



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

---

*Комисия по регионално развитие*

---

**2010/2095(INI)**

6.12.2010

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по промишленост, изследвания и енергетика

относно промишлената политика в ерата на глобализацията  
(2010/2095(INI))

Докладчик: Francesco De Angelis

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по промишленост, изследвания и енергетика да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. признава приноса на европейската промишленост за идеала на социално-икономическото и териториално сближаване и счита, че проспериращата промишленост е неотменно условие за икономическия растеж и социалната стабилност на европейските региони;
2. счита, че „Промислена политика на ЕС в ерата на глобализацията“ може да постигне своите цели, само ако се занимае със степента, в която политиките на Общността са адаптирани към бъдещите предизвикателства, пред които са изправени или ще се изправят в идните години европейските региони и тяхната местна промишленост, и само ако съответните европейски политики доведат до увеличаване на ефикасността и конкурентоспособността на МСП, които са главните участници в европейската промишленост; във връзка с това подчертава, че въздействието на икономическите, демографските, климатични и енергийни промени трябва да бъде допълнително анализирано по отношение на тяхното регионално измерение, като се отчитат и потенциалните регионални неравенства, които ще породят тези предизвикателства, с което ще засегнат равномерния растеж на промишлеността в ЕС; подчертава първостепенната роля на регионите за даването на тласък на едно истинско екологично сближаване на промишлеността и за подкрепа за развитието на възобновяеми енергийни източници;
3. признава тройното предизвикателство, пред което е изправена европейската промишлена политика по отношение на:
  - i) превръщането на икономиките на страните от Централна и Източна Европа в пазарно ориентирани икономики,
  - ii) неотдавнашното забавяне на стопанската дейност,
  - iii) гарантиране на бъдещото промишлено производство;затова счита, че мерките, които ще се вземат, трябва да са насочени към:
  - i) либерализиране и подобряване на общата рамка на промишлеността и икономиката в Съюза,
  - ii) премахване на излишните правила и намеси, които правят позицията на европейската промишленост уязвима спрямо конкуренцията на световния пазар,
  - iii) мобилизиране на изследователския, развоен и новаторски потенциал;
4. отбелязва, че по-големият дял от нашия промишлен пазар се състои от малки и средни предприятия и те играят съществена роля за стимулиране на местния икономически растеж и създаване на устойчиви работни места, които не могат да

бъдат делекализираны: всяка интегрирана стратегия за бъдещето на европейската промишленост следва да се съсредоточава основно върху задълбочен подход към МСП като ключ към икономическата конкурентоспособност и териториалното сближаване, и, поне до известна степен, върху условията на дейност на световни участници, които също играят важна роля в регионите и имат голямо значение за конкурентоспособността на Европа на международната сцена; призовава за по-нататъшно опростяване на процедурите за получаване на европейско финансиране, а МСП да бъдат преки бенефициери на такова финансиране;

5. изтъква значението, което има пълното изпълнение на „Small Business Act“ като средство за намаляване на административното бреме и укрепване на ролята на малките и средните предприятия на вътрешния пазар; приветства създаването на постоянен форум за МСП относно достъпа до възможности за финансиране и призовава за интегрирана стратегия за истинско облекчаване на получаването на финансиране за МСП в рамките на ЕС;
6. подчертава, че световната икономическа криза засяга равнищата на заетост в цяла Европа, като по този начин влошава социално-икономическите перспективи на ЕС и увеличава регионалните неравенства; във връзка с това изтъква, че наличието на конкурентоспособен, диверсифициран, честен и устойчив промишлен сектор, който се опира именно на динамичните и конкурентоспособни МСП, е съществен за бъдещето на работниците в цяла Европа; препоръчва използване на опита и уменията на по-възрастните, за да се гарантира тяхното поемане от младите поколения;
7. сигнализира, че повишаването в кризисен период на сивата икономика и недеklarирани дейности е важен елемент на нарушаване на конкуренцията; изисква от компетентните администрации на държавите-членки да вземат необходимите мерки за борба с това явление;
8. призовава за нов подход към устойчива промишлена политика, както е признат в Стратегията „ЕС2020“, и подчертава необходимостта от интегрирана промишлена стратегия, която да се разработи от Комисията заедно с Европейския парламент и Съвета в редовни консултации със самите промишлени отрасли в съответствие с разпоредбите на стратегията за по-добро регулиране;
9. припомня, че регионалните и местните публични органи допринасят активно за подкрепата за промишлените дейности, било чрез субсидии за новаторските предприятия, било чрез действия за обучение и квалификация на работниците; счита, че структурните фондове могат да донесат съфинансиране за тези действия, и изразява становището, че тяхната роля в промишлената политика на регионално и местно равнище следва да бъде допълнително засилена, за да допринесе за постигането на целите на стратегията „ЕС 2020“;
10. изразява безпокойство относно слабото усвояване на структурните фондове от предприятията за финансиране на техните новаторски проекти; счита, че управляващите органи следва да се постараят да направят оперативните програми по-известни сред предприятията и да им окажат цялата необходима помощ за осъществяване на техните проекти;

11. отбелязва, че засилването на конструктивния диалог със заинтересованите страни е ключово действие за прилагането на добрите практики сред европейската промишленост и за засилване на съвместното наблюдение и оценка на очакваните мерки въз основа на регионален подход;
12. признава, че изследванията и иновациите са потребност, която е обща за целия промишлен сектор, и е на мнение, че различните инструменти на ЕС за сближаване, изследвания и иновации следва да бъдат приложени по интегриран начин, за да се гарантира тяхната ефективност; подчертава необходимостта да се търси взаимодействие между тези инструменти;
13. подчертава необходимостта да се помага на МСП, които развиват новаторски дейности, чрез политики и координирани действия на национално и европейско равнище, в тясна връзка с изискванията за развитие на промишлените и икономическите участници, и това с цел да се подобри прилагането на резултатите от изследванията и иновациите с оглед да се оползотвори конкурентният потенциал на промишлените отрасли на Съюза;
14. подчертава целесъобразността на регионалното равнище за уреждането на научноизследователската дейност и иновациите, при близостта на участници като университети, публични научноизследователски организации, МСП и промишленост, които насърчават партньорствата в трансфера на знания и обмена на добри практики между регионите; във връзка с това призовава Комисията да инвестира в иновационни клъстери и мрежи, включително малки и средни, като мобилизира изцяло заинтересованите страни и чрез засилено сътрудничество с Европейската инвестиционна банка и в рамките на постоянна работна група по въпросите на промишлената политика;
15. следователно приканва да се използват и обогатяват по последователен начин научните и технологични умения, налични в регионите, по-конкретно в областта на ключовите технологии, както и да се насърчава още повече политиката на конкурентните клъстери;
16. настоява, че регионалните структури участват активно в укрепването на промишлеността в Европа; следователно счита, че е целесъобразно да се увеличи финансовата подкрепа, предоставяна за клъстерите и иновационните мрежи, особено в областта на ключовите технологии, за да се въздейства благоприятно и по координиран начин върху трансфера на знание, научните изследвания и подобряването на квалификациите и инфраструктурите;
17. изтъква, че увеличаването на регионалните различия по отношение на възможностите за развитие на научноизследователска и развойна дейност е предизвикателство, на което трябва да се отговори не само в рамките на политиката за сближаване, но и посредством самата политика за научноизследователска дейност и иновации; по отношение на това призовава, в допълнение към финансирането за изследователската дейност, за преразпределяне на средствата в рамките на една и съща оперативна програма, за да се подкрепи новаторството и разгръщането на изследователската дейност в търговски решения за обществото;

18. изтъква, че разгръщането на подходящи цифрови инфраструктури и новаторски технологии е стратегически елемент на засилването на конкурентоспособността на регионите и промишлените отрасли на Съюза; че секторът на ИКТ играе ключова роля в повишаването на производителността на други промишлени сектори; че модерните комуникационни инфраструктури с висок предавателен капацитет би трябвало да се инсталират приоритетно в лошо снабдените региони; че тази мярка би могла да допринесе за създаване на благоприятен за публичните и частните инвестиции климат и, нещо важно, да спомогне за повишаване на стандартите за цифрова грамотност на предприятията;
19. изтъква значението на балансиран и устойчив план за ресурсна ефективност, наред с инициативи за създаване на интегриран и либерализиран енергиен пазар на ЕС, като основни инструменти, които да поведат промишлеността в ЕС към конкурентоспособна промишлена стратегия; подчертава, че Съюзът трябва да приеме това като предизвикателство и вследствие на това да търси начини за разработване на регионална новаторска политика, основаваща се на обективния потенциал на всеки регион, по-конкретно в сферата на устойчивата промишлена политика, подчертава, че екологичните стандарти за суровини и помощни материали, както и за сигурност на енергийните доставки и транспорта, вместо да увеличават дистанцията между централните и периферните региони, следва да водят до засилено социално, икономическо и териториално сближаване, като специално се отчитат отдалечените региони и техните потребности; за тази цел иска в тези региони да се провежда промишлена политика, способна да насърчи отраслите, които имат по-голям потенциал като туризма, възобновяемите енергийни източници и областите на научните изследвания и иновациите, свързани с морския сектор и селскостопанския отрасъл;
20. настоява, че общата среда за предприятията непрекъснато еволюира, и счита във връзка с това, че са необходими съответни инвестиции, за да се развият и приспособят инфраструктурите и услугите в областите на транспорта, комуникациите и енергията, с оглед отвъръщане на настоящите и бъдещи предизвикателства;
21. отбелязва, че интегрираната стратегия за промишлеността в ЕС следва да се съсредоточи върху преодоляване на недостига на умения; по отношение на това набляга на потребността от координирани инициативи за подобряване на разпространението на информация и обучението в областта на точните науки и техническите предмети (наука, технология, инженерство и математика) на всички равнища, като същевременно се насърчават допълнителните координирани и целенасочени висши квалификации; подчертава необходимостта от глобален подход, насочен към подобряване на професионалните умения в областите на възобновяемите енергийни източници, чистите промишлени процеси и чистия транспорт; призовава държавите-членки да включат образователните квалификации за предприемачество в университетските програми и в други курсове във висшето образование; подчертава, че Европейският социален фонд трябва да се адаптира към изискванията за развитие на промишления сектор;
22. подчертава, че устойчиво и лоялно развитие в промишления сектор може да бъде

по-добре постигнато от държавите-членки на принципа на реципрочността на търговските политики; отбелязва, че регионалните мрежови структури и конкурентни кълстери не бива да бъдат засягани от нееднообразни търговски правила и разпоредби, които засягат особено МСП;

23. изтъква регионалните различия в промишленото развитие и призовава те също да бъдат включени в новата устойчива промишлена политика; призовава още Комисията да приеме интегриран подход за управление на много равнища и още веднъж подчертава необходимостта от отчитане на различните социални и икономически условия в различните европейски региони и разликите в творческия и новаторски капацитет и предприемаческия дух;
24. подчертава значението на туристическия сектор в Европейския съюз – първа в света туристическа дестинация – и в някои региони, в които той представлява първи стълб на стопанската дейност; поддържа стратегията на Европейската комисия за повишаване на конкурентоспособността на туристическия сектор с мерки за качество, устойчивост и подобряване на имиджа на Европа като туристическа дестинация;
25. подчертава, че доброто управление на различни равнища е от съществено значение за ефективна европейска промишлена политика в ерата на глобализацията;

## РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

<b>Дата на приемане</b>	30.11.2010
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 40 -: 1 0: 2
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Sophie Auconie, Jean-Paul Besset, Victor Boștinaru, Zuzana Brzobohatá, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Danuta Maria Hübner, Filiz Hakaeva Hyusmenova, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Petru Constantin Luhan, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Csanád Szegedi, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Viktor Uspaskich, Lambert van Nistelrooij, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Vasilica Viorica Dăncilă, Jens Geier, Andrey Kovatchev, Elisabeth Schroedter, Dimitar Stoyanov, László Surján, Derek Vaughan, Sabine Verheyen