

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Regionaalarengukomisjon

2008/0183(CNS)

12.2.2009

ARVAMUS

Esitaja: regionaalarengukomisjon

Saaja: põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1290/2005 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise kohta ja määrust (EÜ) nr 1234/2007, millega kehtestatakse põllumajandusturgude ühine korraldus ning mis käsitleb teatavate põllumajandustoodete erisätteid (ühise turukorralduse ühtne määrus), seoses toiduabi jaotamisega ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele
(KOM(2008)0563 – C6-0353/2008 – 2008/0183(CNS))

Arvamuse koostaja: Florencio Luque Aguilar

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Praegune majanduskriis Euroopas toob järgnevatel aastatel kaasa allpool vaesuspiiri elavate inimeste arvu suurenemise. See arv ulatub juba praegu 16% kogu elanikkonnast (80 miljonit inimest). Kuna tegemist on kriisistsenaariumiga, tuleb tagada ühenduse toiduabi jätkumine, et varustada enim puudustkannatavaid isikuid toiduainetega.

Sekkumisvarude järk-järgulise likvideerimisega on aga kadumas ka vahend, mis siiani on osutunud väga kasulikuks ühenduse kõige vaesemate elanike varustamisel toiduainetega ja millega ühtlasi tagatakse Euroopa tootjatele makstavate hindade stabiilsus.

Komisjoni uue abikava kohaselt kujunevad peamiseks vahendiks toiduainete jaotamisel kõige vaesematele elanikele otseostud turgudelt. Kuigi sellega luuakse võimalus laiendada jaotatavate toiduainete valikut, mis aitab kaasa enim puudustkannatavate elanike toidu paremale tasakaalustatusele, on sellel lähenemisviisil kahtlemata ka puudusi.

Elkõige ei tagata sellega ühenduse toodete eelistamist, ehkki liikmesriikide põllumajandustootjad on ühise põllumajanduspoliitika peamised osalised ja paljude maapiirkondade majanduse eestvedajad. Tuleb arvestada, et uus abikava kuulub ühise põllumajanduspoliitika alla ja seetõttu tuleb tagada selle võimalikult suur kooskõla ühise põllumajanduspoliitika põhimõtetega, võttes lisaks arvesse asjaolu, et Euroopa põllumajandustootjatel ja karjakasvatajatel on keskne roll maapiirkondade arengus.

Teiseks nähakse komisjoni ettepanekus esmakordselt ette Euroopa abikava kohustuslik kaasrahastamine, millega kaasneb risk, et mõned liikmesriigid ei suuda kogu nõutavat kulutust rahastada.

Et kaasrahastamisest ei kujuneks takistus abikava käivitamisele, võiks alternatiivina komisjoni ettepanekule piirata liikmesriikide osaluse kaetavates kuludes 40%-ga ühenduse eraldisest. See protsent võrdub järgmiseks aastaks vajaliku täiendava eelarvega. See tagaks vähemalt seni alustatud meetmete jätkumise. Komisjon soovib abikava eelarvet 2009. aastal suurendada 200 miljonit euro võrra ehk kokku 500 miljoni euroni, millele lisanduksid liikmesriikide sissemaksed.

Abikava kaasrahastamine on kõige murettekitavam aspekt ka heategevusorganisatsioonide jaoks, kelle ülesanne on toiduabi jaotamine, kuna nad kardavad, et sellest võib kujuneda takistus seni alustatud meetmete jätkumisele. Lisaks võivad abikava kulud toiduainehindade tõusutendentsi tagajärjel lähiaastatel suurenedada.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Regionaalarengukomisjon palub vastutaval põllumajanduse ja maaelu arengu komisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Nõukogu 10. detsembri 1987. aasta määrusega (EMÜ) nr 3730/87 (millega kehtestatakse sekkumisvarudest pärit ja ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele jaotamiseks mõeldud toiduainete määratud organisatsioonidele tarnimise üldeeskirjad), mis on seejärel kehtetuks tunnistatud ja lisatud nõukogu määrusse (EÜ) nr 1234/2007, on juba rohkem kui kahe aastakümne vältel sätestatud usaldusväärne alus ühenduses enim puudustkannatavate isikute toiduainetega varustamiseks.

Muudatusettepanek

(1) Nõukogu 10. detsembri 1987. aasta määrusega (EMÜ) nr 3730/87 (millega kehtestatakse sekkumisvarudest pärit ja ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele jaotamiseks mõeldud toiduainete määratud organisatsioonidele tarnimise üldeeskirjad), mis on seejärel kehtetuks tunnistatud ja lisatud nõukogu määrusse (EÜ) nr 1234/2007, on juba rohkem kui kahe aastakümne vältel sätestatud usaldusväärne alus ühenduses enim puudustkannatavate isikute toiduainetega varustamiseks **ning see on kaasa aidanud ELi piirkondade ühtekuuluvusele, vähendades majanduslikku ja sotsiaalset ebavõrdsust eri arengutasemega piirkondade vahel.**

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 2

Komisjoni ettepanek

(2) Asutamislepingu artikli 33 lõikes 1 määratletud ühise põllumajanduspoliitika eesmärgid hõlmavad turgude tasakaalustamist ja mõistliku hinnaga toodangu tarbijani jõudmise tagamist. Aastate jooksul abikava kohaselt rakendatud toiduabi jaotamine on aidanud saavutada mõlemat eesmärki ning on enim puudustkannatavate isikute toiduainetega varustuse ebakindlust vähendades tõestanud, et on oluline vahend, mille abil aidatakse tagada toiduainetega varustatus Euroopa Liidus, samal ajal sekkumisvarusid vähendades.

Muudatusettepanek

(2) Asutamislepingu artikli 33 lõikes 1 määratletud ühise põllumajanduspoliitika eesmärgid hõlmavad turgude tasakaalustamist ja mõistliku hinnaga toodangu tarbijani jõudmise tagamist. Aastate jooksul abikava kohaselt rakendatud toiduabi jaotamine on aidanud saavutada mõlemat eesmärki ning on enim puudustkannatavate isikute toiduainetega varustuse ebakindlust vähendades tõestanud, et on oluline vahend, mille abil aidatakse tagada toiduainetega varustatus Euroopa Liidus, samal ajal sekkumisvarusid vähendades. **Enim puudustkannatavatele inimestele**

suunatud uus Euroopa toiduabi kava peab jätkuvalt tagama ühise põllumajanduspoliitika eesmärkide täitmise ja aitama saavutada üheteuuluvuspoliitika eesmärke, kindlustades tasakaalustatud, harmoonilise ja jätkusuutliku arengu kõikides piirkondades.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(4 a) Et tagada juba võetud meetmete jätkumine ja vältida olukorda, kus kaasrahastamise nõue takistab kava optimaalset teostamist, peavad vastuvõetavad rahastamiseeskirjad vastama paremini vajadusele vältida liikmesriikide eelarvete liigset koormamist.

Selgitus

Suur enamus liikmesriike nõuab, et kogu abikava kulud kaetaks ühenduse eelarvest. Arvamuse koostaja teeb ettepaneku kompromisslahenduseks.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(5) Praegune toiduabi jaotamise kava põhineb ühenduse sekkumisvarudest pärit toodete jaotamisel ja ajutiselt ka turult toiduainete ostmisel. Ühise põllumajanduspoliitika *järjestikused reformid ja tootjahindade soodus areng on viinud nii sekkumisvarude kui ka toiduainete valiku järkjärgulisele vähendamisele*. Järelkult peaks turult ostmised muutuma lisaks

(5) Praegune toiduabi jaotamise kava põhineb ühenduse sekkumisvarudest pärit toodete jaotamisel ja ajutiselt ka turult toiduainete ostmisel. *Kasvavad pinged põllumajandustoorme maailmaturul ning ühise põllumajanduspoliitika järjestikuste reformide käigus rakendatud tootmissuuniste ja ladustamise järkjärguline kaotamine on aga vähendanud liidu autonoomiat toiduainetega*

sekkumisvarudele abikava toiduainetega varustamise pidevaks allikaks juhul, kui sekkumisvarud ei ole kättesaadavad.

varustamisel nii saadaolevate toodete kvantiteedi kui ka valiku osas, samuti liidu võimet reageerida enim puudustkannatavate isikute vajadustele ning rahvusvahelistele toidu- ja spekulatiivsetele kriisidele. Järelikult peaks turult ostmised muutuma lisaks sekkumisvarudele abikava toiduainetega varustamise pidevaks allikaks juhul, kui sekkumisvarud ei ole kättesaadavad.

Selgitus

Ühise põllumajanduspoliitika järjestikused reformid on kaasa toonud sekkumisvahendite vähenemise, kuid ennekõike on varude ja kättesaadavate toodete valikud vähenemise põhjuseks nii toiduks kasutatavate kui ma muude põllumajandustoodete ülemaailmse nõudluse muutumine ja spekulatiivse tegevuse areng (näljaga seotud rahutused jne).

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) Praegune toiduabi jaotamise kava põhineb ühenduse sekkumisvarudest pärit toodete jaotamisel ja ajutiselt ka turult toiduainete ostmisel. Ühise põllumajanduspoliitika järjestikused reformid ja tootjahindade soodus areng on viinud nii sekkumisvarude kui ka toiduainete valiku järkjärgulisele vähendamisele. Järelikult peaks turult ostmised muutuma lisaks sekkumisvarudele abikava toiduainetega varustamise pidevaks allikaks **juhul, kui sekkumisvarud ei ole kättesaadavad.**

Muudatusettepanek

(5) Praegune toiduabi jaotamise kava põhineb ühenduse sekkumisvarudest pärit toodete jaotamisel ja ajutiselt ka turult toiduainete ostmisel. Ühise põllumajanduspoliitika järjestikused reformid ja tootjahindade soodus areng on viinud nii sekkumisvarude kui ka toiduainete valiku järkjärgulisele vähendamisele. Järelikult peaks turult ostmised muutuma lisaks sekkumisvarudele abikava toiduainetega varustamise pidevaks allikaks, **eelistades kohapeal toodetud värskaid toiduaineid.**

Selgitus

Toiduabi jaotamise kavas tuleks erilist tähelepanu pöörata enim puudustkannatavatele isikutele jaotatavate toiduainete kvaliteedile. Sellest tulenebki nõudmine osta tervislikke värskaid toiduaineid kohalikelt turgudelt, mis aitab kaasa toidu säästvate tootmisele, töötlemisele, jaotamisele ja tarbimisele.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 2 – lõige 1

Määrus (EÜ) nr 1234/2007

Artikkel 27 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Sekkumisvarudest pärit tooted tehakse kättesaadavaks või toidukaubad ostetakse turult *selleks*, et neid saaks liikmesriikide määratud organisatsioonide kaudu jaotada ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele.

Toidukaupu ostetakse turult üksnes juhul, kui toiduabi jaotamise kava jaoks sobivad sekkumisvarud ei ole kättesaadavad.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 2 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1234/2007

Artikkel 27 – lõige 7 – esimene lõik

Komisjoni ettepanek

7. Ühendus kaasrahastab abikava abikõlblikke kulusid.

Muudatusettepanek

1. Sekkumisvarudest pärit tooted tehakse kättesaadavaks või ***ühenduse päritolu*** toidukaubad ostetakse turult, ***eelistades kohapeal toodetud värskeid toiduaineid, nii*** et neid saaks liikmesriikide määratud organisatsioonide kaudu jaotada ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele.

Muudatusettepanek

7. Abikava ***rahastamisel tuleb ainult 40% osa ühenduse eraldisest täiendada liikmesriikide osamaksetega.***

Selgitus

En los últimos años la Unión Europea ha invertido en torno a 300 millones de euros para ayuda alimentaria, dotación que ha sido íntegramente financiada por el presupuesto comunitario. Para el próximo año la Comisión prevé, sin embargo, un presupuesto de 500 millones de euros. Las organizaciones caritativas temen que la propuesta de la Comisión de cofinanciar la totalidad del programa obstaculice su aplicación en algunos Estados miembros. La enmienda del ponente pretende, por lo tanto, garantizar la continuidad de las acciones emprendidas en el pasado, limitando la co-financiación al 40 % de la dotación comunitaria, porcentaje que equivale actualmente al aumento en 200 millones de euros previsto por la Comisión para el 2009.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 2 – punkt 1

Määrus (EÜ) nr 1234/2007

Artikkel 27 – lõige 7 – teine lõik – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Ühenduse kaasrahastamise määr ei ületa:

Ühenduse kaasrahastamise määr **meetmete puhul, mille kogurahastamine moodustab kuni 40% ühenduse eraldisest, ei ületa:**

Selgitus

En los últimos años la Unión Europea ha invertido en torno a 300 millones de euros para ayuda alimentaria, dotación que ha sido íntegramente financiada por el presupuesto comunitario. Para el próximo año la Comisión prevé, sin embargo, un presupuesto de 500 millones de euros. Las organizaciones caritativas temen que la propuesta de la Comisión de cofinanciar la totalidad del programa obstaculice su aplicación en algunos Estados miembros. La enmienda del ponente pretende, por lo tanto, garantizar la continuidad de las acciones emprendidas en el pasado, limitando la co-financiación al 40 % de la dotación comunitaria, porcentaje que equivale actualmente al aumento en 200 millones de euros previsto por la Comisión para el 2009.

MENETLUS

Pealkiri	Toiduabi jaotamine ühenduses enim puudustkannatavatele isikutele (ühise turukorralduse ühtse määrase muutmine)
Viited	KOM(2008)0563 – C6-0353/2008 – 2008/0183(CNS)
Vastutav komisjon	AGRI
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	REGI 21.10.2008
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Florencio Luque Aguilar 2.12.2008
Arutamine parlamendikomisjonis	20.1.2009
Vastuvõtmise kuupäev	12.2.2009
Lõpphääletuse tulemused	+: 41 –: 0 0: 3
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Rolf Berend, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Giorgio Carollo, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Monica Giuntini, Ambroise Guellec, Gábor Harangozó, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Giovanni Robusti, Wojciech Roszkowski, Bernard Soulage, Catherine Stihler, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Emanuel Jardim Fernandes, Stanisław Jałowiecki, Zita Pleštinská, Samuli Pohjamo, Christa Prets, Flaviu Călin Rus, Richard Seeber, László Surján, Iuliu Winkler
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Sepp Kusstatscher, Toine Manders