comunitate în regiune;
10. solicită ca legăturile existente între Parlamentul European și Adunarea Parlamentară a OCEMN să fie întărite și dezvoltate în continuare la nivel instituțional, în contextul punerii în aplicare a sinergiei Mării Negre;
11. subliniază faptul că platformele de cooperare transfrontalieră, de tipul euroregiunilor, pot avea un rol esențial în găsirea unor soluții pentru provocările comune și în consolidarea sinergiei regionale între autoritățile locale și cele regionale din regiunea Mării Negre; în acest context, salută inițiativa pentru o euroregiune Marea Neagră și îndeamnă Comisia să intensifice cooperarea cu Consiliul Europei, în vederea stabilirii și dezvoltării acestei inițiative;
12. regretă faptul că, în ciuda enormului potențial de resurse energetice, în contextul unui viitor sistem european integrat de energie, și de mijloace de transport, regiunea suferă de pe urma problemelor de mediu, a controalelor insuficiente la frontieră și, în unele zone, chiar a conflictelor înghețate și a conflictelor interne, care, considerate în comun, nu numai că subminează perspectivele de dezvoltare a regiunii și a cooperării regionale, dar duc și la un nivel sporit al crimei organizate; subliniază necesitatea unei implicări mai active a UE în regiunea Mării Negre și solicită elaborarea de inițiative în cadrul PEV, care să sprijine aceste state în îmbunătățirea capacităților tehnice proprii și în combaterea imigrației ilegale și a crimei organizate, precum și în modernizarea infrastructurii;
13. invită Comisia să garanteze că măsurile de sprijinire a sectorului energiei și al transporturilor să acorde prioritate cerințelor referitoare la eficiența energetică, protecția mediului și, mai ales, a climei;
14. susține Comisia în eforturile sale de a stimula sinergia Mării Negre și ia act de faptul că această strategie ar putea fi extinsă dincolo de regiunea Mării Negre spre bazinul Caspic și Asia centrală; în acest context, încurajează Comisia în implicarea sa în acțiuni bilaterale și, mai ales multilaterale, care vizează o mai bună respectare a drepturilor omului, dezvoltarea instituțiilor democratice în regiune și promovarea bunei guvernări, a guvernării descentralizate și a statului de drept, în scopul creării unei veritabile zone de democrație și prosperitate; încurajează statele membre să colaboreze cu autoritățile lor regionale pentru a spori implicarea cetățenilor și a ONG-urilor;
15. subliniază legătura dintre cooperarea interregională, dezvoltarea regională, buna guvernare, o abordare descentralizată, democrația și promovarea drepturilor omului și a prosperității, și reamintește astfel importanța pe care o au programele și inițiativele în curs de desfășurare în sporierea stabilității statelor din regiunea Mării Negre și intensificarea cooperării între acestea;

16. salută succesul misiunii UE de asistență la frontieră în Republica Moldova și Ucraina; recomandă consolidarea în continuare a acesteia și așteaptă cu interes comunicarea Comisiei privind gestionarea îmbunătățită a migrației și a imigrației ilegale; consideră că dezvoltarea economică, securitatea, stabilitatea și dialogul politic sunt factorii cheie pentru rezolvarea conflictelor înghețate și că trebuie depuse toate eforturile necesare în această direcție;
17. consideră că poluarea mediului în zona Mării Negre este un obstacol major în calea dezvoltării regiunii și, prin urmare, încurajează Comisia să aplice abordarea specifică Grupului de lucru DABLAS (pentru Dunăre și Marea Neagră) pentru soluționarea problemelor, concentrându-se nu numai pe Dunăre, dar și pe bazinele riverane ale Nistrului și Niprului;
18. subliniază că reușita punerii în aplicare a proiectelor regionale în domeniile de interes comun ar putea conduce la o sporire a încrederii reciproce între parteneri și la o soluționare mai constructivă a conflictelor;
19. susține Comisia în eforturile sale de a-și consolida relațiile cu furnizorii de energie și de a întreține un dialog fructuos în domeniul securității energetice, promovând astfel diversificarea în domeniul energiei și o armonizare legislativă și normativă, precum și dezvoltarea durabilă prin intermediul inițiativei BAKU (un dialog pe tema energiei între UE și statele de la Marea Neagră, din bazinul Caspic și vecinii lor) și al Dialogului pe tema energiei UE-Rusia;
20. reamintește rolul important al unei infrastructuri funcționale în dezvoltarea adecvată a regiunii Mării Negre și salută, prin urmare, propunerea Comisiei de a continua să susțină cooperarea în domeniul transportului regional, fapt care ar trebui să conducă la îmbunătățirea legăturilor și a rețelei rutiere, precum și la o mai bună creare și supraveghere a căilor fluviale;
21. salută dezvoltarea noului coridor energetic strategic Trans-caspic - Marea Neagră, noua conductă planificată de gaze naturale Rusia-Grecia-Italia (ramura sudică), finalizarea conductei de gaze naturale Turcia-Grecia-Italia, precum și aderarea progresivă a Turciei, Republicii Moldova și Ucrainei la Tratatul de instituire a Comunității Energetice.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	20.11.2007
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 40 -: 0 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Alfonso Andria, Emmanouil Angelakas, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Jana Bobošíková, Wolfgang Bulfon, Antonio De Blasio, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Ambroise Guellec, Marian Harkin, Jim Higgins, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Rumiana Jeleva, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Jamila Madeira, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Bernard Poignant, Pierre Pribetich, Wojciech Roszkowski, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Catherine Stihler, Kyriacos Triantaphyllides
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Bernadette Bourzai, Den Dover, Francesco Ferrari, Ovidiu Victor Ganț, Louis Grech, Zita Pleštinská, Christa Prets, Czesław Adam Siekierski, Nikolaos Vakalis
<b>Membri supleanți [articolul 178 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	