



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie regionale ontwikkeling

2010/2277(INI)

2.3.2011

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake een interne markt voor ondernemingen en groei
(2010/2277(INI))

Rapporteur voor advies: Sophie Auconie

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

Een interne markt voor ondernemingen en groei

1. merkt op dat het beleid van de Europese Unie voor de interne markt en dat voor regionale ontwikkeling elkaar in grote mate aanvullen en benadrukt dat vorderingen op het gebied van de interne markt en verdere ontwikkeling van de regio's van de Unie onderling van elkaar afhankelijk zijn, beide gericht op een Europa dat wordt gekenmerkt door samenhang en concurrentievermogen; is ingenomen met de voorstellen van de Commissie die erop gericht zijn de interne markt te verdiepen;
2. onderstreept dat de interne markt tegen de achtergrond van de globalisering moet voorzien in een optimaal zakenklimaat voor ondernemingen en aandacht moet besteden aan het specifieke karakter en de diversiteit van kleine en middelgrote ondernemingen, teneinde banengroei, innovatie, ondernemerswaarden, verbetering van het ondernemersprofiel en aanmoediging van ondernemerszin en zelfstandige beroepsactiviteiten in alle regio's van de Europese Unie, met inbegrip van plattelandsgebieden, te stimuleren; is dan ook verheugd over de geplande evaluatie van de "Small Business Act" en de uitbreiding van het "Think Small First"-beginsel; benadrukt de rol die het regionaal beleid kan spelen bij de verdere integratie van de interne markt en dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan de toegang tot EU-middelen voor met name kleine- en middelgrote ondernemingen te vergemakkelijken, aangezien zij de meest flexibele component van de Europese economie vormen; vestigt de aandacht op het belang van het plaatselijke bedrijfsleven voor de sociale banden, de werkgelegenheid en de dynamiek in achtergebleven gebieden, met name stedelijke agglomeraties met problemen of dunbevolkte gebieden; dringt erop aan dat deze gebieden op passende wijze worden ondersteund in het kader van het regionaal beleid van de Unie;
3. verzoekt de Commissie en de lidstaten een einde te maken aan de vertraging en de missers die zich voordoen bij de omzetting van richtlijnen voor de interne markt, zodat eerlijke concurrentie wordt gewaarborgd;
4. merkt op dat de gemeenschappelijke markt voor octrooien nog onvoltooid is; steunt de bevordering van een gemeenschappelijk octrooi van de Europese Unie welke innovatie, groei en concurrentievermogen zou kunnen versterken en daardoor Europese ondernemingen de kans zou kunnen geven ten volle te profiteren van de interne markt van de EU;
5. onderstreept dat reële en daadwerkelijke toegang tot de interne markt voor alle regio's van de EU een eerste vereiste is voor vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten, en daarmee voor een sterke en dynamische interne markt; wijst in dit verband op de essentiële rol die het regionaal beleid van de Unie speelt bij de ontwikkeling van infrastructuur en bij de economisch en sociaal samenhangende ontwikkeling van regio's; verwelkomt het voorstel van de Commissie om in 2011 een herziening van de

communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet uit te voeren, alsmede een voorstel voor een algemeen kader voor de financiering van vervoersinfrastructuur in te dienen; pleit voor een regionale benadering waarbij gebruik wordt gemaakt van de Structuurfondsen om investeringen in grensoverschrijdende energie-, vervoers-, communicatie-, gezondheids-, milieu-, onderzoeks- en onderwijsinfrastructuur aan te moedigen, teneinde eenieder toegang te verschaffen tot elementaire diensten en een harmonieuze werking van de interne markt te waarborgen; dringt aan op ontwikkeling van innoverende financieringsmethoden (zoals publiek-private partnerschappen, projectobligaties en gebruikersheffingen), waarbij volledig rekening moet worden gehouden met het feit dat een hoog kwaliteitsniveau en universele toegang tot de diensten van algemeen belang noodzakelijk zijn en sleutelinstrumenten vormen die de uitvoering van projecten ten goede komen; onderstreept in dit verband dat het noodzakelijk is de ontwikkeling van een reeks publiek-private partnerschappen, ook op lokaal en regionaal niveau, te ondersteunen; dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan het complexe geheel van regels voor inkomstgenererende projecten gezamenlijk aan te pakken;

6. onderstreept het belang van de regio's en van de tenuitvoerlegging van regionaal beleid voor het welslagen van de Europa 2020-strategie en de verdieping van de interne markt; dringt er bij de Commissie op aan een daadwerkelijke onderlinge samenhang tot stand te brengen tussen de Single Market Act en de EU 2020-strategie; wijst er in dit verband op dat EU-middelen voor structuurmaatregelen op een flexibele, dynamische en toekomstgerichte wijze dienen te worden toegekend, onder andere om eventuele negatieve effecten van internationale handelsovereenkomsten op de regio's van de EU nog beter op te vangen en deze regio's voor te bereiden op de noodzakelijke sociaaleconomische veranderingen, in het kader van een strategie die gebaseerd is op het evenwicht tussen conditionerende factoren en potentiële vermogens, in combinatie met flexibiliteit ten aanzien van sectoriële instrumenten en beleid; dringt aan op een gebruikersvriendelijker regionaal beleid en maximale transparantie, alsmede op strengere regels tegen het "financierings-shoppen" waarmee bepaalde ondernemingen mogelijk misbruik maken van de financiële instrumenten van de Unie; onderstreept de noodzaak van verdere harmonisatie en onderlinge afstemming van de regels met betrekking tot de structuurfondsen, om te voorkomen dat een project in meerdere delen wordt opgesplitst teneinde aanvragen in te dienen bij meerdere fondsen; beveelt aan de nadruk niet alleen op de regelmatigheid van de uitgaven te leggen, maar tevens op de kwaliteit van de interventies, en daarnaast voldoende middelen beschikbaar te stellen voor versterking van de ondersteuning op het gebied van bestuur;
7. onderstreept dat regio's die aan de binnengrenzen van de interne markt zijn gelegen als eerste de gevolgen van het wegnemen van deze grenzen ondervinden; verzoekt de Commissie rekening te houden met de zorgen over het "drempel-effect" tussen grensregio's die een vergelijkbare mate van ontwikkeling kennen maar in het kader van het regionaal beleid van de Unie een zeer uiteenlopende hoeveelheid subsidie ontvangen; dringt aan op een debat over oplossingen om deze ongewenste effecten te neutraliseren;
8. benadrukt dat voor de bevordering van het regionale concurrentievermogen "slimme specialisatie" van de regio's belangrijk is; is van mening dat de interne markt van de EU alleen als geheel kan floreren indien alle spelers en alle regio's - met inbegrip van de

kleine- en middelgrote ondernemingen in alle sectoren, inclusief de publieke sector, de sociale economie en de burgers zelf - erbij zijn betrokken; is van mening dat niet slechts enkele gebieden die goed zijn ontwikkeld op het gebied van geavanceerde technologie, maar alle regio's in Europa en elke lidstaat erbij moeten worden betrokken, waarbij zij zich concentreren op hun eigen sterke punten ("slimme specialisatie") binnen Europa;

9. verzoekt de Commissie om verduidelijking met betrekking tot de "macro-economische conditionaliteit" dat wordt genoemd in het debat over de toekomst van het regionaal beleid van de Unie, maar dat als het niet adequaat wordt toegepast, kan leiden tot het opleggen van schadelijke en nutteloze sancties aan mogelijke begunstigen van het regionaal beleid, namelijk bedrijven en EU-burgers;
10. juicht het voornemen van de Commissie toe om de regels voor openbare aanbesteding te herzien teneinde deze in overeenstemming te brengen met de doelstellingen en het beleid van de EU, door vereenvoudiging van de procedures, in het bijzonder voor kleine lokale en regionale overheden, en verbetering van de toegang tot overheidsopdrachten voor KMO's;
11. onderstreept dat diensten een unieke bron van ontwikkeling voor de interne markt vormen; benadrukt dat de dienstenrichtlijn een essentiële stap vormt in de richting van een werkelijke interne markt voor diensten, en dat het omzettingsproces zo snel en transparant mogelijk zou moeten verlopen; dringt er bij de Commissie op aan de lidstaten die bij de omzetting problemen of vertraging ondervinden, te ondersteunen; onderstreept met name dat het noodzakelijk is een in sociaal en regionaal opzicht rechtvaardige toegang tot diensten van algemeen belang te waarborgen door volledig gebruik te maken van de in het Verdrag van Lissabon geboden mogelijkheden, waarbij de subsidiariteit en het recht op lokaal zelfbestuur van de regionale en lokale autoriteiten naar behoren worden geëerbiedigd;
12. onderstreept dat de interne markt een toereikend gefinancierd regionaal beleid vereist voor de periode na 2013, en dat de begroting hiervoor in geen geval lager mag zijn dan die voor de lopende periode 2007-2013;
13. benadrukt dat de EU-regio's het potentieel hebben om een aanzienlijke rol te spelen door de Commissie bij te staan in haar streven naar de totstandbrenging van een digitale interne markt; wijst er in dit verband op dat het belangrijk is de middelen die voor de EU-regio's beschikbaar zijn, te gebruiken om hun ontwikkelingsachterstand weg te werken op het gebied van e-handel en e-diensten, die een vruchtbare bron van toekomstige groei in de regio's zouden kunnen zijn;

Een interne markt voor de Europese burger

14. is van oordeel dat territoriale samenwerking (met inbegrip van Europese groeperingen voor territoriale samenwerking (EGTS) en macroregionale strategieën) een beslissende bijdrage levert aan het wegnemen van zichtbare en onzichtbare binnengrenzen op de interne markt en aan de verdere ontwikkeling van de interne markt, onder andere door het volledige potentieel van grensoverschrijdende concurrerende clusters te benutten; wijst er met klem op dat het belangrijk is om deze cohesiebeleidsdoelstelling te versterken, en dringt er in dit verband op aan dat de begroting voor territoriale samenwerking voor de

periode na 2013 wordt verhoogd om samenwerking op diverse niveaus over de nationale grenzen heen te bevorderen en, in bredere zin, het potentieel van territoriale samenwerking beter te benutten; is voorstander van de vereenvoudiging van de toegang tot de financiering van de Europese regionale samenwerking, teneinde de deelname van onder meer particuliere partijen te faciliteren;

15. herinnert eraan dat in het kader van het geïntegreerde beleid van de EU rekening moet worden gehouden met de situatie van regio's met specifieke geografische kenmerken, met name de ultraperifere regio's zoals gedefinieerd in artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, teneinde die regio's en hun ondernemingen, werknemers en burgers in staat te stellen volledig in de interne markt te integreren en daar ten volle van te profiteren; spoort de Commissie aan te blijven werken aan de ontwikkeling van specifieke voorzieningen voor deze regio's; herinnert eraan dat het in de mededeling van de Commissie COM(2004)0343 genoemde actieplan voor het grote Europese nabuurschap moet worden opgezet als aanvulling op de integratie van de interne markt; dringt er tot slot op aan dat de voorstellen onder het hoofdstuk 'Versterken van de solidariteit in de eengemaakte markt' worden uitgebreid en versterkt, en met name dat er rekening wordt gehouden met de weerslag die de interne markt heeft op de meest achtergebleven regio's, zodat de aanpassingsinspanningen van die regio's kunnen worden versneld en ondersteund;
16. spreekt zijn voldoening uit over de geplande invoering van een statuut van de Europese stichting en neemt kennis van de toezegging van de Commissie om uiterlijk eind 2011 een verordening te presenteren; dringt aan op invoering van een statuut van de Europese vereniging om grensoverschrijdende burgerinitiatieven te vergemakkelijken en bij te dragen aan de ontwikkeling van EU-burgerschap over de grenzen heen;

Bestuur en partnerschap op de interne markt

17. is ingenomen met de meerlagige bestuursaanpak van de Commissie en haar grotere inspanningen om het algemene publiek bij het raadplegingsproces te betrekken; benadrukt dat deze benadering op correcte wijze zou moeten worden toegepast voor alle beleidsterreinen van de Unie met gedeelde bevoegdheden, inclusief het cohesiebeleid; brengt in herinnering dat een dergelijke aanpak noodzakelijk is om werkelijke participatie van regionale en lokale politieke en economische actoren bij het besluitvormingsproces te waarborgen; merkt op dat bij deze raadplegingen rekening moet worden gehouden met de nieuwe bijzondere rol van lokale en regionale overheden, aangezien zij de EU-bepalingen ten uitvoer moeten brengen; onderstreept de noodzaak van een grotere betrokkenheid van de regionale en lokale overheden bij de totstandbrenging van de interne markt, overeenkomstig de beginselen van subsidiariteit en partnerschap, en wel in alle stadia van het besluitvormingsproces; stelt voor, teneinde deze gedecentraliseerde aanpak te benadrukken, in elke lidstaat een "Territoriaal pact van lokale en regionale overheden met betrekking tot de Europa 2020-strategie" in het leven te roepen, om zo een sterker gevoel van verantwoordelijkheid voor de tenuitvoerlegging van de EU 2020-strategie te bewerkstelligen; is tot slot van mening dat lokale en regionale overheden kunnen worden betrokken bij de ontwikkeling en uitbreiding van het informatiesysteem voor de interne markt, nadat een grondige afweging is gemaakt van de voor- en nadelen die een dergelijke uitbreiding van het systeem teweeg kan brengen;

18. is ingenomen met de rol die het Comité van de Regio's heeft vervuld bij het betrekken van lokale en regionale partijen bij het debat over de Single Market Act; verzoekt de Commissie het Europees Parlement en het Comité van de Regio's bij een en ander te blijven betrekken, en nauw met hen samen te werken teneinde de potentiële en concrete gevolgen van de verdieping van de interne markt voor regio's continu te volgen; is dan ook ingenomen met het concept van een forum voor de interne markt.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.2.2011
Uitslag eindstemming	+: 33 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Jean-Paul Basset, Alain Cadec, Salvatore Caronna, Rosa Estaràs Ferragut, Danuta Maria Hübner, Seán Kelly, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Ramona Nicole Mănescu, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Jan Olbrycht, Wojciech Michał Olejniczak, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michail Tremopoulos, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Karima Delli, Karin Kadenbach, Andrey Kovatchev, Marie-Thérèse Sanchez-Schmid, Patrice Tirolien, Derek Vaughan
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Stanimir Ilchev