



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по регионално развитие

2011/2048(INI)

13.7.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно модернизирването на обществените поръчки
(2011/2048(INI))

Докладчик по становище: Ramona Nicole Mănescu

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по вътрешния пазар и защита на потребителите да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. застъпва становището, че прозрачните и надеждни практики в областта на обществените поръчки играят особено важна роля за ефективността на публичните разходи, а също така и за отражението на публичните инвестиции върху икономиката, особено върху устойчивия растеж и иновациите; счита, че цената не следва да продължава да бъде както досега критерий, оказващ влияние върху качеството на услугите, които са предмет на тръжна процедура, и изтъква, че във връзка с това обществените поръчки не следва да са подчинени на принципа на „най-ниската цена“, а че те следва да отчитат устойчивите и икономически най-изгодните оферти, включително разходите през целия жизнен цикъл; приканва Комисията да проучи дали по отношение на определени поръчки и сектори може да се приложи критерият за икономически най-изгодната оферта;
2. застъпва становището, че с оглед на хармонизирането на правната рамка в областта на обществените поръчки е необходимо Комисията да представи пред държавите-членки предложение за единен, стандартизиран модел;
3. счита, че тъй като публичните инвестиции все повече се децентрализират, като две трети от тях се осъществяват на поднационално равнище, местните и регионалните възлагащи органи следва да получат водеща роля при преразглеждането на разпоредбите за възлагане на обществени поръчки в ЕС — процес, който следва да им предостави по-висока степен на автономност и гъвкавост при възлагането на обществени поръчки за стоки и услуги, за които те считат, че отговарят на потребностите им;
4. отбелязва, че разпоредбите за възлагане на обществени поръчки са изключително сложни, особено за малките общини и за малките и средните предприятия; счита, че опростяването на процедурите за възлагане на поръчки от сравнително малък мащаб чрез малки местни и регионални възлагащи органи би допринесло за намаляването на административните разходи именно там, където те биха били несъразмерно високи; призовава Комисията да проучи до каква степен за малките възлагащи органи могат да се приложат опростени разпоредби за възлагане на поръчки; напомня въпреки това, че подобно опростяване на процедурната рамка не трябва да бъде за сметка на необходимата степен на прозрачност и добро финансово управление;
5. отправя призив представителите, държавните служители и експертите на местно, регионално и национално равнище да имат по-широк достъп до ясна информация относно разпоредбите на ЕС относно възлагането на обществени поръчки, както и за тясно сътрудничество между тях;
6. припомня, че малките и средните предприятия носят огромен потенциал за разкриване на работни места, растеж и иновации; счита, че малките и средните

предприятия следва да бъдат стимулирани да участват в публичните търгове, организирани от местни и регионални органи, с цел да се извлече максимална полза от техния икономически и иновационен потенциал в рамките на обществените поръчки; счита, че е желателно тържните процедури да се усъвършенстват с оглед на участието на малките и средните предприятия при равни условия, особено в етапа на подбор, при който се наблюдават най-големи пречки пред тяхното участие в публични търгове, и поради това призовава за въвеждане на допълнителни мерки с цел да се стимулира участието на малките и средните предприятия в обществените поръчки;

7. счита, че е от съществено значение да се разработят инструменти за активизиране на трансграничното сътрудничество на равнището на обществените поръчки въз основа на наличието на целесъобразен достъп на малките и средните предприятия до трансграничните тържни процедури, с цел да се запази равнището на заетост и по този начин например да се увеличи ефективността на разходите за изпълнение на програми, финансирани от инструменти на политиката на сближаване; счита, че в рамките на трансграничното възлагане на обществени поръчки е също така необходимо да се разяснят аспектите, свързани с правото в областта на интелектуалната собственост;
8. заема становището, че допълнителното развитие на правото на ЕС в областта на обществените поръчки трябва да има за цел процедурите за възлагане на обществени поръчки да бъдат едновременно опростени, по-евтини и по-благоприятни за малките и средните предприятия и инвестициите; отбелязва, че преразглеждането на процедурите трябва да отговаря на необходимостта от намаляване на разходите, правна сигурност и опростяване на разпоредбите за възлагане на обществени поръчки; заема становището, че този процес, както и процесът на хармонизация, трябва да се основават на оценка на въздействието на всякакви промени върху местните и регионалните органи, както и върху малките и средните предприятия, с цел да се избегне налагането на прекомерна тежест върху компетентните органи;
9. призовава Комисията и държавите-членки да провеждат обучения, консултации и кампании за повишаване на осведомеността, насочени към регионалните и местните органи и малките и средните предприятия, и да включват и други заинтересовани страни, за да се осигури, че участниците в процедурите за възлагане на обществени поръчки са добре информирани, да се намали честотата на грешките и да се повиши компетентността на възлагашите местни и регионални органи по отношение на възлагането на поръчки, характеризиращи се с новаторски подход; препоръчва също на държавите-членки в рамките на оперативната програма за оказване на техническа помощ да предвидят учебни курсове или обмен на опит в областта на обществените поръчки;
10. призовава Комисията да стимулира създаването на електронна система за регистрация, която да издава надеждни, валидни за ограничен период от време „тържни паспорти“, което би допринесло за намаляване на административната тежест за малките и средните предприятия в рамките на процедурите за възлагане на обществени поръчки;

11. отбелязва, че понижаването на разходите по процедурите изисква намаляване на стриктното формализиране на европейското право в областта на обществените поръчки в полза на една по-голяма ефективност и икономичност (рентабилност) и по-голяма свобода за възлагащите органи при вземането на решения;
12. счита, че публично-частните партньорства (ПЧП) са от решаващо значение, за да може ЕС да направи необходимите инвестиции в определени области; призовава Комисията да предприеме всички стъпки, необходими за отстраняване на съществуващите пречки, и въз основа на разпоредби, приложими както за обществените поръчки, така и за структурните фондове, да създаде съгласувана рамка за използване на публично-частните партньорства; препоръчва на държавите-членки да направят своето законодателство по-гъвкаво и да гарантират съгласуваността на нормативните разпоредби, за да могат ПЧП да функционират максимално ефикасно;
13. отправя искане към Комисията да разследва многократно посочваните от Сметната палата сериозни проблеми при спазването на разпоредбите за възлагане на обществени поръчки при изпълнението на проекти в рамките на ЕФРР и Кохезионния фонд, които според доклада на Сметната палата за 2009 г. съответстват на 43% от всички изразени в количествено отношение грешки, и да предприеме ефективни мерки във връзка с тях, както и да вземе предвид факта, че те се дължат предимно на сложния характер на процедурите за възлагане на обществени поръчки, на липсата на съгласуваност между тях и процедурите по усвояване на средствата по линия на структурните фондове и Кохезионния фонд и на неправилното транспониране на законодателството на ЕС в националното право; подчертава, че директивите следва да са издържани от правна гледна точка, за да се избегнат допълнителни проблеми при прилагането на разпоредбите за възлагане на обществени поръчки; одобрява мерките на Комисията за сътрудничество с държавите-членки и регионалните и местните органи при преразглеждането на законодателството в областта на обществените поръчки с оглед на неговото опростяване, намаляването на риска от грешки и гарантирането на по-ефективно използване на средствата от структурните фондове;
14. счита, че в Европа остава неизползван огромният потенциал за стимулиране на иновациите посредством обществени поръчки, и призовава Комисията да изработи гъвкава стратегия, въз основа на която възлагащите органи да могат да използват благоприятстващи иновациите тръжни процедури, чрез които промишлеността да бъде насърчавана да намира нови и прогресивни решения;
15. отправя искане към Комисията да опрости процедурната рамка като цяло, като избягва изключения и дерогации, които могат да се прилагат от възлагащите органи, и да изясни изразените от тях съмнения във връзка с възлагането под праговете, посочени в директивите, по-специално като даде на възлагащите органи допълнителни напътствия, които да им помогнат, когато преценяват дали в определени случаи не съществува известен трансграничен интерес; счита, че е необходимо да се постигне равновесие между желанието да се опростят процедурите и необходимостта от гарантиране на лоялна конкуренция при сключването на договори за обществени поръчки и от постигане на възможно най-

добри резултати; застъпва становището, че праговете за обществените договори за услуги и доставки следва да бъдат вдигнати;

16. призовава Комисията да разработи насоки за най-добра практика при възлагането на поръчки, предхождащо търговската реализация, включително справочник с примери от практиката за това, как може да се прилага новаторски подход при възлагането на поръчки в рамките на разпоредбите относно обществените поръчки, за да се направи тази процедура по-разбираема за малките местни и регионални органи и да им се покаже какви ползи могат да извлекат от нея;
17. счита, че от жизнено значение за иновациите и растежа в европейските региони е да се акцентира върху ролята на електронните обществени поръчки, осъществявани в условията на прозрачност и лесно достъпни за малките участници на местно и регионално равнище при наличието на единно звено за връзка, като резултатите от процедурата за подбор се публикуват онлайн; ето защо призовава държавите-членки да използват предимно електронни процедури за възлагане на обществени поръчки, с цел да се гарантира наличието на прозрачност;
18. отбелязва, че възлагащите органи се възползват в недостатъчна степен от състезателния диалог, както и от динамичната система за покупки, поради техния сложен характер, и затова призовава Комисията да проучи доколко тези процедури биха могли да се организират по-прагматично и доколко диалогът би могъл да се прилага не само за особено сложните договори, но и за обикновените поръчки;
19. застъпва становището, че за да се избегне загубата на средства на Общността поради забавяне и за да се увеличи усвояването на средствата от структурните фондове, е необходимо да се осигури подкрепа за публичните органи в качеството им на възлагащи органи; изказва подкрепа за по-широкото използване на ускорени процедури, тъй като възможността за съкращаване на сроковете допринася за ускоряване на процедурата по възлагане и за по-голяма гъвкавост на целия процес, с цел да не се застрашава изпълнението на проектите.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

| | |
|--|---|
| Дата на приемане | 12.7.2011 г. |
| Резултат от окончателното гласуване | +: 44 -: 2 0: 0 |
| Членове, присъствали на окончателното гласуване | François Alfonsi, Luís Paulo Alves, Charalampos Angourakis, Catherine Bearder, Victor Boștinaru, Zuzana Brzobohatá, John Bufton, Alain Cadec, Francesco De Angelis, Tamás Deutsch, Rosa Estaràs Ferragut, Elie Hoarau, Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Juozas Imbrasas, María Irigoyen Pérez, Seán Kelly, Mojca Kleva, Petru Constantin Luhan, Riikka Manner, Iosif Matula, Erminia Mazzoni, Miroslav Mikolášik, Franz Obermayr, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Monika Smolková, Georgios Stavrakakis, Nuno Teixeira, Michael Theurer, Michail Tremopoulos, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák, Kerstin Westphal, Hermann Winkler, Joachim Zeller, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska |
| Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване | Andrea Cozzolino, Karima Delli, Ivars Godmanis, Karin Kadenbach, Marek Henryk Migalski, Vilja Savisaar-Toomast, Elisabeth Schroedter, Derek Vaughan |
| Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване | Norica Nicolai |