



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2010/0220(NLE)

4.11.2010

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie economische en monetaire zaken

over het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende staatssteun ter bevordering van de sluiting van niet-concurrentiekrachtige steenkoolmijnen (COM(2010)0372 – C7-0296/2010 – 2010/0220(NLE))

Rapporteur: Jan Březina

PA_Legam

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Verordening (EG) nr. 1407/2002 van de Raad van 23 juli 2002 betreffende staatssteun voor de kolenindustrie loopt op 31 december 2010 af.

Amendement

(1) Verordening (EG) nr. 1407/2002 van de Raad van 23 juli 2002 betreffende staatssteun voor de kolenindustrie loopt op 31 december 2010 af ***en bij gebrek aan een nieuw juridisch kader dat voorziet in bepaalde specifieke vormen van staatssteun voor de kolenindustrie, kunnen lidstaten alleen steun verlenen binnen de grenzen van de voor alle sectoren geldende algemene regels voor staatssteun.***

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Sommige lidstaten hebben te kampen met productiekosten die zeer hoog liggen ten opzichte van de actuele en verwachte prijzen op de wereldmarkt, en hun productie van steenkool kan vandaag - en zeer waarschijnlijk ook in de toekomst - economisch gezien niet concurreren.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) De bescheiden bijdrage van gesubsidieerde kolen in de totale **energiemix rechtvaardigt niet langer dat dit soort subsidies in stand worden gehouden om de energievoorziening op het niveau van de Unie te verzekeren.**

Amendement

(2) **Gesubsidieerde kolen hebben slechts een marginale impact op de energievoorzieningszekerheid op EU-niveau. Op het niveau van de individuele lidstaten varieert de situatie. Weliswaar lijkt er geen sprake van concurrentiedistorsies, maar de bescheiden bijdrage van gesubsidieerde kolen in de totale EU-energiemix beperkt ten zeerste de mogelijkheden om leveringsonderbrekingen via dergelijke subsidies te compenseren, zij het met behulp van kolen dan wel andere energiebronnen.**

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) **Mijnbouwgebieden in de Europese Unie en werknemers en overheden in deze regio's vertrouwen vaak op de door hun nationale regering moeizaam tot stand gebrachte akkoorden over de kolensector (bijvoorbeeld in Duitsland, dat zijn huidige positie tot 2018 heeft vastgelegd, en tot op zekere hoogte ook in Polen). Deze regio's mogen niet het slachtoffer worden van ontoereikende coördinatie tussen EU-regels en nationale regelgeving.**

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) Het aflopen van Verordening (EG) nr. 1407/2002 zal sommige lidstaten dwingen hun steenkoolmijnen te sluiten en het hoofd te bieden aan de maatschappelijke en regionale gevolgen hiervan, die mogelijk zelfs een algemene verarming van hele gemeenschappen zouden kunnen meebrengen, hetgeen in sommige regio's significante vormen zou kunnen aannemen.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 2 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quater) Werknemers die hun baan verliezen door de sluiting van mijnen - en hun gezinnen - maken geen onderscheid tussen de verschillende politieke niveaus waarop besluiten worden genomen. De voortijdige sluiting van mijnen kan het vertrouwen in het politieke proces ernstig aantasten.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 2 quinquies (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 quinquies) De uiterst negatieve sociaaleconomische gevolgen van de sluiting van mijnen zijn met name zichtbaar in dunbevolkte gebieden. Er dient te worden nagedacht over invoering van bijzondere steun uit de Europese

structuurfondsen in het meerjarig financieel kader na 2013 voor regio's die in de toekomst wellicht met de sluiting van mijnen worden geconfronteerd, ook als zich dit voordoet in lidstaten die minder economische problemen kennen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Het beleid van de Unie om het gebruik van hernieuwbare en koolstofarmere fossiele brandstoffen voor stroomproductie te stimuleren, rechtvaardigt niet dat kolenmijnen die niet concurrentiekrachtig zijn, voor onbepaalde tijd worden gesteund. De categorieën steun die door Verordening (EG) nr. 1407/2002 waren toegestaan, dienen daarom niet voor onbepaalde tijd te worden voortgezet.

Amendement

Schrappen

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Een voortijdige einde van de kolenmijnbouw zou evenwel tot een wijdverspreid verlies van banen leiden in lidstaten met mijnindustrie en met de mijnbouw verband houdende economische sectoren, dat volledig losstaat van eventuele klimaateffecten. Deze lidstaten getroosten zich nu al aanzienlijke inspanningen op het gebied van klimaatverbetering, en het is de vraag wat de wereldwijde ecologische waarde van verdere dwingende EU-maatregelen ter bescherming van het klimaat is.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Gezien de schaarste aan eigen energiebronnen in de EU, wordt steunverlening aan kolenmijnen in sommige lidstaten gerechtvaardigd door het EU-beleid ter bevordering van hernieuwbare energiebronnen en fossiele brandstoffen met een laag koolstofgehalte voor het opwekken van elektriciteit. De categorieën steun die overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1407/2002 zijn toegestaan, moeten niet onbegrensd worden voortgezet. In elk geval moet alle overheidssteun voor het terugdringen van de door kolen veroorzaakte verontreiniging worden gehandhaafd. De steun zal ook niet worden afgeschaft voor mijnen die op de in het sluitingsplan genoemde termijn duidelijke vooruitzichten hebben om uiterlijk op 31 december 2022 concurrerend te worden en die een financiële prikkel van de overheid nodig hebben om de te kunnen investeren in milieutechnologie

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) De Commissie zou, gezien de bijzondere omstandigheden in bepaalde regio's, waar nodig moeten toestaan dat in overstemming met het Gemeenschapsrecht in sommige lidstaten staatssteun voor steenkool wordt verleend.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Onverminderd de algemene staatssteunregels, dienen de lidstaten maatregelen te kunnen nemen om de sociale en regionale consequenties te verzachten van de sluiting van die mijnen, namelijk de gecontroleerde afbouw van de activiteiten in het kader van een plan voor een onherroepelijke sluiting en/of de financiering van buitengewone kosten, met name lasten uit het verleden.

Amendement

(5) Onverminderd de algemene staatssteunregels, dienen de lidstaten maatregelen te kunnen nemen om de sociale en regionale consequenties te verzachten van de **mogelijke** sluiting van die mijnen, namelijk de gecontroleerde afbouw van de activiteiten in het kader van een plan voor een onherroepelijke sluiting en/of de financiering van buitengewone kosten, met name lasten uit het verleden.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(5 bis) De financiering van milieubeschermingsmaatregelen en lasten uit het verleden is ontworpen voor langere periodes dan de termijn die nu door de Commissie is voorzien (en die in 2014 afloopt), hetgeen wellicht tot aanzienlijke financiële en milieuproblemen in de betrokken regio's zal leiden.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening
Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6) Deze verordening markeert voor de kolenindustrie de overgang van sectorspecifieke regels naar de algemene staatssteunregels zoals die voor alle bedrijfstakken gelden.

Schrappen

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Om de door steun veroorzaakte mededingingsdistorsie op de interne markt tot een minimum te beperken, dient deze steun ***degressief te zijn*** en ***strikt*** beperkt te blijven tot productie-eenheden waarvan de sluiting onherroepelijk gepland staat.

Amendement

(7) Om de door steun veroorzaakte mededingingsdistorsie op de interne markt tot een minimum te beperken, dient deze steun ***te worden verminderd*** en beperkt te blijven tot productie-eenheden waarvan de sluiting onherroepelijk gepland staat.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Het sluiten van een mijn vereist een aantal maatregelen om het gebied weer te herstellen, zoals het verwijderen van mijnbouwinstallaties uit de mijn, het schoonmaken van het terrein, het beveiligen van de ondergrondse structuur en het verwijderen van afvalwater.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 7 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 ter) De Commissie en de lidstaten dienen zich in te zetten voor toewijzing of voor het toestaan van toewijzing van eventuele middelen aan het vergemakkelijken van de sluiting van kolenmijnen die niet concurrerend zijn en aan het opvangen van de algemene economische en sociale gevolgen van de sluiting van mijnen door investeringen in de betrokken regio's, bijvoorbeeld via belastingverlaging, herscholing van de

betrokken werknemers, of zelfs vervroegd pensioen voor een deel van het huidige personeelsbestand van de mijn.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Om de negatieve effecten van kolensteun op het milieu te mitigeren, dient de lidstaat een plan met passende maatregelen, bijvoorbeeld op het gebied van energie-efficiëntie, hernieuwbare energie of koolstofafvang en -opslag, over te leggen.

schrappen

Motivering

Het doel van het voorstel voor een verordening is de begeleiding van de sluiting van niet-concurrentiekrachtige kolenmijnen. Het opnemen van milieuoverwegingen is in strijd met dat uitgangspunt want de betrokken mijnen zullen hun werkzaamheden toch op korte termijn beëindigen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8 bis) In kolencentrales zullen de inheemse kolen wellicht door geïmporteerde kolen worden vervangen. Wat het effect hiervan op de emissie van broeikasgassen zal zijn, hangt af van de emissies van de mijnbouw in derde landen en van het vervoer van deze kolen naar de Unie.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Een minimale steenkoolproductie draagt, in combinatie met andere maatregelen, met name met het oog op het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen, bij tot de handhaving van een quotum aan primaire energiebronnen, waardoor de continuïteit van de energievoorziening in de Unie aanzienlijk kan worden verbeterd. Bovendien is een quotum aan eigen primaire energie bevorderlijk voor de verwezenlijking van de milieudoelstellingen in verband met duurzame ontwikkeling. In dit kader van stimulering van eigen energiebronnen in Europa om de sterke afhankelijkheid van ons werelddeel van energiebronnen van buiten te compenseren, zou moeten worden overwogen om de eigen energiebronnen, die in vele lidstaten uitsluitend uit steenkool bestaan, aan te vullen met niet-fossiele energiebronnen.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10) Bij de uitvoering van haar taken dient de **Europese** Commissie ervoor te zorgen dat normale mededingingsvoorwaarden tot stand komen, worden gehandhaafd en in acht worden genomen. Wat meer bepaald de elektriciteitsmarkt betreft, mag steun aan de kolenindustrie de elektriciteitsproducenten niet in hun keuze van primaire energiebronnen beïnvloeden. Bijgevolg dienen de steenkoolprijzen en -volumes door de contracterende partijen in onderling overleg vrij te worden overeengekomen, in het licht van de op de wereldmarkt heersende voorwaarden.

(10) Bij de uitvoering van haar taken dient de Commissie ervoor te zorgen dat normale mededingingsvoorwaarden tot stand komen, worden gehandhaafd en in acht worden genomen. Wat meer bepaald de elektriciteitsmarkt betreft, mag steun aan de kolenindustrie de elektriciteitsproducenten niet in hun keuze van primaire energiebronnen beïnvloeden. Bijgevolg dienen de steenkoolprijzen en -volumes door de contracterende partijen in onderling overleg vrij te worden overeengekomen, in het licht van de op de wereldmarkt heersende voorwaarden. **De Commissie dient tevens een regelmatig**

evaluatie uit te voeren van de potentiële bijdrage van Europese steenkool aan de continuïteit van de energievoorziening tegen de achtergrond van voorspelbare veranderingen van de wereldprijzen voor energie in het algemeen en kolen in het bijzonder.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) de exploitatie van de betrokken productie-eenheden valt onder een sluitingsplan dat niet verder reikt dan *1 oktober 2014*;

Amendement

a) de exploitatie van de betrokken productie-eenheden valt onder een sluitingsplan dat niet verder reikt dan *31 december 2020*;

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) de betrokken productie-eenheden worden in het sluitingsplan definitief gesloten;

Amendement

b) de betrokken productie-eenheden worden in het sluitingsplan definitief gesloten, *tenzij het op het daarin genoemde tijdstip volgens het Gemeenschapsrecht is toegestaan dat er buitengewone staatssteun wordt verleend voor energieopwekking uit kolen op basis van het vooruitzicht dat de mijn uiterlijk op 31 december 2022 concurrerend zal zijn of indien voortzetting van de exploitatie ervan noodzakelijk is om in de energiebehoeften van de Unie te voorzien*;

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter e

Door de Commissie voorgestelde tekst

e) de betrokken productie-eenheden waren op 31 december **2009** in bedrijf;

Amendement

e) de betrokken productie-eenheden waren op 31 december **2008** in bedrijf;

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) het totaalbedrag van de door een lidstaat aan een bepaalde onderneming verleende steun moet een dalende trend vertonen, **waarbij de daling tussen opeenvolgende perioden van vijftien maanden ten minste 33 procent bedraagt van de steun die in de initiële periode van vijftien maanden van het sluitingsplan is verleend;**

Amendement

f) het totaalbedrag van de door een lidstaat aan een bepaalde onderneming verleende steun moet een dalende trend vertonen. **De steun wordt niet verminderd voor mijnen die erin geslaagd zijn gedurende deze periode concurrerend te worden en die overheidsinvesteringen slechts nodig hebben om de vervuilende effecten van steenkool te verminderen;**

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

g) het totaalbedrag van door een lidstaat aan sluitingssteun voor de steenkolenindustrie verleende steun mag voor de jaren na **2010** niet hoger liggen dan het steunbedrag dat voor 2010 door die lidstaat is verleend en door de Commissie is goedgekeurd overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van Verordening (EG) nr. 1407/2002;

Amendement

g) het totaalbedrag van door een lidstaat aan sluitingssteun voor de steenkolenindustrie verleende steun mag voor de jaren na **2011** niet hoger liggen dan het steunbedrag dat voor 2010 door die lidstaat is verleend en door de Commissie is goedgekeurd overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van Verordening (EG) nr. 1407/2002;

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1 – letter h

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h) de lidstaat legt een plan over met maatregelen, bijvoorbeeld op het gebied van energie-efficiëntie, hernieuwbare energie of koolstofafvang en -opslag, om de negatieve milieu-effecten van het gebruik van kolen te mitigeren. Het feit dat in dat plan maatregelen zijn opgenomen die staatssteun vormen in de zin van artikel 107, lid 1, doet niet af aan de aanmeldings- en standstill-verplichtingen die op grond van artikel 108, lid 3, VWEU voor de lidstaat ten aanzien van die maatregelen gelden, of aan de verenigbaarheid van die maatregelen met de interne markt.

schrappen

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Indien de productie-eenheden die overeenkomstig lid 1 steun verleend krijgen, niet zijn gesloten op het tijdstip bepaald in het sluitingsplan, zoals dat door de Commissie is goedgekeurd, vordert de betrokken lidstaat alle steun terug ten aanzien van de volledige periode waarop het sluitingsplan ziet.

2. Indien de productie-eenheden die overeenkomstig lid 1 steun verleend krijgen, niet zijn gesloten op het tijdstip bepaald in het sluitingsplan, zoals dat door de Commissie is goedgekeurd, ***of de steun niet aan de eisen van lid 1, onder b), voldoet***, vordert de betrokken lidstaat alle steun terug ten aanzien van de volledige periode waarop het sluitingsplan ***betrekking heeft***.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. Subsidies uit hoofde van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) worden niet

meegeteld voor het maximale bedrag en kunnen worden toegekend in aanvulling op de steun die krachtens deze verordening is toegestaan.

Motivering

Lidstaten moeten niet worden uitgesloten van EFG-steun omdat er staatssteun wordt gegeven voor het sluiten van een mijn. De sociale en economische gevolgen van de sluiting van een kolenmijn reiken veel verder dan de mijn zelf.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.10.2010
Uitslag eindstemming	+: 39 -: 4 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Sophie Auconie, Catherine Bearder, Jean-Paul Besset, Victor Boştinaru, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Ricardo Cortés Lastra, Francesco De Angelis, Rosa Estaràs Ferragut, Elie Hoarau, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Juozas Imbrasas, Seán Kelly, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Hermann Winkler, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Karima Delli, Jens Geier, Ivars Godmanis, Lena Kolarska-Bobińska, James Nicholson, Elisabeth Schroedter, László Surján, Patrice Tirolien
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	María Muñiz De Urquiza, Andrea Češková