

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru dezvoltare regională

2008/2026(BUD)

10.9.2008

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2009
(C6-0000/2008 - 2008/2026(BUD))

Secțiunea III - Comisia

Raportor: Miloš Koterec

PA_NonLeg

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

La sfârșitul primului trimestru al 2008, Comisia Europeană a putut aproba toate cadrele strategice naționale, reducând astfel riscul unor întârzieri necorespunzătoare, precum cele apărute la începutul perioadei anterioare de programare. În acest moment, ar trebui observat că față de alte domenii de politică, în vreme ce prioritățile generale sunt stabilite în regulamentele relevante, iar resursele alocate sunt distribuite între cele 27 de state membre în anul care precede începutul perioadei de programare¹, alocarea precisă a fondurilor pentru diverse proiecte la nivel național depinde de cadrul de referință strategic al statului membru și de absorbția fondurilor comunitare pentru programele operaționale convenite.

Astfel, se reamintește că „*Toate cifrele pentru Fondurile structurale și Fondul de coeziune provin din pachetul financiar stabilit în temeiul legal și respectă în totalitate plafoanele din AII*”. Prin urmare, atunci când a stabilit dispozițiile bugetare, Comisia Europeană a evaluat necesitățile bugetare ținând seama de deciziile Consiliului European din 2005, de dispozițiile din perspectivele financiare 2007-2013 și de AII, de sumele alocate proiectelor în curs începute în perioada de programare 2000-2006, precum și de eventualele solicitări de plată anticipată pentru perioada actuală. Astfel, angajamentele pentru fondurile structurale 2009 cresc cu 2,5% ridicându-se la un total de 48 413,9 milioane € în vreme ce dispozițiile privind plățile scad cu 13,9%, ajungând la 34 914,1 milioane €.

Necesitatea de a menține disciplina bugetară și declinul paneuropean al investițiilor publice au pus accentul în prezent pe nevoia de a crea condițiile necesare pentru:

- elaborarea de programe în vederea unei rate nete de creare de locuri de muncă;
- abordarea problemei excluziunii sociale;
- dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere.

În acest moment, Comisia Europeană ne spune² că pentru perioada 2007-2013 se așteaptă o rată brută de creare a unui număr de 775 000 de locuri de muncă, în conformitate cu obiectivul „Convergență” și cu obiectivul „Competitivitate și ocuparea forței de muncă”.

Această abordare va fi etalonul pentru măsurarea succesului politicii regionale în timpul evaluării la jumătatea perioadei care va avea loc în anul 2009 și proiectul pilot planificat trebuie considerat în contextul rezolvării problemei excluziunii sociale.

În 2009, Comisia supraveghează perioada de programare 2000-2006 și încheierea programelor și proiectelor, precum și impactul politicii în această perioadă. Ni se transmite că în perioada de referință regiunile care fac parte din obiectivul FEDR 1, cât și cele care fac parte din obiectivul FEDR 2 au avut rezultate bune în ceea ce privește țintele de creștere și convergență. În special PIB-ul regiunilor care fac parte din Obiectivul 1 a crescut de la 64% din media UE 15 în 1995 la 70% în 2003.

Ca și în 2008, repartizarea creditelor de angajament pentru exercițiul 2009 este provizorie și se bazează pe datele istorice din perioada de programare 2000-2006. Cu toate acestea, Comisia Europeană este în mod clar singura instituție care are acces la informațiile necesare pentru a evalua toate exigențele bugetare și, din acest motiv, raportorul pentru aviz propune ca

¹ Consiliul European din decembrie 2005

² SEC(2008)514, p. 42 .

orice modificări nejustificate introduse de Consiliu în proiectul de buget să fie imediat rectificate de Parlament.

În conformitate cu practica stabilită, suma totală alocată pentru fiecare an este angajată la începutul anului lăsând o posibilitate mică sau chiar deloc ca Parlamentul să propună proiecte-pilot. Raportorul pentru aviz cunoaște numeroasele activități prin care Comisia Europeană și statele membre se angajează în favoarea grupurilor dezavantajate și în special în favoarea populației de etnie romă. Totuși, raportorul pentru aviz cunoaște, de asemenea, nivelul relativ scăzut de eficiență și lipsa unei coordonări la nivel paneuropean în ceea ce privește activitățile destinate integrării acestor populații.

Strategia UE pentru dezvoltare regională a stabilit mai multe politici orizontale. Dezvoltarea comunităților de etnie romă este una dintre cele mai importante în această direcție. Subliniată în toate cadrele naționale strategice din Uniune, există în ceea ce privește această chestiune specifică o abordare mai mult sau mai puțin orizontală. În același timp, lipsesc coordonarea strategică și schimburile de experiență și de bune practici între statele membre; deși fiecare țară care abordează aspectele dezvoltării comunității rome are propriul caracter specific, miezul problemei rămâne același.

Prin urmare, scopul proiectului pilot este de a realiza o nouă abordare pentru formarea și educarea comunităților rome începând cu copiii preșcolari, prin continuarea educației tinerelor mame până la formarea și educarea adulților. Proiectul pilot se va baza pe înțelegerea curentă a problemelor comunităților rome din Uniunea Europeană punând accentul pe întregul spectru complex și de sinergie al celor mai bune proceduri în acest sens. În opinia raportorului pentru aviz acest lucru poate fi realizat numai prin crearea unei abordări paneuropene, bine coordonate.

În final și pentru a obține o marjă foarte mică disponibilă în mod excepțional în pachetul de asistență tehnică, am propus reducerea cuantumului creditelor disponibile în linia bugetară corespunzătoare (13.03.20) prin transferarea sumei de 5 milioane € către o nouă linie bugetară care va fi creată, având titlul:

Proiect-pilot: Activități paneuropene privind metodele de integrare pentru populația de etnie romă și coordonarea acestora.

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru bugete, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că sumele destinate politicii regionale înscrise în proiectul preliminar de buget corespund necesităților Uniunii în eforturile acesteia de a reduce discrepanțele regionale și de a realiza obiectivele de la Lisabona și Göteborg; prin urmare, solicită ca toate liniile bugetare din PPB să fie menținute sau, atunci când este necesar, reînstituite;
2. își exprimă îngrijorarea cu privire la reducerea importantă, față de 2008, a creditelor de plată alocate secțiunii privind fondurile structurale și așteaptă efectuarea de către Comisia Europeană a unei noi analize a situației inițiale;
3. constată, cu toate acestea, că în cele două linii bugetare din PPB privind Fondul European

de Dezvoltare Regională (FEDR), care privesc în special obiectivul de competitivitate regională și ocuparea forței de muncă și obiectivul de cooperare teritorială europeană, angajamentele sunt mai mici comparativ cu 2008; subliniază importanța acordării unor resurse adecvate acestor obiective care stau la baza dezvoltării regionale; solicită, prin urmare, creșterea nivelului acestor credite de angajament cel puțin până la nivelul din PPB 2008, ținând cont și de rata anuală a inflației;

4. subliniază dorința Parlamentului de a se acorda o atenție deosebită în cadrul proiectului de buget general 2009 întreprinderilor mici și mijlocii, precum și microîntreprinderilor, având în vedere rolul pe care acestea îl au în dezvoltarea regională;
5. solicită Comisiei să inițieze un proiect pilot pentru a testa o nouă abordare a formării și educării comunităților roma, începând cu copiii preșcolari, continuând cu educația ulterioară a tinerelor mame, inclusiv educarea și formarea adulților, permițând astfel membrilor comunității roma să fie autosuficienți în cadrul dezvoltării lor; recomandă ca proiectul pilot să se bazeze pe înțelegerea actuală a problemelor comunității roma din cadrul Uniunii Europene și să pună accentul pe întregul spectru complex și de sinergie al celor mai bune proceduri în acest sens;
6. îndeamnă Comisia să pună în practică un proiect-pilot destinat popularizării politicii regionale europene și a învățămintelor acesteia în țările terțe prin organizarea unor manifestări internaționale, crearea unor rețele de actori regionali și locali, crearea de proiecte comune și de noi parteneriate regionale, precum și schimbul de bune practici; consideră că acest proiect-pilot ar face posibilă promovarea valorilor Uniunii Europene și a politicii de coeziune prin intermediul acestor instrumente de dialog regional; recomandă Comisiei să colaboreze cu Forumul global al asociațiilor regionale (FOGAR) și cu UCLG (Orașele și Administrațiile Locale Unite) pentru a garanta complementaritatea și sinergia acțiunilor lor respective în acest domeniu;
7. invită Comisia să pună în practică un proiect pilot vizând dezvoltarea unui program „Erasmus al aleșilor locali” care să contribuie la schimburile de bune practici în domeniul guvernantei și să declanșeze astfel un proces continuu de învățare destinat tuturor persoanelor implicate, în special aleșilor din administrațiile regionale și locale; în acest sens, recomandă înscrierea politicilor la nivel regional și urban într-o strategie de dezvoltare integrată, care nu este totuși posibilă decât prin îmbunătățirea guvernantei.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

| | |
|---|---|
| Data adoptării | 9.9.2008 |
| Rezultatul votului final | + : 48 - : 2 0 : 2 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Emmanouil Angelakas, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Victor Boștinăru, Wolfgang Bulfon, Giorgio Carollo, Antonio De Blasio, Petru Filip, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Ambroise Guellec, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Jim Higgins, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Rumiana Jeleva, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Sérgio Marques, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Maria Grazia Pagano, Maria Petre, Markus Pieper, Pierre Pribetich, Giovanni Robusti, Wojciech Roszkowski, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Catherine Stihler, Margie Sudre, Andrzej Jan Szejna, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Brigitte Douay, Den Dover, Emanuel Jardim Fernandes, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Eleonora Lo Curto, Zita Pleštinská, Iuliu Winkler |
| Membri supleanți [articolul 178 alineatul (2)] prezenți la votul final | |