

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Comisia pentru dezvoltare regională

2008/0183(CNS)

12.2.2009

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

referitoare la propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune și a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”) în ceea ce privește distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate (COM(2008)0563 – C6-0353/2008 – 2008/0183(CNS))

Raportor pentru aviz: Florencio Luque Aguilar

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Criza economică în care se află Europa va provoca în următorii ani o creștere a numărului persoanelor care trăiesc sub limita sărăciei; în prezent numărul lor se ridică deja la 16% din totalul populației (80 de milioane). Prin urmare, având în vedere că previziunile anticipează o situație de criză, este esențial să se asigure continuitatea programului de ajutor comunitar, care are ca scop distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate.

Cu toate acestea, odată cu eliminarea treptată a stocurilor de intervenție dispăre, de asemenea, un instrument care s-a dovedit până în prezent foarte util pentru furnizarea de alimente persoanelor celor mai defavorizate din Comunitate, garantând, în același timp, prețuri stabile pentru producătorii europeni.

Prin noul program propus de Comisie, achizițiile realizate direct în cadrul pieței devin instrumentul principal pentru furnizarea alimentelor către cei mai nevoiași. În ciuda faptului că prezintă avantajul de a lărgi gama de produse disponibile pentru distribuire, promovând un regim alimentar mai echilibrat pentru persoanele cele mai defavorizate, acesta implică totuși unele dezavantaje.

În special, acesta nu protejează principiul preferinței comunitare, în ciuda faptului că fermierii din statele membre sunt protagoniștii politicii agricole comune și forța motrice a economiei în multe zone rurale. Trebuie să se ia în considerare faptul că noul instrument se încadrează în PAC și, în consecință, trebuie să mențină coerența cu principiile acestei politici, ținându-se cont și de faptul că agricultorii și crescătorii de animale din Europa joacă un rol important în dezvoltarea zonelor rurale.

Pe de altă parte, propunerea Comisiei introduce pentru prima dată cofinanțarea obligatorie în cadrul programului european, generând astfel riscul ca unele state membre să nu fie în măsură să suporte costul total.

Pentru a preveni împiedicarea lansării programului din cauza cofinanțării, o alternativă la propunere ar putea fi limitarea aportului statelor membre la cheltuielile acoperite până la 40% din contribuția comunitară, un procent echivalent cu bugetul suplimentar necesar pentru anul următor. Astfel s-ar garanta cel puțin continuarea acțiunilor anterioare. Comisia dorește majorarea cu 200 de milioane EUR a bugetului pentru acest program în anul 2009, suma totală ridicând-se la 500 de milioane EUR, la care s-ar adăuga contribuțiile naționale.

Cofinanțarea programului este cel mai îngrijorător aspect pentru asociațiile caritabile responsabile pentru distribuirea alimentelor, întrucât acestea se tem că acest aspect ar putea reprezenta un obstacol în calea continuității măsurilor demarate în trecut. În plus, costurile s-ar putea majora în următorii ani, ca urmare a tendinței de creștere a prețurilor produselor alimentare.

AMENDAMENTE

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru agricultură și dezvoltare

rurală, competență în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 1

Textul propus de Comisie

(1) Regulamentul (CEE) nr. 3730/87 al Consiliului din 10 decembrie 1987 de stabilire a normelor generale aplicabile operațiunilor de furnizare către anumite organizații a unor produse alimentare provenind din stocurile de intervenție și destinate distribuiri către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate, abrogat ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului și încorporat în acesta, a furnizat o sursă sigură de produse alimentare pentru distribuirea către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate pe o perioadă de peste două decenii.

Amendamentul

(1) Regulamentul (CEE) nr. 3730/87 al Consiliului din 10 decembrie 1987 de stabilire a normelor generale aplicabile operațiunilor de furnizare către anumite organizații a unor produse alimentare provenind din stocurile de intervenție și destinate distribuiri către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate, abrogat ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului și încorporat în acesta, a furnizat o sursă sigură de produse alimentare pentru distribuirea către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate pe o perioadă de peste două decenii **și a contribuit la coeziunea regiunilor din UE prin reducerea diferențelor economice și sociale dintre regiunile cu niveluri diferite de dezvoltare.**

Amendamentul 2

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Obiectivele politicii agricole comune (PAC), prevăzute la articolul 33 alineatul (1) din tratat, includ atât stabilizarea piețelor, cât și asigurarea unor prețuri rezonabile la produsele livrate către consumatori. În timp, planurile de distribuire a produselor alimentare, implementate în cadrul programului, au sprijinit cu succes îndeplinirea ambelor obiective și, prin reducerea nesiguranței

Amendamentul

(2) Obiectivele politicii agricole comune (PAC), prevăzute la articolul 33 alineatul (1) din tratat, includ atât stabilizarea piețelor, cât și asigurarea unor prețuri rezonabile la produsele livrate către consumatori. În timp, planurile de distribuire a produselor alimentare, implementate în cadrul programului, au sprijinit cu succes îndeplinirea ambelor obiective și, prin reducerea nesiguranței

aprovizionării cu produse alimentare a persoanelor celor mai defavorizate din Comunitate, s-au dovedit un instrument esențial, contribuind la garantarea disponibilității la scară largă a produselor alimentare în Comunitate și la reducerea, în același timp, a stocurilor de intervenție.

aprovizionării cu produse alimentare a persoanelor celor mai defavorizate din Comunitate, s-au dovedit un instrument esențial, contribuind la garantarea disponibilității la scară largă a produselor alimentare în Comunitate și la reducerea, în același timp, a stocurilor de intervenție.

Noul program european privind ajutorul alimentar pentru persoanele cele mai defavorizate trebuie să garanteze în continuare obiectivele PAC și să contribuie la atingerea obiectivelor coeziunii prin garantarea unei dezvoltări echilibrate, armonioase și durabile pentru toate regiunile.

Amendamentul 3

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 4a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(4a) Pentru a garanta continuitatea acțiunilor deja întreprinse și pentru evita situația în care cofinanțarea programului ar fi un obstacol pentru executarea optimă a acestuia, este necesară adoptarea unor dispoziții financiare mai adecvate pentru a evita o sarcină bugetară excesivă asupra statelor membre.

Justificare

O mare majoritate a statelor membre solicită acoperirea costurilor totale ale programului din bugetul comunitar. Amendamentul raportorului pentru aviz propune o soluție de compromis.

Amendamentul 4

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 5

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(5) Actualul program de distribuire a

(5) Actualul program de distribuire a

produselor alimentare se bazează pe distribuirea produselor din stocurile de intervenție comunitare, suplimentate temporar prin achiziții de pe piață. Cu toate acestea, reformele succesive ale PAC și ***evoluțiile favorabile ale prețurilor de producător au dus la reducerea treptată a stocurilor de intervenție, precum și a seriei de produse disponibile.*** Drept urmare, achizițiile de pe piață ar trebui transformate la rândul lor într-o sursă permanentă de aprovizionare în cadrul programului, în scopul completării stocurilor de intervenție în cazul în care nu sunt disponibile stocuri de intervenție corespunzătoare.

produselor alimentare se bazează pe distribuirea produselor din stocurile de intervenție comunitare, suplimentate temporar prin achiziții de pe piață. Cu toate acestea, ***tensiunile din ce în ce mai mari de pe piața mondială a materiilor prime agricole și suprimarea treptată a instrumentelor de orientare a producției și stocare aplicată în reformele succesive ale PAC au diminuat autonomia alimentară a Uniunii în privința cantității și diversității produselor disponibile, precum și capacitatea acesteia de a răspunde la nevoile alimentare ale cetățenilor săi cei mai defavorizați sau la orice criză alimentară sau speculativă internațională.*** Drept urmare, achizițiile de pe piață ar trebui transformate la rândul lor într-o sursă permanentă de aprovizionare în cadrul programului, în scopul completării stocurilor de intervenție în cazul în care nu sunt disponibile stocuri de intervenție corespunzătoare.

Justificare

Reformele succesive ale PAC au antrenat o reducere a instrumentelor de intervenție, dar cauzele principale care au condus la diminuarea stocurilor și a diversității produselor disponibile (cf. revoltele provocate de foamete ...) au fost evoluția cererii mondiale de produse agricole alimentare sau nealimentare și creșterea speculațiilor.

Amendamentul 5

Propunere de regulament – act de modificare Considerentul 5

Textul propus de Comisie

(5) Actualul program de distribuire a produselor alimentare se bazează pe distribuirea produselor din stocurile de intervenție comunitare, suplimentate temporar prin achiziții de pe piață. Cu toate acestea, reformele succesive ale PAC și evoluțiile favorabile ale prețurilor de producător au dus la reducerea treptată a stocurilor de intervenție, precum și a seriei

Amendamentul

(5) Actualul program de distribuire a produselor alimentare se bazează pe distribuirea produselor din stocurile de intervenție comunitare, suplimentate temporar prin achiziții de pe piață. Cu toate acestea, reformele succesive ale PAC și evoluțiile favorabile ale prețurilor de producător au dus la reducerea treptată a stocurilor de intervenție, precum și a seriei

de produse disponibile. Drept urmare, achizițiile de pe piață ar trebui transformate la rândul lor într-o sursă permanentă de aprovizionare în cadrul programului, în scopul completării stocurilor de intervenție **în cazul în care nu sunt disponibile stocuri de intervenție corespunzătoare.**

de produse disponibile. Drept urmare, achizițiile de pe piață ar trebui transformate la rândul lor într-o sursă permanentă de aprovizionare în cadrul programului, în scopul completării stocurilor de intervenție, **acordându-se un regim preferențial produselor alimentare proaspete din producția locală.**

Justificare

Programul de distribuire a produselor alimentare trebuie să acorde o atenție deosebită calității produselor alimentare distribuite celor mai defavorizați. De aici și îndemnul de a achiziționa produse alimentare proaspete, sănătoase, de pe piețele locale. Aceasta contribuie la consumul, distribuția, prelucrarea și producția durabilă de alimente.

Amendamentul 6

Propunere de regulament – act de modificare

Articolul 2 - punctul 1

Regulamentul (CE) nr. 1234/2007

Articolul 27 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Produsele din stocurile de intervenție sunt puse la dispoziție sau produsele alimentare sunt achiziționate de pe piață, astfel încât produsele alimentare să fie distribuite persoanelor celor mai defavorizate din Comunitate prin intermediul unor organisme desemnate de statele membre.

Produsele alimentare sunt achiziționate de pe piață numai în cazul în care nu sunt disponibile stocuri de intervenție corespunzătoare pentru programul de distribuire a produselor alimentare.

Amendamentul

(1) Produsele din stocurile de intervenție sunt puse la dispoziție sau produsele alimentare ***de origine comunitară*** sunt achiziționate de pe piață, ***acordându-se un regim preferențial produselor alimentare proaspete din producția locală***, astfel încât produsele alimentare să fie distribuite persoanelor celor mai defavorizate din Comunitate prin intermediul unor organisme desemnate de statele membre.

Amendamentul 7

Propunere de regulament – act de modificare

Articolul 2 - punctul 1

Regulamentul (CE) nr. 1234/2007

Articolul 27 – alineatul 7 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(7) Comunitatea cofinanțează costurile eligibile în cadrul programului.

(7) În scopul finanțării programului, finanțarea comunitară, care va urma să fie completată de aportul statelor membre, nu va depăși 40%.

Justificare

En los últimos años la Unión Europea ha invertido en torno a 300 millones de euros para ayuda alimentaria, dotación que ha sido íntegramente financiada por el presupuesto comunitario. Para el próximo año la Comisión prevé, sin embargo, un presupuesto de 500 millones de euros. Las organizaciones caritativas temen que la propuesta de la Comisión de cofinanciar la totalidad del programa obstaculice su aplicación en algunos Estados miembros. La enmienda del ponente pretende, por lo tanto, garantizar la continuidad de las acciones emprendidas en el pasado, limitando la co-financiación al 40 % de la dotación comunitaria, porcentaje que equivale actualmente al aumento en 200 millones de euros previsto por la Comisión para el 2009.

Amendamentul 8

Propunere de regulament – act de modificare

Articolul 2 - punctul 1

Regulamentul (CE) nr. 1234/2007

Articolul 27 – alineatul 7 – paragraful 2 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Rata de cofinanțare comunitară nu depășește:

Pentru acțiunile finanțate în proporție de cel mult 40% din contribuția comunitară, rata de cofinanțare comunitară nu depășește:

Justificare

En los últimos años la Unión Europea ha invertido en torno a 300 millones de euros para ayuda alimentaria, dotación que ha sido íntegramente financiada por el presupuesto comunitario. Para el próximo año la Comisión prevé, sin embargo, un presupuesto de 500 millones de euros. Las organizaciones caritativas temen que la propuesta de la Comisión de cofinanciar la totalidad del programa obstaculice su aplicación en algunos Estados miembros. La enmienda del ponente pretende, por lo tanto, garantizar la continuidad de las acciones emprendidas en el pasado, limitando la co-financiación al 40 % de la dotación comunitaria, porcentaje que equivale actualmente al aumento en 200 millones de euros previsto por la Comisión para el 2009.

PROCEDURĂ

Titlu	Distribuirea produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate din Comunitate (modificarea Regulamentului unic OCP)
Referințe	COM(2008)0563 – C6-0353/2008 – 2008/0183(CNS)
Comisia competentă în fond	AGRI
Aviz emis de către Data anunțului în plen	REGI 21.10.2008
Raportor pentru aviz : Data numirii	Florencio Luque Aguilar 2.12.2008
Examinare în comisie	20.1.2009
Data adoptării	12.2.2009
Rezultatul votului final	+ : 41 - : 0 0 : 3
Membri titulari prezenți la votul final	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Rolf Berend, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Giorgio Carollo, Bairbre de Brún, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Monica Giuntini, Ambroise Guellec, Gábor Harangozó, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Evgeni Kirilov, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Iosif Matula, Miroslav Mikolášik, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Giovanni Robusti, Wojciech Roszkowski, Bernard Soulage, Catherine Stihler, Margie Sudre, Oldřich Vlasák
Membri supleanți prezenți la votul final	Emanuel Jardim Fernandes, Stanisław Jałowiecki, Zita Pleštinská, Samuli Pohjamo, Christa Prets, Flaviu Călin Rus, Richard Seeber, László Surján, Iuliu Winkler
Membri supleanți (articolul 178 alineatul (2)) prezenți la votul final	Sepp Kusstatscher, Toine Manders