

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Utskottet för regional utveckling

2008/0267(COD)

10.3.2009

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till utskottet för sysselsättning och sociala frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EG) nr 1927/2006 om upprättande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter
(KOM(2008)0867 – C6-0518/2008 – 2008/0267(COD))

Föredragande: Monica Giuntini

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Globaliseringen av den ekonomiska verksamheten och handeln har, såsom utskottet för regional utveckling påpekade i sitt yttrande från 2006, inneburit åtskilliga fördelar för den europeiska marknaden i fråga om val, konkurrenskraftiga priser, teknisk utveckling och en gradvis övergång från ett postindustriellt till ett framtida kunskapssamhälle. Denna positiva utveckling är förenad med vissa kostnader, såsom ökad omsättning och osäkerhet på arbetsmarknaden vilket skapar en hög koncentration av områden med arbetslöshet i tidigare mycket produktiva industricentrum och industriregioner. Som följd har arbetstagarnas relativa välbefinnande försämrats eftersom företag har flyttat till regioner som erbjuder lägre arbetskostnader, skatteförmåner eller andra fördelar. Att företag flyttar ut sin verksamhet är inte något nytt. Utlokaliseringen har dock, från att ha varit ett nationellt eller interregionalt fenomen, blivit ett globalt fenomen, och det var med anledning av detta som kommissionen lade fram sitt förslag om att inrätta en europeisk globaliseringsfond för att ge stöd till arbetstagare som blivit arbetslösa på grund av att företag utlokaliserat sin verksamhet.

Som framgår av kommissionens motivering kommer denna exceptionella finanskris och ekonomiska nedgång, som i mer eller mindre omfattning drabbat världsekonomin sedan 2007, att **”ge upphov till omfattande uppsägningar”**.

Det är därför högst önskvärt att Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter tilldelas ökade ekonomiska resurser och att det skapas en specifik budgetpost för fonden under lämplig budgetrubrik för att den ska kunna utgöra ett effektivt instrument för att mildra krisens följder.

Kommissionen understryker att det huvudsakliga syftet med globaliseringsfonden är att visa solidaritet med arbetstagare som har förlorat sina arbeten på grund av ekonomiska störningar som uppkommit till följd av **globala händelser**. Ett annat agerande skulle allvarligt underminera den inre marknadens principer, som utesluter justeringar som endast är gemenskapsinterna.

Kommissionens förslag är mycket tekniskt och resultatet av ingående diskussioner under 2008 med sakkunniga i medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter och andra intressenter.

Föredraganden är framför allt positiv till vissa av ändringsförslagen till förordningen för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter (EGF-förordningen), exempelvis ändringsförslagen om att påskynda och förbättra tillgången till fonderna, minska det antal uppsagda arbetstagare som krävs för att en medlemsstat ska vara stödberättigad från 1 000 till 500, inbegripa stödberättigade arbetstagare som sagts upp före genomförandeperiodens inledning och förlänga den period som det ekonomiska stödet kan användas från 12 till 24 månader.

Hur effektivt instrumentet blir beror på dess tillämpning. Punkt 2 a i den ändrade artikel 5 är avgörande för instrumentets effektivitet då den innehåller bestämmelser med krav på att påvisa orsakssambandet mellan de förlorade arbetstillfällena och antingen de genomgripande strukturförändringarna inom världshandeln eller den finansiella och ekonomiska krisen. Ett sådant klagande är nödvändigt för att kunna skilja oförutsedda händelser från händelser som är ett direkt resultat av dålig förvaltning eller arbetsgivarens icke konkurrensutsatta

verksamhet. Att fastställa ett sådant obligatoriskt orsakssamband kommer självklart inte att bli lätt och riskerar att skapa nya möjligheter till fusk. Föredraganden ger följaktligen sitt fulla stöd till bestämmelserna i nya artikel 8 som under vissa begränsade omständigheter gör det möjligt att använda globaliseringsfonden för att finansiera förberedelser, övervakning samt teknisk support, granskning och kontroll.

Utskottet för regional utveckling föreslog i sitt yttrande från 2006 att man i artikel 2 b bör förlänga den period under vilken ett minsta antal arbetstagare sägs upp till tolv månader. Det tar längre tid innan globaliseringens konsekvenser, och särskilt de som uppstått till följd av den ekonomiska nedgången, blir synliga i den industriella strukturen eller den lokala ekonomin. Föredraganden lägger på nytt fram detta ändringsförslag och är övertygad om att ändringen är berättigad med hänsyn till den föreslagna förlängningen.

Kommissionen föreslår att ett nytt stycke förs in i artikel 20 som ger Europaparlamentet och rådet möjlighet att se över förordningen, inklusive att besluta om tillfälliga undantag på grundval av ett kommissionsförslag. Föredraganden anser att förordningen måste ses över och har således ändrat bestämmelsen därefter.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för sysselsättning och sociala frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 4a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4a) Att utvidga tillämpningen av EGF är ett solidariskt åtagande som syftar till att mildra den globala ekonomiska och finansiella krisens omfattande konsekvenser samt garantera en hållbar utveckling av regionerna och dessutom förhindra att skillnaderna mellan dem ökar.

Motivering

Att inom ramen för den ytterst ovanliga situation som den globala ekonomiska och finansiella krisen innebär ändra EGF-förordningen i enlighet med ovanstående förslag gör det möjligt för gemenskapen att stärka sin sociala och ekonomiska sammanhållning och att under alla omständigheter främja en balanserad och hållbar utveckling av regioner.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 2

Förordning (EG) nr 1927/2006

Artikel 2 – stycke 1 – led b

Kommissionens förslag

b) minst 500 arbetstagare sägs upp under en niomånadersperiod, särskilt på små eller medelstora företag, inom en NACE 2-sektor i en region eller två regioner som gränsar till varandra på NUTS II-nivå,

Ändringsförslag

b) minst 500 arbetstagare sägs upp under en niomånadersperiod, särskilt på små eller medelstora företag, inom en NACE 2-sektor i en region eller två regioner som gränsar till varandra ***i samma medlemsstat eller från angränsande medlemsstater*** på NUTS II-nivå,

Motivering

Det är viktigt att sammanhållningen i olika regioner sker på gemenskapsnivå och inte enbart på nationell nivå. När regioner som gränsar till varandra uppvisar en hög nivå av arbetslöshet inom samma sektor bör EGF användas.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 2

Förordning (EG) nr 1927/2006

Artikel 2 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Lokala myndigheter ska samtidigt främja kontroller och informationskampanjer i syfte att identifiera nya sysselsättnings- och omskolningsmöjligheter i enlighet med varje regions särskilda behov.

Motivering

Man bör ständigt övervaka antalet uppsägningar och försöka hitta nya sysselsättningsmöjligheter på regional nivå.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Förordning (EG) nr 1927/2006

Artikel 20 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

”På grundval av ett förslag från kommissionen får Europaparlamentet och rådet granska denna förordning, inbegripet det tillfälliga undantag som föreskrivs i artikel 1.1 a.”

Ändringsförslag

”Kommissionen ska före utgången av 2010 lämna in en konsekvens- och effektivitetsbedömning av bestämmelserna om de tillfälliga undantag som föreskrivs i artikel 1.1 a tillsammans med ett förslag till översyn av denna förordning av Europaparlamentet och rådet.”

Motivering

Under de här mycket ovanliga omständigheterna är det nödvändigt att kommissionen förbinder sig att genomföra en alleuropeisk ingående bedömning av effekterna av de tillfälliga åtgärderna och att parlamentet ges rätt att göra en översyn av förordningen.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Ändring av förordning (EG) nr 1927/2006 om upprättande av Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter
Referensnummer	KOM(2008)0867 – C6-0518/2008 – 2008/0267(COD)
Ansvarigt utskott	EMPL
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	REGI 15.1.2009
Föredragande av yttrande Utnämning	Monica Giuntini 2.2.2009
Behandling i utskott	12.2.2009
Antagande	9.3.2009
Slutomröstning: resultat	+ : 38 - : 0 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Gerardo Galeote, Iratxe García Pérez, Monica Giuntini, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Marian Harkin, Jim Higgins, Mieczysław Edmund Janowski, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Yiannakis Matsis, Iosif Matula, Markus Pieper, Wojciech Roszkowski, Elisabeth Schroedter, Catherine Stihler, Margie Sudre, Kyriacos Triantaphyllides, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Domenico Antonio Basile, Jan Březina, Brigitte Douay, Den Dover, Ramona Nicole Mănescu, Samuli Pohjamo, Christa Prets, László Surján