

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Regionális Fejlesztési Bizottság

2008/2236(INI)

20.1.2009

VÉLEMÉNY

a Regionális Fejlesztési Bizottság részéről

a Külügyi Bizottság részére

az európai szomszédságpolitikai eszköz felülvizsgálatáról
(2008/2236(INI))

A vélemény előadója: Petru Filip (Lambert van Nistelrooij által átvéve 2008.
december 19-től)

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Regionális Fejlesztési Bizottság felhívja a Külügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. üdvözli, hogy a szomszédságpolitikai eszközről szóló rendeletbe bekerült a határokon átnyúló együttműködés, amely stratégiai fontosságú eszköz a közös projektek kidolgozása, valamint az ENP-országok és a tagállamok közötti kapcsolatok megszilárdítása tekintetében; ragaszkodik azonban ahhoz, hogy a közös operatív programok végrehajtása irányításának és folyamatának rendszeres, pontos nyomon követése érdekében egyedi eszközök létrehozására van szükség az EU határain belül és kívül egyaránt;
2. kiemeli, hogy a határokon átnyúló együttműködésnek hozzá kell járulnia a szomszédos, határmenti régiók közötti integrált és fenntartható fejlődéshez, továbbá a Közösség és a szomszédos országok közötti összehangolt területi integrációhoz; megjegyzi, hogy e cél elérésének legjobb eszköze a külső politikai céloknak a gazdasági, társadalmi és területi kohéziós politikákkal, célokkal és fellépésekkel való összehangolása;
3. hangsúlyozza a gazdasági, társadalmi és területi kohéziós politikán belüli területi együttműködésnek a határokon átnyúló együttműködés külső összetevőjével – a tagjelölt országok, az ENP-országok, az Orosz Föderáció és a legkülső régiókkal szomszédos országok – való jobb összehangolásának szükségességét;
4. felkéri a Bizottságot, hogy készítse el a 2007–2013 közötti időszakra jóváhagyott összes közös operatív program részletes áttekintését, valamint egy értékelést arra vonatkozóan, hogy a projektek végrehajtása során milyen mértékben tartották tiszteletben az átláthatóság, a hatékonyság és a partnerség elvét; bátorítja a Bizottságot, hogy készítse el azoknak a leggyakoribb problémáknak a listáját, amelyekkel az EU határ menti régióiban, illetve az ENP-országokban működő irányító hatóságok szembesülnek, hogy ennek révén a következő programozási időszakra nézve azonosítani lehessen a megfelelő megoldásokat;
5. sajnálatának ad hangot amiatt, hogy a programok végrehajtásával kapcsolatos első jelentések szerint a szubszidiaritás elvét csak korlátozott mértékben alkalmazták; felszólítja ezért a Bizottságot, hogy mozdítsa elő a regionális és helyi szervek nagyobb mértékű bevonását, decentralizáltabb megközelítést alkalmazva úgy a programok irányítása, mint a projektek végrehajtása terén; megállapítja, hogy a működőképes, decentralizált struktúrák létrehozása az EPN-projektek sikeres végrehajtásának lényeges alapfeltétele;
6. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az európai szomszédságpolitikai eszköz és az ERFA finanszírozása nincs összehangolva, valamint kéri az eljárások egyszerűsítését és a szabályok harmonizálását a meglévő eszközök jobb végrehajtása és az átfedések elkerülése érdekében; ezzel összefüggésben elvárja, hogy a Bizottság adjon tájékoztatást a kettős finanszírozás elkerülése érdekében létrehozott ellenőrzési mechanizmusokról;
7. úgy véli, hogy a különböző szintek (a helyitől az európai szintig), az ágazati politikák és a

támogatási programok közötti kellő összehangolást biztosító, integrált megközelítést kell alkalmazni;

8. arra ösztönzi a Bizottságot, hogy könnyítse meg a határokon átnyúló együttműködéssel kapcsolatos tapasztalatok és legjobb gyakorlatok cseréjét az egyes ENP-programok és -projektek, illetve az „európai területi együttműködés” célkitűzés és a már megvalósított Interreg IIIA közösségi kezdeményezés alatt megvalósuló fellépések között; úgy véli, hogy támogatni kell a köztisztviselőknek szóló képzési (beleértve a szomszédos országok nyelvének elsajátítására irányuló programokat) és ikerintézményi kezdeményezéseket; ezzel összefüggésben azt javasolja, hogy készüljenek időszakos elemzések az uniós határok két oldalán megvalósuló kapacitás- és intézményépítés terén elért eredményekről;
9. úgy véli, hogy az ENP-projektek legjobb végrehajtásához előfeltétel az emberek közötti szélesebb kapcsolatteremtés, a demokrácia személyes megtapasztalása és a jogállamiság;
10. sürgeti a Bizottságot, valamint a nemzeti, a regionális és a helyi hatóságokat a városi és regionális ikerintézményi programok ösztönzésére, és ennek érdekében megfelelő támogatás megadására, a szomszédos országokban a helyi és regionális szintű hivatali háttér megteremtése, valamint a polgárok és a mikroprojektek számára szánt csereprogramok kezdeményezése céljából;
11. tevékenyen felhívja a Bizottságot a határokon átnyúló gazdasági, társadalmi és intézményi kapcsolatok előmozdítására, mivel az ilyen kapcsolatok alacsony szinten állnak a határmenti régiók között;
12. úgy véli, hogy – tekintetbe véve a regionális stabilitás eszközeinek számító ilyen programok által képviselt politikai hozzáadott értéket, illetve a közigazgatási kapacitásépítés, az eljárások átláthatósága és a civil társadalom döntéshozatalba történő bevonása terén ezeknek köszönhetően elért konkrét eredményeket – a határokon átnyúló együttműködésre szánt összegek nem elegendők, hiszen az európai szomszédságpolitikai eszköz teljes költségvetésének mindössze 5%-át teszik ki; felkéri a Bizottságot, hogy a következő programozási időszak terveinek számításakor vizsgálja meg a finanszírozási keretek növelésének lehetőségét;
13. hangsúlyozza a nemekkel kapcsolatos fő kérdéseket, az esélyegyenlőség, valamint a fogyatékkal élők és az idős személyek különleges igényeinek fontosságát a szomszédságpolitikai eszközök által finanszírozott projektekben;
14. úgy véli, hogy az európai szomszédságpolitikához kapcsolódó fő programozási dokumentumok célkitűzéseinek megvalósítása érdekében az európai szomszédságpolitikai eszköznek a kelet és dél közötti kiegyensúlyozott stratégiára kell összpontosítania, célzott megközelítést alkalmazva mindkét térségre, ezáltal hozzásegítve bizonyos régiókat, hogy azonos célokat kitűző innovatív fejlesztési koncepciókat fogadjanak el;
15. rámutat, hogy az ENP kiváló keretet nyújt a regionális együttműködés számára olyan területeken, mint a környezet, az energiabiztonság, a kultúra, a közlekedés, a határigazgatás és a bevándorlás; támogatja a közös politikák integrálását felgyorsító, kötelező erejű ágazati megállapodásokról szóló tárgyalásokat – amennyiben azokra

lehetőség van; hangsúlyozza különösen annak szükségességét, hogy befektetéseket eszközöljenek a transzeurópai közlekedési és energiahálózatoknak az ENP-országokra történő kiterjesztésébe;

16. hangsúlyozza, hogy az éghajlatváltozás elleni fellépés és az energiahatékonyság előmozdítása két kulcsfontosságú terület az EU és az ENP-partnerek közötti megerősített együttműködésben; ennek következtében, álláspontja szerint a fenntartható fejlődés elveivel összhangban álló projekteket kellene előnyben részesíteni a támogatás terén;
17. bátorítja a Bizottságot olyan továbbfejlesztett szomszédságpolitikai javaslat előterjesztésére, amely lehetővé teszi a szomszédos, jelenleg kevésbé sikeres csatlakozási tárgyalásokat folytató országok számára, hogy tartós kapcsolatokat építsenek ki az Unióval.

A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

Az elfogadás dátuma	20.1.2009
A zárószavazás eredménye	+ : 45 - : 2 0 : 0
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Giorgio Carollo, Antonio De Blasio, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Monica Giuntini, Ambroise Guellec, Jim Higgins, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Rumiana Jeleva, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Pierre Pribetich, Giovanni Robusti, Wojciech Roszkowski, Grażyna Staniszewska, Catherine Stihler, Andrzej Jan Szejna, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
A zárószavazáson jelen lévő póttag(ok)	Brigitte Douay, Madeleine Jouye de Grandmaison, Zita Pleštinská, Samuli Pohjamo, Richard Seeber