

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie regionale ontwikkeling

2008/2236(INI)

20.1.2009

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake de herziening van het "Europees nabuurschapsinstrument"
(2008/2236(INI))

Rapporteur voor advies: Petru Filip (per 19.12.2008 vervangen door Lambert van Nistelrooij)

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. is verheugd over de opnemings van grensoverschrijdende samenwerking in het toepassingsgebied van de ENPI-verordening als een strategisch instrument voor het ontwikkelen van gemeenschappelijke projecten en het versterken van de betrekkingen tussen de ENB-landen en de lidstaten; wijst echter met klem op de noodzaak specifieke instrumenten te creëren om regelmatig toezicht op het beheer en het proces van tenuitvoerlegging van gemeenschappelijke operationele programma's aan weerszijden van de EU-grenzen te waarborgen;
2. wijst erop dat grensoverschrijdende samenwerking dient bij te dragen aan een geïntegreerde en duurzame regionale ontwikkeling van aangrenzende grensregio's alsook aan de harmonieuze territoriale integratie binnen de Gemeenschap en met de buurlanden; benadrukt dat deze doelstelling het best kan worden bereikt door externe beleidsdoelstellingen af te stemmen op de doelstellingen en maatregelen in het kader van een beleid van economische, sociale en territoriale cohesie;
3. onderstreept dat het noodzakelijk is de maatregelen op het gebied van territoriale samenwerking in het kader van het beleid van economische, sociale en territoriale cohesie beter te coördineren met de externe component van de grensoverschrijdende samenwerking, te weten de kandidaat-lidstaten van de EU, de ENB-landen, de Russische Federatie en de aan de ultraperifere regio's grenzende landen;
4. verzoekt de Commissie een gedetailleerd overzicht op te stellen van alle voor de periode 2007-2013 goedgekeurde gemeenschappelijke operationele programma's alsook een evaluatie te maken van de vraag in hoeverre de beginselen van transparantie, doelmatigheid en partnerschap bij de uitvoering van de projecten zijn nageleefd; spoort de Commissie ertoe aan de problemen in kaart te brengen waarmee de beheersautoriteiten in zowel de EU-grensgebieden als in de ENB-landen het vaakst worden geconfronteerd, teneinde te komen tot passender oplossingen hiervoor voor de volgende programmeringsperiode;
5. betreft de beperkte toepassing van het subsidiariteitsbeginsel waarvan in de eerste verslagen over de uitvoering van de programma's sprake was; verzoekt de Commissie derhalve een sterkere betrokkenheid van de regionale en lokale organen te bevorderen en zowel bij het beheer van de programma's als de uitvoering van de projecten een meer gedecentraliseerd aanpak te volgen; wijst erop dat het opzetten van naar behoren functionerende decentrale structuren een essentiële voorwaarde voor een succesvolle uitvoering van ENB-projecten is;
6. betreft het vastgestelde gebrek aan coördinatie tussen ENPI- en EFRO-financiering en roept op tot een vereenvoudiging van de procedures en een harmonisatie van de regelgeving teneinde te komen tot een betere tenuitvoerlegging van de bestaande instrumenten en overlappingsen te voorkomen; verwacht van de Commissie in dit verband nadere informatie over de controles die zijn ingevoerd om dubbele financiering te

voorkomen;

7. is van mening dat een geïntegreerde aanpak moet worden gevolgd waarbij de nodige coördinatie tussen de verschillende (lokale tot en met Europese) bestuurslagen, de verschillende beleidsterreinen en de steunprogramma's is gewaarborgd;
8. moedigt de Commissie aan om de uitwisseling van ervaringen en beste praktijken te vergemakkelijken bij grensoverschrijdende samenwerking tussen de ENB-programma's en -projecten alsook bij de maatregelen in het kader van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" en het reeds voltooide communautaire initiatief INTERREG III A; is met name van oordeel dat opleidingsinitiatieven, waaronder programma's voor het leren van de taal van de buurlanden, alsook uitwisselingsinitiatieven voor ambtenaren dienen te worden bevorderd; stelt in dit verband regelmatige analyses voor van de verbeteringen die met betrekking tot capaciteit en institutionele opbouw aan weerszijden van de EU-grenzen zijn opgetreden;
9. is van mening dat intensievere intermenselijke contacten en persoonlijke ervaringen met de democratie en de rechtsstaat voorwaarden voor een optimale uitvoering van ENB-projecten zijn;
10. dringt er bij de Commissie en de nationale, regionale en lokale autoriteiten op aan partnerschapsprogramma's tussen steden en regio's te bevorderen en hieraan adequate steun te verlenen, teneinde de lokale en regionale bestuurlijke capaciteiten in de buurlanden te versterken en zowel uitwisselingsprogramma's voor het maatschappelijk middenveld als microprojecten te bevorderen;
11. verzoekt de Commissie om de grensoverschrijdende economische, sociale en institutionele betrekkingen, gezien de ontoereikende interactie tussen de grensregio's in dit verband, actief te bevorderen;
12. is van oordeel dat de voor grensoverschrijdende samenwerking uitgetrokken bedragen ontoereikend zijn, aangezien zij slechts 5% van de totale ENPI-begroting uitmaken, gelet op zowel de politieke toegevoegde waarde van deze programma's als instrumenten voor regionale stabiliteit als op de concrete verbeteringen waartoe deze kunnen leiden bij de opbouw van bestuurlijke capaciteit, de transparantie van procedures en de betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de besluitvorming; verzoekt de Commissie bij de berekening van de kredieten voor de volgende programmeringsperiode een eventuele verhoging van de financieringsplafonds in overweging te nemen;
13. onderstreept het belang van de opnemings van het genderperspectief, gelijke kansen en de bijzondere behoeften van gehandicapten en ouderen in de projecten die door het ENPI worden gefinancierd;
14. is van oordeel dat, willen de doelstellingen van de belangrijkste programmeringsdocumenten inzake het ENB worden bereikt, het zwaartepunt bij het ENPI dient te liggen op een evenwichtige strategie tussen het Oosten en het Zuiden, met een specifieke aanpak per regio, in het kader waarvan bepaalde regio's hulp krijgen om zich innovatieve ontwikkelingsconcepten met gemeenschappelijke doelstellingen eigen te maken;

15. wijst erop dat het ENB een uitstekend kader voor regionale samenwerking op gebieden als milieu, energiezekerheid, cultuur, vervoer, grensbeheer en migratie biedt; steunt, op gebieden waarop zulks mogelijk is, onderhandelingen over juridisch bindende sectorale overeenkomsten die de integratie van gemeenschappelijk beleid vergemakkelijken; onderstreept met name de noodzaak in uitbreiding van de trans-Europese vervoers- en energienetwerken naar de ENB-landen te investeren;
16. onderstreept dat klimaatbescherming en energie-efficiëntie essentiële gebieden voor nauwere samenwerking tussen de EU en alle ENB-partners zijn; is bijgevolg van oordeel dat projecten die aan de beginselen van duurzame ontwikkeling voldoen, prioritair voor steun in aanmerking moeten komen;
17. dringt er bij de Commissie op aan met een voorstel voor een opgewaardeerd nabuurschapsbeleid te komen ten einde buurlanden, die vooralsnog weinig kans maken op succesvolle toetredingsonderhandelingen, toch in de gelegenheid te stellen een duurzame relatie met de EU aan te gaan.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	20.1.2009
Uitslag eindstemming	+: 45 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Giorgio Carollo, Antonio De Blasio, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Monica Giuntini, Ambroise Guellec, Jim Higgins, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Rumiana Jeleva, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Pierre Pribetich, Giovanni Robusti, Wojciech Roszkowski, Grażyna Staniszewska, Catherine Stihler, Andrzej Jan Szejna, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Brigitte Douay, Madeleine Jouye de Grandmaison, Zita Pleštinská, Samuli Pohjamo, Richard Seeber